



牢记嘱托 踔厉奋发 谱新篇

三亚推进全面深化改革开放特别报道

2021年，中国共产党三亚市第八次代表大会提出，今后5年，三亚要打造改革开放发展标杆——贸易投资自由便利化程度全国领先，营商环境总体达到国内一流水平，各类市场要素便捷高效流动，市场主体大幅增长、更具活力，现代产业体系基本建立，风险防控有力有效，海南经济发展第二增长极的支撑力显著提升，高水平开放型经济新体制基本形成，成为国内国际双循环的重要节点。

时光匆匆，印刻着三亚为推动高质量发展而不懈努力的铿锵足迹。如何打造改革开放发展标杆？

近年来，三亚紧扣海南自贸港封关运作工作要求，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，积极融入和服务新发展格局，聚焦贸易和投资自由化便利化，强化制度集成创新，努力开辟高水平开放新空间，不断推进全面深化改革开放取得新成效。

聚焦贸易和投资自由化便利化，三亚打造改革开放发展标杆

推动创新 释放动力

本报记者 冯晨阳



夜晚的迎宾路灯光璀璨，多家商业中心和5A级写字楼在此云集，汇聚着三亚CBD蓬勃的经济活力。本报记者 李学仕 摄

重大改革稳步推进 ——制度集成创新激发改革活力

2020年，习近平总书记对海南自由贸易港建设作出重要指示强调：要把制度集成创新摆在突出位置，解放思想、大胆创新，成熟一项推出一项，行稳致远，久久为功。

2022年4月，习近平总书记考察海南时再次强调，要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实，把制度集成创新摆在突出位置，强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制，确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。

为贯彻落实习近平总书记关于海南自由贸易港建设要把制度集成创新摆在突出位置的重要批示精神，三亚从顶层谋划部署“制度建设执行创新”三年行动，依序确立2021年为“制度建设年”，2022年为“制度执行年”，2023年为“制度创新年”，3年累计推出创新实践案例90个，以高水平制度创新推动三亚特色产业发展提质增效，最大限度释放制度创新活力，切实将制度创新成果转变为改革开放发展的实际成效。

——经济发展提速向好。2021—2023年，三亚市地区生产总值年均增长6.2%。2023年前三季度生产总产值971.34亿元，按不变价格计算，同比增长12%，增速位于全省各市县第一，经济发展呈现更强韧性、更大潜力、更足活力。

——创新发展迈出重要步伐。崖州湾实验室入轨工作走在同批次前列，三亚海洋实验室揭牌，三亚数学与物理国际研究中心开工建设。崖州湾科技城汇聚了32家科研机构、5家国家级科研平台、25家省部级科研平台。全社会研究与试验发展经费投入强度达到2.9%，是全省平均水平的两倍以上。

——对外开放水平不断提高。实施全球招商合伙人行动计划，新设10个国内驻点招商机构和国际商务服务中心；设立三亚市全球贸易之窗；在全省率先成立RCEP（三亚）企业服务中心；路易威登（LV）等一批首店在三亚相继开业；中国（三亚）跨境电商电子商务综合试验区线上综合服务平台上线运行；三亚入选新一批国家对外文化贸易基地。

——重点领域制度创新初步系统集成。瞄准游艇全产业链建设、邮轮旅游、种业CRO模式、知识产权“五合一”管理体制及地下综合管廊建设开发利用等重点领域，加快制度集成创

新成果落地，有效推动重点领域制度创新系统集成。

——形成一批全省全国领先的制度创新实践案例。截至2023年12月，海南省累计发布制度创新案例140项，其中三亚有17项入选，在全省各市县中排名前列。市市场监督管理局与市数字化城管监控中心共同开展的“海南三亚12345政务服务便民热线标准化服务项目”获得国家级制度创新试点；三亚稳粮保供案例获得了国务院肯定；深化公立医院、医疗医药体制和医保支付方式改革，入选中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，被国家卫健委确定为紧密型城市医疗集团建设试点城市。

改革迈向更宽领域 ——抢抓“首店经济”释放对外开放磁吸力

区域首店、创新概念店、全球首发新品……首店经济的繁荣程度，是判断一个城市商业人气的直观指标，也是当地挖掘消费潜力、激发市场活力的“新引擎”，反映着一个城市对外开放的磁吸力。

近年来，三亚抢抓“首店经济”新赛道，凭借着独特的政策优势、优良的营商环境、开放包容的城市品格，吸引了一批含金量足、知名度高、带动作用强的首店落地，有效增强城市商业活力，为经济发展注入新动能。

2023年10月27日，国际奢侈品牌巨头路易威登（LV）三亚店在三亚国际免税城二期正式开门营业。而后，备受年轻群体青睐的美国高端服装品牌alexanderwang紧随其后登陆。同年11月1日，迪奥海南首家精品店也在三亚国际免税城二期正式开业。此外，来自法国的CELINE（思琳）、FRED（斐登）等高奢品牌也纷纷以有税形式“入场入局”，掀起一波入驻热潮，20余家国际高端消费品牌首店落地三亚。

发展出题目，改革做文章。为鼓励国内外知名品牌在三亚市场上市新品，积极引进和培育优质商业品牌，2023年7月13日，《三亚市促进首发首秀首店经济发展试行办法》（以下简称《办法》）发布。《办法》指出，三亚支持国内外知名品牌新开设亚洲首店、中国首店、华南首店、海南首店、旗舰店，对该首店（旗舰店）装修支出等实际投资总额100万元以上的，按照实际投资总额的30%，给予最高不超过300万元、200万元、150万元、100万元等奖励。对获得设立奖励并

纳入统计部门联网直报的首店（旗舰店），一次性给予20万元的奖励。纳入统计后，年度销售额比上一年度增长20%以上的，按照该首店（旗舰店）设立奖励的30%给予经营贡献奖励。

三亚首店经济如何实现高质量发展？三亚市投资促进局有关负责人表示，将持续加大招商引资力度，推动促进“首店经济”发展的相关政策和奖励性措施落实见效，不断吸引国内外知名品牌首店布局三亚，让“流量”变“留量”，进一步激活三亚的消费活力与商业潜能，促进城市消费提质升级，助力国际旅游消费中心建设。

另外，《办法》指出，三亚将支持国内外知名品牌在三亚举办首发首秀活动。对首发活动产生的场租和展场搭建等实际费用50万元以上、对首秀活动产生的场租和展场搭建等实际费用100万元以上的，按照实际费用的50%，给予最高不超过100万元的奖励。

开放合作的诚挚邀约，吸引新老朋友纷至沓来。2023年三亚国际婚纱时尚周期间，来自美国、马来西亚、意大利、西班牙等12个国家的21个世界一线婚纱品牌参与，包括世界婚纱之王VERA WANG。知名设计师Jimmy Choo也携婚纱礼服作品参展，并举办专场婚纱走秀。今年春节过后，华为在三亚举办了最新竖向折叠屏手机新品发布会，这也是华为首次在海南举行新品发布会。3月1日，理想汽车在三亚召开2024新品发布会。此前，三亚已吸引多家汽车、游艇品牌举办新品发布会，如奥迪A8L全球新品发布会、国际知名游艇设计公司荷兰Vripack与土耳其超级游艇制造公司Evadne船厂联合打造的ROCK 85亚洲首秀等。

改革举措更加精准 ——优化营商环境增强发展动力

“我在吉阳区政务服务大厅查询了信用等级后，区营商环境建设局主动给我提供了帮办代办服务。”日前，吉阳区博后村村民魏立彪准备申报开办民宿，吉阳区营商环境建设工作人员了解情况后，当场与其签订了委托协议，将需要跑动多部门的材料全部都整合到一张表上。随后，主动上门了解民宿开办现状，将所需的申报材料一一梳理、指导填报，魏立彪成功拿到了所需的证照。

据悉，为进一步破除民宿行业准入壁垒，激发民宿市场活力，吉阳区营商环境建设局紧紧围绕群众办事需求，形成“开办民宿一件事”办事指南，为办事群众提供“开办民宿一件事”申请条件咨询、申报材料指导、证照领取等全流程服务，申请材料由74项压缩为44项，办结时间从13个工作日压缩为5个工作日，跑动7个部门单位优化为“零跑动”。

吉阳区开展“开办民宿一件事”，是三亚优化营商环境的一个缩影。

随着营商环境持续优化，三亚吸引了越来越多国内外优秀企业前来投资兴业。数据显示，2023年，全年新增市场主体6.6万户，同比增长33%。此外，三亚在全省率先成立RCEP（三亚）企业服务中心，组建外商投资企业对接工作专班，建设琼港经济合作区，打造招商引资、投资落地、持续经营一站式服务体系。实施离岛免税进口化妆品、食品特定附条件放行监管模式，推进离岛免税品关区一体化通关，所涉货物基本实现“运抵当天即申报”，离岛免税品出库效率和物流周转率高效提升50%。三亚跨境贸易领域创新经验连续两年入选《中国营商环境报告》最佳实践。

改革是解放和发展社会生产力的关键，也是推动营商环境持续优化的力量源泉。习近平总书记指出：要继续深化改革，坚持“两个毫不动摇”，优化营商环境。

用好改革招，关键在精准。近日，三亚市营商环境建设局围绕市场主体全生命周期需求和营商环境评价体系，结合三亚实际，牵头起草《三亚市全面优化营商环境 助推市场主体高质量发展2024年重点工作任务》，提出5个方面、共计58项改革举措，着力打造市场公平有序、法治公正透明、贸易投资自由便利、涉企服务暖心高效、包容普惠创新的一流营商环境，助推市场主体高质量发展。

营商环境没有最好，只有更好。当前，三亚正以更高的站位、更大的格局、更宽的视野，优化提升营商环境，激发企业积极性，让创新创业涌流，市场活力迸发。

改革，是一场基层探索与顶层设计、短期政策与长远目标的相互激励和协同配合。

历史的书写，常常在改革中开启新篇章。

征途漫漫，惟有奋斗。破局开路，惟有改革。新征程上，依托自贸港政策优势，一个更加开放的三亚，将为高质量发展带来更多新机遇、创造更多辉煌。

三亚日报

A3

2024年4月12日

星期五

编辑：王鑫 校对：李兰