



三亚市人民代表大会常务委员会工作报告(摘登)

2023年工作回顾

2023年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年。在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,敢担当善作为,聚焦加快建设国际旅游胜地和自贸港科创高地,不断践行和发展全过程人民民主,有效发挥了地方国家权力机关的职能作用,切实担负起党和人民赋予的使命。

- 全年公布实施地方性法规**2**部,审议地方性法规草案**1**部,修改地方性法规**2**部。
- 听取和审议专项工作报告**12**项,开展执法检查**2**项、专题询问**1**项。
- 讨论决定重大事项**9**项,任免本市国家机关工作人员**110**人次。
- 年初确定的各项目标任务全面完成。



1 聚焦主题主线,多措并举推动主题教育走深走实

市人大常委会党组牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,按照统一部署深入开展第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,把“严实效”贯穿于主题教育的全过程,着力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实实在在的成效。

市人大常委会领导和机关班子成员负责的整改整治问题清单、推动发展任务清单、“我为群众办实事”任务清单、专题调研和成果转化运用清单均已全部完成,推动企业高质量发展大调研大服务专项行动发现的各类问题也已全部办结。

坚持把学思想作为主题教育的

首要任务,市人大常委会领导和机关班子成员发挥“头雁效应”,通过举办读书班系统学、专题研讨跟进学、邀请专家授课深入学、指导支部分类学,确保全员覆盖、精准滴灌。

聚焦中央、省委和市委明确的调查研究12个方面精准选题,围绕民生实事项目代表票决、小切口立法、国资监管、六水共治、城市建设

等方面确定6大领域23项调研课题,运用“四下基层”工作方法,采取“四不两直”方式,推动问题得到有效解决。

始终坚持党的领导,紧扣市委重大决策部署谋划和推动人大工作,严格执行重大事项向市委请示报告制度,全年向市委请示报告工作22次。

2024年工作安排

1 不断巩固和扩大主题教育成果

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与学习贯彻习近平总书记关于海南工作系列重要讲话和指示批示精神结合起来,与学习贯彻中央人大工作会议精神结合起来,进一步推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、见行见效。扎实开展整改“回头看”,认真梳理整改措施落实情况,查找差距,研究措施,确保整改取得实效。坚持“当下改”和“长久立”相结合,扎实做好主题教育“后半篇”文章。

2 不断提升立法工作质量和效率

推动完成电梯安全管理条例的立法工作,制定出台中小学校幼儿园规划建设条例,并对河道生态保护管理条例进行修订。预备审议旅游领域失信惩戒若干规定、养犬管理规定和小微型汽车租赁经营服务管理办法。对制定地方性法规条例(修正)、科技创新促进与保障条例、农村集体资产管理规定开展立法调研。积极参与省级立法,结合三亚实际向省人大提出立法需求。

3 不断提高监督工作针对性和有效性

重点围绕经济社会高质量发展和人民群众关心关切问题,综合运用法定监督方式,强化监督刚性,推动省委、市委重大决策部署落地见效。拟对1部法律法规实施情况开展执法检查,对2项工作开展专题询问,听取和审议专项报告15项、开展专题调研11项、跟踪监督6项。

4 不断深化全过程人民民主生动实践

坚持以人民为中心,不断拓展全过程人民民主有效路径,丰富全过程人民民主参与实践,确保人大各项工作体现人民意愿、维护人民利益。

5 不断强化省委、市委部署的专项工作的执行力

充分发挥“两市三县”人大常委会联席会议工作机制作用,牵头召开三亚经济圈市县人大常委会第五次联席会议,通过加强立法工作协同、监督工作联动、代表工作互动等方式,推动三亚经济圈一体化高质量发展,重点对海南南部典型热带区域山水林田湖草沙一体化保护与修复工程项目建设进展情况开展跟踪监督。持续开展好“中华传统文化在崖州”系列活动,进一步加强文化研究、传承、发展、创新和转化利用,推动活动常态化、品牌化,不断提升三亚文化软实力。坚持以高质量发展需求为导向,以服务国家战略为要务,加快推进三亚智库(智库联盟)建设,为我市经济社会高质量发展献智献策。

6 不断加强市人大常委会和机关自身建设

锚定“四个机关”定位,充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,坚定不移把党的全面领导这个最高政治原则贯穿到人大工作的各方面、全过程。加强履职能力培训,优化干部知识结构,打造“书香人大”,创建学习型机关,不断提升干部履职本领。认真履行全面从严治党主体责任,推动全面从严治党向纵深发展,以“忠诚、干净、担当”践行初心使命。

2 聚焦良法善治,充分发挥地方立法的引领推动作用

市人大常委会坚持以习近平法治思想为引领,认真贯彻全国人大常委会和省立法工作会议精神,将立法放到全市工作大局中来谋划和推进,坚持“小切口”“小快灵”立法,为

经济社会发展和市域治理现代化提供法治保障。

制定出台《三亚市国土空间规划管理规定》《三亚市文明行为促进条例》,并首次在法规审议通过后前将草案修改稿报请市

委常委会审定;修改《三亚市餐厨垃圾管理规定》《三亚市爱国卫生管理办法》两部法规;结合三亚实际,向省人大常委会提出自由贸易港建设调法规需求7条;对《三亚市餐厨垃圾管

理规定》《三亚市餐饮业油烟污染防治办法》两部法规开展立法后评估;制定出台《三亚市人大常委会立法协商工作办法》,与8家市直单位签订了协作备忘录。

3 聚焦刚性实效,正确行使宪法法律赋予的监督权

强化调查研究基础性作用。全年形成调研报告32篇,其中,11篇获市委主要领导批示,5篇先后被《海南要情》《海南信息》《三亚要情》采用,1篇获三亚市社会科学年度优秀成果奖。

围绕促进经济平稳运行开展监督。审查批准2022年财政决算,听取和审议2023年上半年计划、预算执行情况,听取和审议预算执行审计报告及审计整改报告;首次对我

市国企国资发展突出问题开展专题询问;听取和审议《三亚市国土空间总体规划(2021—2035年)》,推动完成全市国土空间总体规划编制工作;针对我市城市超级大脑项目建设进度滞后问题,组成调研组深入现场多次开展跟踪监督,推动项目一期建成运行;开展海洋渔业发展专题调研,对标对表找差距,推动问题整改落实。

围绕推动生态环境保护开展监

督。听取市政府2022年度环境状况及环境保护目标完成情况专项工作报告;对《三亚市公园条例》实施情况开展执法检查;开展以全面推进“六水共治”为主题的环保世纪行活动;分别对《三亚市山体保护条例》《三亚市三亚河保护管理规定》《三亚市历史文化名镇名村保护条例》《三亚市河道生态环境保护条例》4部法规的实施情况开展跟踪调研,提出问题整改意见。

围绕改善民生福祉开展监督。加强对我市十大为民办实事事项的事前、事中、事后监督,推动各事项落到实处;紧盯“菜篮子”工程建设,开展“菜篮子”问题整改回头看;对我市实施《中华人民共和国公共文化服务保障法》情况开展执法检查;围绕义务教育均衡发展、“两病”门诊用药保障、青少年儿童托管等重点民生保障工作开展专题调研。

4 聚焦人民至上,更好发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用

市人大常委会坚持尊重代表、服务代表、接受代表监督,为人大代表依法履职创造良好条件,进一步增强代表联系人民、服务人民的自觉性和主动性,有效发挥代表在践行全过程人民民主、反映群众诉求、解决民生难题中的独特优势和重要作用。

紧锣密鼓推进民生实事项目人大代表票决制工作。在全省实施民生实事项目人大代表票决制

工作推进会上,市人大常委会被指定作表态发言;成立工作专班,代拟好三亚市全面推行民生实事项目人大代表票决制的实施方案;市人大常委会及时作出了《关于实施民生实事项目人大代表票决制的决定》,为我市推行代表票决制提供支持和保障;全市共征集民生实事项目建议306个,市政府在充分论证筛选并与市人大常委会沟通后,将18件建议候选

项目报市委研究确定12件候选项目,本次大会从12件民生实事候选项目中票决出年度10件民生实事项目。

努力打造代表工作特色品牌。创新开展代表“六个一”履职活动,形成“四级联动,共同履职”的代表工作格局,组织开展闭会期间代表履职活动300余人次;创新出台《三亚市人大代表参与监督优化营商环境工作暂

行办法》,更好地发挥人大代表在促进我市营商环境优化中的独特优势和重要作用;组织驻市省七届人大代表对我市基础教育工作情况开展集中视察,提出高质量建议。

扎实推进代表议案建议办理。年内代表议案建议全部按时办结,其中议案1件、建议166件,代表满意率78.91%、基本满意率21.09%。

5 聚焦实干担当,更好服务保障经济社会高质量发展

高位推动三亚经济圈一体化发展。发挥领头羊作用,会同陵水、乐东、保亭三县对三亚经济圈市县人大常委会联席会议工作机制进行修订,将五指山市人大常委会正式纳入联席会议成员,为实现陆海统筹、山海联动、资源融通夯实基础。牵头组织驻“两市三县”的全国、省人大代表和市(县)人大代表对三亚经济圈旅游一体化建设开展视察,视察报告得到省人大常委会充分肯定。首次牵头举办三亚经济圈人大常委会联合培训班,共同搭建跨市县人大系统业务与工作沟通平台。联合作出《关于推动和保障三亚经济圈一体化发展的决定》,以决

定形式推动三亚经济圈一体化发展,在海南自贸港区域协同一体化发展中尚属首例,形成制度集成创新成果。联合省新闻办召开新闻发布会,“两市三县”人大常委会有关负责人出席,共同发布《决定》。《中国人大》杂志面向全国介绍推广了“两市三县”人大常委会推动三亚经济圈发展的经验做法。

成功举办“中华传统文化在崖州”系列活动。根据市委部署,成立中华传统文化在崖州组委会,负责统一组织实施系列活动,成功举办了2023癸卯年祭孔大典、崖州文化研讨会、崖州孔庙开笔礼和三亚国际茶荟等活动,社会

反响强烈,为不断推动三亚传统文化传承和创新发展打开了新局面,得到市委高度肯定。癸卯年祭孔大典实现南孔与北孔联动出圈,与山东卫视、全球云祭孔同步直播,央视、新华社、中新社、人民网等20多家媒体进行报道。60余名国内外专家学者参与了崖州文化研讨会,系统梳理了崖州文化内涵及价值,提出了“赓续崖州文化倡议书”,为崖州文化传播奠定了基础。40多名国内外茶界专家学者和企业人士参加茶荟,助推三亚经济圈茶文化、茶科技、茶产业发展。

聚力聚力服务发展大局。成立工作专班,探索三亚智库建设

的路径和模式。目前,三亚智库(智库联盟)建设方案已经市委常委会审议通过。创办《智库参阅》刊物,刊发研究成果4期,为市委、市政府决策提供参考;认真完成市委部署的“两回”社区、乡村振兴、巡河巡湖、重点项目、创文巩固等包点任务,积极开展一线督导170多次;持续开展《天下美食在三亚》活动,累计完成40多期节目制作,编印《美食三亚》系列图书,进一步挖掘、传承、弘扬地方餐饮文化,促进旅游经济和餐饮文化结合,助力我市打造国际旅游胜地;批准我市与乌拉圭埃斯特角城缔结友好城市关系,发挥国际友城对我市经济社会发展的促进作用。

6 聚焦强基固本,扎实推动新时代人大工作行稳致远

加强人大党的建设。强化党组理论学习中心组学习示范引领作用,全年组织召开党组(扩大)会议学习12次,中心组学习研讨11次,领导干部上讲台授课9次,着力培养和推出一批有影响力的专家行家;坚持党建引领,夯实党建主体责任,巩固提升“模范机关”创建成效,深化打造党建服务

品牌,取得明显成效,市人大常委会获评2023年市文明单位;成立机关纪委,深入推进全面从严治党。

加强能力素质建设。深入开展“制度创新年”行动,完成制度创新课题2项,新建一批制度,人大工作制度化、规范化、科学化水平持续提升。创建学习型机关,开展各领域知识培训11期700多

人次,落实市人大常委会专题学习讲座制度,推进“书香人大”建设,开设人大讲堂,努力打造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的人大干部队伍。积极配合全国人大和省人大开展专题调研、执法检查35次,与外地人大开展工作交流70余次。

加强人大宣传工作。深入挖

掘人大“新闻富矿”,先后在国家级刊物刊登稿件4篇,在省级报刊刊登稿件15篇,在三亚日报开辟三亚经济圈专栏18期,进一步扩大了三亚人大工作的影响力。继续办好人大微信公众号和网站,三亚人大微信公众号关注量增长了4倍多,人民群众对人大工作的关注度明显提升。

