

国务院取消和调整33个罚款事项 将带来哪些影响？

新华社记者 白阳

国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》),取消调整与企业、群众生产生活关系密切的33个罚款事项。行政处罚与民生利益息息相关。此次取消调整的罚款事项包含哪些内容?将给我们带来哪些影响?记者带你一起了解。

·新华解码·

哪些罚款事项被取消调整?

根据《决定》,此次取消罚款事项16个,包括:工业和信息化部2个、教育部2个、住房城乡建设部5个、中国人民银行3个、国家林草局1个、国家邮政局1个、国家疾控局2个。

调整罚款事项17个,包括:工业和信息化部1个、应急管理部1个、国家新闻出版署13个、国家疾控局2个。《决定》还明确了这些罚款事项的名称、设定依据、处理决定和替代监管措施等内容。

比如,在取消的罚款方面,取消对父母或者监护人经教育仍拒绝送子女或者被监护人就学行为的罚款,替代监管措施按照《中华人民共和国义务教育法》有关规定进行监管。

在调整的罚款方面,对未经批准从事音像制品出版、制作、复制业务或者进口批发、零售经营活动等行为的罚款,将调整罚款数额的计算方式。

“罚款不是目的,只是手段,要通过罚款等处罚预防、纠正和惩戒违反行政管理秩序的行为,维护公共利益和社会秩序,保护企业和群众的合法权益,不得违法实施罚款,更不得为了罚款而罚款。”司法部有关负责人说。

取消的罚款事项将如何监管?

司法部有关负责人表示,取消罚款事项并不意味着不监管了,对于这些事项,有关部门要严格落实监管责任。

一方面要与时俱进,变更监管方式或者主体,通过信息化手段进行监管。比如,对粘贴伪造的进网许可标志行为的罚款,将进网许可标志由原来纸质标签改为电子标签,并进行网上监管。

另一方面是通过“双随机、一公开”等方式进行事中事后监管,发现经营主体存在不符合规定的行为,督促其及时改正、完善管理制度。比如,国务院已取消工程造价咨询企业资质认定,所以这次取消相应罚款事项,对未取得资质从事工程造价咨询活动的行为,通过“双随机、一公开”等方式进行监管。

此外,对其他法律法规有规定的,按照有关规定进行监管,根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度,依法适用警告、通报批评、暂扣许可证件等不同种类的行政处罚,确保过罚相当。

调整的罚款事项有什么考虑?

司法部有关负责人介绍,调整的17个罚款事项,主要是通过下调罚款数额、将直接处以罚款调整为逾期不改正再罚款等方式进行。

一是严格依据上位法,调整罚款数额。比如,对个人和单位违法占用、拆除、损坏地震监测设施等行为的罚款,根据上位法的规定,下调对个人的罚款数额上限,上调对单位的罚款数额上限。

二是严格区分违法行为的情形,修改罚款数额的计算方式,确保过罚相当。比如,对未经批准擅自从事印刷经营活动等行为的罚款,实践中违法情形差别较大,执法中可能造成过罚不当,因此,根据违法情节调整罚款数额计算方式,同时取消1万元的罚款起罚数额。

三是严格落实让执法既有力度又有温度的要求,将直接处以罚款调整为逾期不改正的再罚款。比如,未按规定链接备案管理系统网址的行为,社会危害程度不大,通过责令改正能够予以纠正的,可不再罚款,逾期不改正的再罚款。

如何规范监督罚款的设定和实施?

司法部有关负责人表示,司法部正在研究起草规范监督罚款设定和实施的规范性文件,加强顶层设计,不断规范监督罚款的设定和实施。

这位负责人说,研究制定规范监督罚款设定和实施的规范性文件,就是为了进一步规范监督罚款的设定和实施,解决企业和群众反映强烈的乱罚款、“以罚增收”“以罚代管”“逐利执法”等问题。

清华大学法学院教授余凌云认为,《决定》进一步清理了不符合社会主义市场经济发展要求的罚款事项,从制度层面为优化营商环境提供了更为有力的保障和支撑,能够进一步营造良好的营商环境,为企业创造更加宽松、更加自由的经营氛围。

“加强和改善对市场的监管,是政府职能转变的一个重要方向。政府不仅要关注行政处罚,而且要及时制止和纠正各类行政违法行为,更应当积极采用预防性措施,通过‘互联网+监管’‘双随机、一公开’等监管方式,督促企业、个人规范经营、合法经营,及时遏制违法苗头。”余凌云说。

(新华社北京11月3日电)

信心提升 多家外资金金融机构 上调2023年中国经济增速预测

新华社记者 任军

中国前三季度经济数据发布后,多家外资金金融机构近日表示,中国经济运行积极因素不断累积,经济总体回升态势更趋明显。由于三季度经济表现超预期,多家机构随之上调2023年中国经济增速预测。

瑞银集团将2023年中国国内生产总值(GDP)增速预测由此前的4.8%上调至5.2%;德意志银行由5.1%上调至5.2%;野村控股由4.8%上调至5.1%;摩根大通从5%上调至5.2%。

多家外资金金融机构认为,中国三季度GDP增速超预期,工业、服务业、消费、投资等多个指标呈现回升态势,经济增长动能走强。

德意志银行集团中国区首席经济学家熊奕表示,9月中国规模以上工业增加值同比增长4.5%,较去年同期基数较高,9月实际增长率较8月有所改善,工业产销率和产能利用率的变化也释放出积极信号。

野村中国首席经济学家陆挺表示,9月中国电力生产增速加快,规模以上工业发电量同比增长7.7%,增速比8月份加快6.6个百分点。9月全社会用电量同比增长9.9%,而8月同比增速为3.9%,显示中国经济在稳步回升。

“前三季度,新能源行业、基建等领域表现更好。”摩根大通中国首席经济学家朱海斌说,“从单月来看,太阳能电池产量同比增长超过60%,表现最亮丽;新能源汽车产量同比增长30%以上,保持较高增速。”

“作为世界工厂,中国在工业生产领域的优势和韧性继续得以彰显。”瑞银全球市场部中国主管房东明告诉记者。

投资方面,瑞银亚洲经济研究主管及首席中国经济学家汪涛表示,由于近期地方政府专项债发行

加速,9月基建投资提速,同时由于政策持续加码和近期工业利润有所改善,当月制造业投资得以提升。

消费和服务业是促增长的重要动力。在多家外资金金融机构看来,9月中国国内服务业生产指数同比增长6.9%,已高于疫情前6.8%的水平;9月社会消费品零售总额同比增长5.5%,也高于市场预测的5%。

数据显示,前三季度社会消费品零售总额同比增长6.8%。受疫情消退影响,服务零售额同比增长18.9%。最终消费支出对经济增长贡献率达到83.2%。

“中秋国庆假期数据显示节假日出行和旅游收入进一步修复,表明消费持续复苏。”陆挺表示。

三季度,中国外贸稳中有进的态势进一步显现。海关总署数据显示,8月出口数量已由前期的同比减少转为增加5.9%,9月进一步提升至7.9%。

朱海斌说,在世界经济复苏势头不稳的大环境下,中国出口展现了很强的韧性。一方面,出口目的地多元化、分散化助力外贸企稳。另一方面,汽车出口异军突起,电子产品出口也呈现快速复苏态势。

多位外资金机构专家表示,随着财政、货币政策加力显效,经济运行积极因素不断累积,四季度经济将继续保持恢复向好势头。

“如果四季度GDP同比增长4.4%以上,即可达成全年5%左右的GDP增速目标。鉴于去年同期基数较低,实现全年经济增长目标应不会有重大挑战。”陆挺说,“中国有着庞大的市场、无限的潜力,同时拥有高素质的人口和顶级的互联网网络。近几年,中国也在大力发展高端制造业。这些都给了我们非常大的信心。”

(新华社北京11月3日电)

教育部： 中小学校要确保 学生课间正常活动

新华社北京11月3日电(记者徐壮)近期,一些地方中小“课间10分钟被约束”问题受到社会广泛关注,新华社“新华视点”记者就此采访了教育部有关负责同志。

这位负责同志表示,中小学校安排课间休息十分重要、十分必要,有利于学生调节情绪、放松心情、增强体质和防控近视。教育部高度重视学生课间休息,2021年9月1日起施行的《未成年人学校保护规定》(教育部令第50号)明确,不得对学生在课间及其他非教学时间等言行自由设置不必要的约束。在实际工作中,要求中小学校每天统一安排30分钟的大课间体

育活动,每节课间应安排学生走出教室适量活动和放松。

这位负责同志指出,教育部将进一步督促地方和学校严格落实国家有关规定,遵循教育规律和学生身心发展规律,坚决纠正以“确保学生安全”为由而简单限制学生必要的课间休息和活动的做法;将指导地方和学校科学实施管理和安全防范措施,加强室外场所设施排查和人员值守,加强学生安全教育,把安全事故风险降到最低,让孩子们快乐放心活动。同时,将要求学校密切家校协作,争取家长理解和社会支持,共同努力保障学生课间正常活动,促进学生健康成长和全面发展。

公安部： 集中挂牌督办10起 涉海砂犯罪大要案件

新华社北京11月3日电(记者熊丰)记者从公安部获悉,近日,公安部食品药品犯罪侦查局对辽宁大连“7·11”非法采矿案等10起涉海砂犯罪大要案件进行集中挂牌督办。

据介绍,今年5月公安部会同最高人民检察院、中国海警局联合部署开展打击整治盗采海砂违法犯罪专项行动以来,沿海地区公安机关按照统一部署要求,加强组织领导,强化破案攻坚,密切部门协

作,严格规范执法,按照“全环节、全要素、全链条”的侦办要求,始终保持对盗采海砂犯罪活动的严打高压态势,侦破了一批盗采海砂案件,打掉了一批盗采海砂犯罪团伙,取得阶段性成效。

公安部食品药品犯罪侦查局有关负责人表示,公安机关食药侦部门将紧密结合深入开展“昆仑2023”专项行动,持续依法严厉打击盗采海砂违法犯罪活动,为推进美丽中国建设贡献更大公安力量。

海军全面展开 2024年度招飞选拔工作 首次面向硕士研究生选拔

新华社北京11月3日电(记者黎云孙鲁明)海军近日全面展开2024年度招飞选拔工作,在高中毕业生和高校应届本科、硕士研究生毕业生中选拔舰载机飞行学员。这是海军首次面向硕士研究生选拔飞行学员。

与以往相比,2024年度海军招飞选拔范围有所调整,除普通高中毕业生,按照本科一批线(特殊类型招生控制线)录取的普通高等院校理学、工学专业应届毕业生外,还把在本科或硕士研究生阶段按期取得全日制理学、工学专业学历学位的应届硕士研究生毕业生纳入招飞对象。2024年度海军招飞工作没有招收女飞行学员的计划。

招飞选拔按照初检预选、全检定选、筛选飞行、审批录取的流程进行。在选拔手段上,继续突出飞行能力筛选。除体格检查、心理选拔和政治考核外,还将依托地方通用航空机构进行15小时实装筛选飞行,由军地飞行专家对考生飞行潜质进行甄别。

被录取的飞行学员主要在海军航空大学接受培养,高中毕业生和高校应届毕业生在培养模式上有所不同。被录取的高中毕业生入校后前3年进行本科基础教育,第4年起进行为期3至4年的航空理论学习和飞行训练。被录取的高校应届毕业生入校后参加2个月入伍训练和当兵锻炼,再进行为期3至4年的航空理论学习和飞行训练。

据海军招飞办有关负责人介绍,舰载机飞行员是航母战斗力的核心力量,招飞选拔是高素质飞行军官队伍建设的第一道关口。目前,海军面向高中毕业生的设站初检预选工作已基本完成,高校应届本科、硕士研究生毕业生可登录中国海军招飞网(www.hjzf.mil.cn)查看2024年度海军招飞的详细情况,网上报名正在进行。



首届CATA航空大会 在京举行

上图:11月3日在中国东方航空公司展台拍摄的拥有该航司涂装的国产C919飞机模型。

当日,首届CATA航空大会在北京举行。据了解,CATA航空大会是由中国航空运输协会(CATA)主办的民航领域盛会,大会期间围绕民航安全运行、真情服务、航班正常、绿色低碳、智慧发展等主题举行行业论坛和专业会展,旨在加强交流合作,助力民航高质量发展。



11月3日,来自中国国际航空公司的空乘人员(左)在展台邀请参观者品尝航食。新华社发

擘画高质量金融服务 “路线图”

“着力营造良好的货币金融环境”“着力打造现代金融货币和市场体系”“着力推进金融高水平开放”……聚焦加快建设金融强国目标,中央金融工作会议对金融工作作出的一系列重大部署,彰显推进金融高质量发展的鲜明取向。

第一时间学习了会议精神,中国进出口银行副行长张文才愈发明晰了未来前进的路径:“我们将充分发挥政策性金融的独特优势和关键作用,持续加大对重点领域、重点项目的支持力度,为支持高水平对外开放和高质量共建‘一带一路’贡献金融力量。”截至

目前,进出口银行“一带一路”贷款覆盖超130个共建国家,贷款项目累计拉动投资超过4000亿美元。

“切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务”,此次会议强调的这一点,令广东省广州市地方金融监督管理局局长邱亿通感到肩上的担子更重了。

高标准建设广州期货交易所,筹设粤港澳大湾区国际商业银行、拓宽数字人民币应用场景……近年来,广州推动共建粤港澳大湾区国际金融中心取得积极成效。“我们将聚焦粤港澳大湾区特色金融,强化跨境金融业务合作,推动各类金融机构参与大湾区产业发展及重大项目建设,提供广覆盖、高效率的金融支持。”他说。

“全体人民共同富裕”“人与自然和谐共生”……中国式现代化具有基于国情的中国特色,为金融发展提出

了更高要求。此次会议明确,“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”。

“这是金融行业的重要使命,也是发展良机。”中国人寿集团首席投资官王军辉表示,养老金融不仅是国家多层次、多支柱养老保险体系建设的重要组成部分,也是国家养老保障事业高质量发展坚强的市场后盾,不仅关乎人民群众切身利益,对于促进共同富裕和实现中国式现代化具有重要意义。

中国工商银行信贷与投资管理部负责人李夺说,工行将进一步推进绿色金融建设,从产品、管理和赋能等方面积极推动绿色金融体系提档升级,实现绿色金融产品更“全”、绿色贷款结构更“优”、绿色金融管理更“智”、ESG(环境、社会和公司治理)风险防控更“稳”、绿色金融国际合作更“广”、绿色金融布局更“新”。

锚定金融强国目标坚定 前行

就当前和今后一个时期的金融工作,中央金融工作会议明确目标、部署任务,为推动金融发展作出了系统指引。

方向已明,重在行动。朝着加快建设金融强国的目标前行,要加强党中央对金融工作的集中统一领导。“坚持党的领导,把政治优势和制度优势转化为金融治理效能,既是以往我国金融改革发展的成功经验,也是新时代做好金融工作的根本保证。”中央财经大学财经研究院副院长李向军说。

他表示,通过完善党领导金融工作的体制机制,进一步强化金融管理工

作中的系统论和全局观,有利于保障党中央对金融工作各项部署落地见效,也有利于集中力量在应对金融领域复杂问题上获得主动、赢得先机。

朝着加快建设金融强国的目标前行,同时坚持把防控金融风险作为金融工作永恒主题,加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理,有效维护外汇储备安全、流动和保值增值。

朝着加快建设金融强国的目标前行,干部人才队伍建设至关重要。“从金融大国迈向金融强国,必须以金融队伍的纯洁性、专业性、战斗力

为重要支撑。”中国井冈山干部学院教学科研部副教授于真认为,推进高素质专业化金融干部人才队伍建设是一项系统工程,需要科学谋划、综合施策,优化培养、选拔、管理、使用等各环节工作,不断增强金融干部推动金融高质量发展、服务实体经济、防范化解金融风险的本领。

蓝图已经绘就,实干赢得未来。

“加快建设金融强国,我们金融企业重任在肩。”中国投资有限责任公司副总经理沈如军说,公司将持续推动国有重点金融机构深化体制机制改革,不断探索完善中国特色现代金融企业制度,进一步提高国有金融资本效益和国有金融机构活力、竞争力、可持续发展能力,把党中央擘画的金融发展蓝图一步步变为现实。

(新华社北京11月3日电)

◀上接1版