# 国务院印发 《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》

新华社北京3月13日电 日前, 国务院印发《推动大规模设备更新和 消费品以旧换新行动方案》(以下简 称《行动方案》)。《行动方案》以习近 平新时代中国特色社会主义思想为指 导,深入贯彻党的二十大精神,贯彻 落实中央经济工作会议和中央财经委 员会第四次会议部署,统筹扩大内需 和深化供给侧结构性改革,坚持市场 为主、政府引导,鼓励先进、淘汰落 后,标准引领、有序提升,实施设备更 新、消费品以旧换新、回收循环利用、 标准提升四大行动,大力促进先进设 备生产应用,推动先进产能比重持续

提升,推动高质量耐用消费品更多进 入居民生活,畅通资源循环利用链 条,大幅提高国民经济循环质量和水

《行动方案》提出,到2027年,工 业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医 疗等领域设备投资规模较2023年增 长25%以上;重点行业主要用能设备 能效基本达到节能水平,环保绩效达 到A级水平的产能比例大幅提升,规 模以上工业企业数字化研发设计工具 普及率、关键工序数控化率分别超过 90%、75%;报废汽车回收量较2023 年增加约一倍,二手车交易量较2023 年增长45%,废旧家电回收量较2023 年增长30%,再生材料在资源供给中 的占比进一步提升。

《行动方案》明确了5方面20项 重点任务。一是实施设备更新行动。 推进重点行业设备更新改造,加快建 筑和市政基础设施领域设备更新,支 持交通运输设备和老旧农业机械更 新,提升教育文旅医疗设备水平。 是实施消费品以旧换新行动。开展汽 车、家电产品以旧换新,推动家装消 费品换新。三是实施回收循环利用行 动。完善废旧产品设备回收网络,支 持二手商品流通交易,有序推进再制 造和梯次利用,推动资源高水平再生 利用。四是实施标准提升行动。加快 完善能耗、排放、技术标准,强化产品 技术标准提升,加强资源循环利用标 准供给,强化重点领域国内国际标准 衔接。五是强化政策保障。加大财政 政策支持力度,完善税收支持政策, 优化金融支持,加强要素保障,强化

《行动方案》要求,各地区、各部门 要在党中央集中统一领导下,完善工 作机制,加强统筹协调,做好政策解 读,营造推动大规模设备更新和消费 品以旧换新的良好社会氛围。

# 国家发展改革委有关负责人

# 就《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》答记者问

国务院印发的《推动大规模设备 更新和消费品以旧换新行动方案》13 日对外发布。行动方案有何重大意 义? 有哪些重点任务? 如何保障行动 方案有效落实? 国家发展改革委有关 负责人回答了记者的提问。

问:行动方案出台有何背景和重 要意义?

答:党中央、国务院着眼于高质量 发展大局,作出推动大规模设备更新 和消费品以旧换新的重大部署。

我国是制造业大国和人口大国, 2023年,工业、农业等重点领域设备 投资规模约4.9万亿元,随着高质量 发展深入推进,设备更新需求会不断 扩大,将是一个年规模5万亿元以上 的巨大市场。同时,2023年底民用汽 车保有量达到3.36亿辆,冰箱、洗衣 机、空调等家电保有量超过30亿台, 汽车、家电更新换代也能创造万亿元 规模的市场空间。

推动大规模设备更新和消费品以 旧换新,可以推动先进产能比重持续 提升,使得高质量耐用消费品更多进 入居民生活,既能促进消费、拉动投 资,也能增加先进产能、提高生产效 率,还能促进节能降碳、减少安全隐 患,可以说,既惠企、又利民,一举多

问:大规模设备更新和消费品以

答:行动方案对于推动大规模设 备更新和消费品以旧换新作出了全面 部署,重点将实施设备更新、消费品 以旧换新、回收循环利用、标准提升

一是实施设备更新行动。重点聚 焦工业、农业、建筑、交通、教育、文 旅、医疗等7大领域,围绕节能降碳、 超低排放、安全生产、数字化转型、智 能化升级等方向,推进重点行业设备 更新改造。结合推进城市更新、老旧 小区改造,分类推进建筑和市政基础 设施领域设备更新,支持交通运输设 备和老旧农业机械更新,推动教育、 文旅、医疗等领域设备更新升级,带 动更多先进设备的生产和应用。

二是实施消费品以旧换新行动。 开展汽车、家电、家居等耐用消费品 以旧换新,促进汽车梯次消费、更新 消费,组织开展全国汽车以旧换新促 销活动,依法依规淘汰符合强制报废 标准的老旧汽车。畅通家电更新消费 链条,鼓励支持消费者以旧家电换购 节能家电。通过政府支持、企业让利 等多种方式,支持居民开展家装消费 品换新,鼓励企业提供价格实惠的产 品和服务,满足多样化消费需求。

三是实施回收循环利用行动。落 实全面节约战略,完善废旧产品设备

回收网络,加快"换新+回收"物流体 系和新模式发展,提升再生资源回收 便利性。支持二手商品流通交易,加 强信用监管,保护消费者权益。有序 推进再制造和梯次利用,鼓励对具备 条件的废旧生产设备实施再制造。推 动资源高水平再生利用,持续提升技 术水平,推动再生资源加工利用企业 集聚化、规模化发展。

四是实施标准提升行动。用好标 准这个"指挥棒",对标国际先进水 平,结合产业发展实际,统筹考虑企 业承受能力和消费者接受程度,加快 完善能耗、排放、技术标准,强化汽 车、家电等大宗消费品产品技术标准 提升,完善绿色设计标准、再生资源 回收等标准,推动更多中国产品设备 向高端化、智能化、绿色化发展。

问:如何推动行动方案有效落

答:下一步,国家发展改革委将会 同有关方面,加大财政、金融、税收等 政策支持力度,强化用地、用能等要 素保障和科技创新支撑,深入实施四

一是组建工作专班。按照行动方 案部署,国家发展改革委将会同各有 关部门建立工作专班,推动落实各项 重点工作任务,协调解决工作中出现 的问题,加强协同配合,强化央地联

二是制定落实方案。各有关部门 将陆续制定出台重点行业节能降碳改 造、工业设备更新换代、建筑和市政 基础设施领域设备更新、交通运输设 备绿色低碳转型、农业机械设备更 新、教育领域设备提升、文旅设备更 新提升、医疗卫生领域设备水平提 升,淘汰落后安全生产工艺技术装备 等领域的具体政策或规范,以及消费 品以旧换新实施办法和标准提升行动 具体方案,不断完善配套措施。

三是完善政策支持。统筹利用中 央预算内投资、中央财政专项资金等 各类资金支持重点领域设备更新、消 费品以旧换新和废弃产品回收循环利 用。完善对节能节水、环境保护、安 全生产专用设备以及再生资源回收利 用等税收支持政策。优化金融支持, 发挥好再贷款政策、制造业中长期贷 款等各类金融工具作用,引导银行机 构合理增加绿色信贷。

四是强化创新支撑。聚焦长期困 扰传统产业转型升级的产业基础、重 大技术装备"卡脖子"难题,积极开展 重大技术装备科技攻关。完善"揭榜 挂帅"、"赛马"和创新产品迭代等机 制,强化制造业中试能力支撑,加快 创新成果产业化应用。

(新华社北京3月13日电)

## 四部门部署加强学校食品安全监管

新华社北京3月13日电(记者 赵文君)市场监管总局、教育部、公安 部、国家卫生健康委近日联合印发 《关于切实加强2024年春季学校食 品安全工作的通知》,部署开展全覆 盖监督检查,深入排查校园食品安 全风险隐患,保障广大师生饮食安

在主体责任方面,督促学校严格 落实校长(园长)负责制,建立健全 "日管控、周排查、月调度"制度要求, 定期组织开展食品安全隐患排查和鼠 (虫)害消杀,重点检查加工场所等设 施设备,清查库存食品,清理变质、过 期等食品和食品原料等,并自查整改

在安全监管方面,组织对学校食 堂、校外供餐单位开展全覆盖监督检

定食品安全风险管控清单,严格落实 业、校外供餐单位严格执行食品、食 品添加剂和食品相关产品进货查验记 录制度,开展餐饮具清洗消毒整治, 加强大宗食品及原料监督抽检力度。 对抽检不合格的,依法依规开展核查 处置,并公开相关信息。

> 在规范学校食堂承包经营方面, 对正在实施承包经营招投标的学校, 教育,倡导学校食堂按需供餐,制止 督促学校依法依规签订合同(协议), 餐饮浪费。

食品安全管理制度和工作职责,制查,督促学校食堂及其承包经营企严格约束转包、分包行为,及时公示 中标企业。建立考核、评价和退出机 制,重点清查不履行合同(协议)约 定、违反食品安全法律法规等行为的 承包经营企业。

通知还要求,加大学校食品安全 与营养健康知识的宣传力度,开展食 品安全科普和"厉行节约,反对浪费"



## 迎接"3·15"国际消费者权益日

3月13日,河北省遵化市市场监管人员在一家农资供应站检查春播玉米种。 在3月15日国际消费者权益日即将到来之际,各地开展相关活动,维护消费者合法权益,提高人们的消费安全意识 新华社发(刘满仓 摄)

### 再添6国! 免签"朋友圈"扩容 传递中国开放强信号

据新华社北京3月13日电 3月 14日起,中国将对瑞士、爱尔兰、匈 牙利、奥地利、比利时、卢森堡6个国 家持普通护照人员试行免签政策。 这是继本月1日中泰互免签证协定 正式生效后,中国免签"朋友圈"实现

根据相关安排,2024年3月14日 至11月30日期间,瑞士等6国持普 通护照人员来华经商、旅游观光、探 亲访友和过境不超过15天,可免签 入境。上述国家不符合免签条件人 员仍需在入境前办妥来华签证。

截至3月初,中国已同157个国 家缔结了涵盖不同护照的互免签证 协定,同44个国家达成简化签证手 续协定或安排。算上新加坡、安提瓜 和巴布达、泰国这3个今年以来同中 国签署互免签证协议的国家,已有23 个国家同中国实现全面互免签证安

此外,还有60多个国家和地区给

予中国公民免签或落地签待遇。

一段时间以来,中方持续推出多 项来华签证优化措施,包括减少签证 申请表填报内容、阶段性调减签证 费、简化来华留学审批手续、免采部 分申请人指纹、免签证预约、对部分 国家试行免签政策等,进一步破解外 籍人员来华的难点、堵点。

今年春节期间,中国入境旅游人 数达323万人次,法国、德国、马来西 亚、新加坡等可免签入境中国的国家 游客增长明显,上述国家春节入境游 订单总量较2019年同期翻番。

连日来,国际媒体、学者纷纷表 达对中国开放发展前景的信心:"中 国进一步扩大对外开放为全球合作 伙伴提供增长机遇""以中国新发展 为世界提供新机遇,这符合各国人民 对和平发展的强烈愿望"……

从春天起笔,一个活力升腾的中 国,将写下更多与世界相互交融、彼 此成就的精彩故事。

### 缅甸妙瓦底地区800余名 中国籍涉赌诈人员被遣返回国

新华社北京3月13日电(记者 熊 丰)记者13日从公安部获悉,近日,经 中泰缅三国有关部门协商同意,缅甸 妙瓦底地区的800余名中国籍涉赌诈 人员途经泰国陆续被遣返回国。

据了解,为依法打击跨国电信网 络诈骗、网络赌博等突出犯罪活动, 2023年3月中国警方与缅甸、泰国执 法部门启动联合打击行动,取得丰硕 成果。其中,中缅两国警方加强国际 执法合作,不断加大对缅北地区赌诈

着打击行动持续深入,经三方共同努 力、密切协作,缅甸妙瓦底地区涉赌 诈犯罪园区的部分中国籍人员提出

犯罪的打击力度,形成强大震慑。随

近日,中国警方派出工作组会同 缅、泰方完成上述人员遣返工作。中 方将继续加强与有关国家的执法合 作,持续打击跨国电信网络诈骗、网 络赌博等犯罪活动,全力保护人民群 众生命财产安全。

## 拜登特朗普"重赛" 美国为何忧心忡忡

美国现任总统拜登和前总统特 朗普12日各自锁定2024年总统选 举民主党总统候选人提名和共和党 总统候选人提名。如不出意外,两 人将再次在美国总统选举中对决。

今年初选6月初才结束,现在不 过半程,拜登和特朗普何以提前锁 定提名?目前选情如何?二人再次 狭路相逢,舆论和专家为何忧心忡

### 何以提前锁定

据美国多家主流媒体测算和报 道,在12日佐治亚、密西西比和华盛 顿3州初选中,拜登和特朗普分别在 党内胜出,各目累计的所属党派全 国代表大会党代表票数已经超过被 提名为总统候选人所需。

美国2024年总统选举初选今年 年初开始以来,特朗普和拜登各自 在党内轻松连胜,初选很快就失去 悬念。美国媒体此前预计,特朗普 最早于12日锁定共和党总统候选人 提名;拜登最早于19日锁定民主党 总统候选人提名。由于佛罗里达州 和特拉华州取消了民主党初选并将 全部党代表票给予拜登,他锁定党 内提名的时间也提前至12日。

初选是美国总统选举的第一阶 段,将持续至6月。两党将于今年夏 天各自举行全国代表大会,正式提名 本党总统候选人和副总统候选人。

拜登当天发表声明,感谢选民再 次让他代表民主党出战,同时炮轰 特朗普,称特朗普的"怨念"和"报 复"活动威胁"美国理念"。特朗普 在一段录制视频中说,这是胜利的 一天,而拜登是"美国历史上最差的 总统",他必须被击败。两人近期各 自在"摇摆州"佐治亚拉票造势,相 互大肆攻击,拉开对决序幕,

美国上一次总统选举相同候选 人"重赛"发生在1956年。那年的总 统选举中,时任美国总统、共和党人 艾森豪威尔击败民主党人史蒂文森 实现连任。1952年,艾森豪威尔首 次击败史蒂文森当选美国总统。

### 目前选情如何

美国近期一些全国性民调中,特 朗普对拜登胜多负少,并在大多数 "摇摆州"的民调中处于领先位置。 美国选举专家指出,距离大选还有7 个多月,目前判断输赢为时尚早。

在美国,竞选就是一场"烧钱大 战"。有美国研究机构预测,2024年 将是美国史上最昂贵选举周期,各 竞选人在政治广告上的花销合计将 超过100亿美元。筹款方面,特朗普 目前落后拜登。共和党全国委员会 领导层近期"大换血",新任主席迈

克尔·惠特利说,该委员会将全力帮 助特朗普筹款和竞选。

特朗普支付"封口费"案将于本 月25日开庭,特朗普被要求每周出 庭4天,这将对他的竞选活动造成干 扰。而随着其他刑事案件的推进, 他可能需要在法庭花更多时间。更 让特朗普团队担心的是,如果特朗 普被定罪,他将失去部分潜在选票, 不利于其竞选。

拜登面临支持率低迷、政策受质 疑等问题,其年龄和健康也受到多 方关注。国情咨文讲话后,拜登前 往多个州举行集会,宣传其政绩以 及"特朗普威胁论"。拜登近期在移 民问题上相关表态以及对巴以冲突 的应对也引发民主党内一些人士的 不满。在2月底密歇根州的民主党 初选中,10万人把票投给"不作承 诺"选项,以抗议新一轮巴以冲突爆 发以来拜登政府"拉偏架"的做法。

### 为何忧心忡忡

此前多项民调显示,多数美国人 不希望看到拜登和特朗普"重赛",并 对他们的执政能力表示担忧。

美联社文章说,拜登和特朗普都

有缺点且都不受欢迎,他们的再次 交锋势必加剧美国尖锐的政治和文 化分歧。

南卡罗来纳州选民、退伍军人 丹·霍尔泰尔对记者说,拜登和特朗 普"只会斗来斗去",估计美国未来 几年会比现在更糟糕。

拜登上周发表的国情咨文被美 国媒体形容为"火药味十足""竞选 风格明显",他十余次不点名批评 "我的前任",指责特朗普破坏美国 民主、威胁堕胎权、在枪支暴力问 题上不作为等等。特朗普则反复 炮轰拜登政府在移民和边境安全 问题上的失败,称拜登是美国民主 的威胁,还模仿拜登的言谈举止以 示嘲弄。

拜登和特朗普不仅政治恩怨深 重,而且政策主张差异巨大。《纽约 时报》文章称,二人对决"是对美国 权力、政策和民主治理的两种迥异 愿景的一次重大却又熟悉的碰撞 ……他们都决心将这变成一场针对 对手的选举"。美国历史学者马克· 阿普德格罗夫预测,拜登和特朗普 之间的选战将变得更加"丑陋"。

在英国皇家国际事务研究所副 研究员布鲁斯·斯托克斯看来,美国 现在的社会分裂已经达到一个高 点。美国在移民、种族、平权等问题 上的分歧可能愈发严重,今年总统 选举的结果无法解决这些问题,还 可能让撕裂更加深刻,失利一方也 不太可能坦然接受失败。

(据新华社华盛顿/北京3月13日电)