

三亚经济圈市县人大常委会落实“全省一盘棋、全岛同城化”部署要求和构建“三极一带一区”区域发展格局的具体行动——

发挥人大制度优势 聚力推进三亚经济圈一体化发展

9月25日，三亚经济圈市县人大常委会共同举行新闻发布会，发布《关于推动和保障三亚经济圈一体化发展的决定》（以下简称《决定》）。《决定》从当日起正式实施，是一项基于人大职能定位的重要制度创新。

为深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察海南时的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委省政府统筹区域协调发展的总体布局，做优做精三亚经济圈，《决定》提出，三亚经济圈市县人大常委会要立足人大职能定位，加强区域联动监督，开展人大代表联合视察，积极探索三亚经济圈市县人大常委会协同立法新路径，为三亚经济圈一体化高质量发展提供良好的制度供给；同时，积极引导和服务人大代表提出相关议案建议，向省级人大提出区域立法需求，共同推动解决三亚经济圈一体化发展的重点难点问题，为三亚经济圈一体化建设打造舒适、和谐、安全的发展环境。



9月25日，三亚经济圈市县人大常委会共同在海口举行《关于推动和保障三亚经济圈一体化发展的决定》实施新闻发布会。



8月23日至24日，三亚经济圈市县人大常委会第四次联席会议在保亭召开。



7月10日，三亚经济圈市县人大代表一行在五指山市水满乡毛纳村视察。

1 共同出台《决定》是一项基于人大职能定位的重要制度创新

推进三亚经济圈高质量一体化发展，既是区域协调发展的迫切需要，又是实现经济高质量发展的必由之路。

随着海南自贸港建设稳步推进，三亚经济圈在全省经济社会发展中的重要作用愈加突显，在此背景下推进三亚经济圈高质量一体化发展，是落实“全省一盘棋、全岛同城化”部署要求和构建“三极一带一区”区域发展格局的具体行动，是琼南地区发挥各自优势、加强区域合作、谋求抱团发展的现实需要。

推动三亚经济圈高质量一体化发展，地方人大发挥着独特作用。三亚经济圈市县人大常委会紧抓海南自贸港建设重大战略机遇，把制度集成创新摆在突出位置，不仅建立了三亚经济圈市县人大常委会联席会议工作机制，而且共同出台了《决定》。

今年8月29日至9月24日，“两市三县”人大常委会先后审议通过《决定》，围绕凝聚共识、落实机制、构建格局、协同制度

等方面对“两市三县”推动和保障三亚经济圈一体化发展作出具体要求，有力推动和保障三亚经济圈区域一体化发展。

三亚市人大常委会负责人表示，出台《决定》主要有三个方面的创新：一是通过人大系统出台《决定》的方式，使三亚经济圈市县人大常委会联席会议工作机制制度化、实体化，搭建了三亚经济圈市县人大常委会互学互鉴交流合作平台，共同探索了新时代人大工作创新。二是就重大事项人

大系统联合作出《决定》，以往在省级层面和设区的市级层面有过探索，但在设区的市与不设区的市县层面，在海南自贸港区域协同一体化发展中尚属首例。三是《决定》要求三亚经济圈市县人民政府及其部门将三亚经济圈一体化发展重点合作事项纳入年度工作重点，并列入部门绩效考核尚属首次，这是三亚经济圈市县人大常委会监督市政府推动三亚经济圈一体化高质量发展的重要抓手。

远亲不如近邻，抱团才能共赢。三亚、陵水、乐东、保亭、五指山地域相近、文化同源、民俗相近、人缘相亲、往来频繁，加上环岛高速、海三高速、山海高速的无缝串联，具备合作共赢、抱团发展的良好人文环境。

近年来，三亚经济圈市县人大常委会联席会议充分发挥人大职能优势，围绕交通一体化、卫生健康一体化、农产品区域公共品牌一体化、旅游一体化统筹谋划、步步为营，为三亚经济圈高质量一体化发展营造了良好的制度环境。

随着海南自贸港建设稳步推进，三亚经济圈在全省经济社会发展中的重要作用愈加突显，对内强化分工、协同发展，对外发挥特色、塑造整体，以共识引领合作，以合作激发创新，推进三亚经济圈高质量一体化发展，可谓天时地利人和三者皆有。

上下同欲者胜，同舟共济者赢。推进三亚经济圈合作共赢，不止是党政等部门的担当作为，更是圈内各市县广大人民群众内心的期盼。我们坚信，在各地党委的坚强领导下，以三亚市为龙头，各市县统筹发挥资源禀赋和特色优势，抱团推进高质量一体化发展，定能取得区域协调发展新成效，从而能更好地满足人民群众对美好生活的向往。

三亚经济圈，前程似锦，未来可期！

2 组织代表联合考察调研 推动解决区域一体化发展难点堵点问题

推动三亚经济圈一体化高质量发展，三亚经济圈各市县人大常委会大有可为。

三亚经济圈各市县人大常委会找准人大定位，依法行使人大法定职权，以“一家人、一盘棋、一体化、共发展”为原则，坚持以共识引领合作，以合作激发创新，充分发挥联席会议工作机制作用。

针对影响三亚经济圈发展的难点、堵点问题，在省人大常委会指导和帮助下，每年由三亚市人大常委会牵头，会同各市县人大常委会共同协商选择一至二项影响互联互通的难点堵点问题，组织驻三亚经济圈各市县的全省、市（县）人大代表开展联合视察活动，并形成具有

前瞻性、针对性和可操作性的联合视察报告，供各市县党委决策参考，并督促市县党委及相关部门落实落细相关工作。同时，联席会议办公室也将联合视察报告上报省人大常委会，积极争取省人大常委会支持，在省级层面推动难点堵点问题解决，力促联合视察成果的转化和运用。

察民情，听民意，解民忧，暖民心。今年4月，由三亚市人大常委会牵头组织，三亚经济圈人大常委会联合培训班首次举办，搭建了跨市县人大系统业务与工作沟通平台，提升三亚经济圈市县人大代表履职能力。

今年5月，推进三亚经济圈发展领导小组以“践行绿色发展理念，推进三亚经济圈农业和健康产业一体化高质量发展”为主题，在三亚市召开会议，研究部署工作。

今年7月，三亚、陵水、乐东、保亭和五指山等市县联合出台《三亚经济圈区域协同推进营商环境建设2023年工作方案》，推出17项重要举措，共同打造法治化、国际化、便利化的区域营商环境。

近年来，依托三亚经济圈市县人大常委会联席会议工作机制，三亚经济圈市县人大常委会加强沟通协调，聚焦解决问题，先后就交通一体化、卫生健康一体化、

农产品区域公共品牌建设、旅游一体化等开展调研（视察）工作，不断拓展合作的广度和深度，有效推动了“十四五”期间“大三亚”交通一体化的规划编制、G98环岛高速公路“大三亚”段扩容工程等重大交通基础设施项目开工建设，“30分钟交通圈”越来越大；加快了“大三亚”120急救体系等区域公共卫生一体化建设，不断优化医疗资源配置，共享优质医疗资源；明确了农产品品牌提升项目纳入三亚经济圈涉农一体化发展规划编制，聚力打造“三亚经济圈”农产品区域公用品牌，推进三亚经济圈市县农业品牌标准化体系建设。

3 整合海南旅游“最好的资源” 聚力加快推进三亚经济圈旅游高质量一体化发展

三亚经济圈作为海南自贸港“三极一带一区”区域协调发展新格局重要一极，也是海南旅游最好的资源集聚区之一。

近年来，随着三亚经济圈区域一体化工作不断深入，各市县交流日益密切，在旅游宣传、旅游数据、旅游监管等旅游一体化工作方面不断探索，共同成立了三亚经济圈旅游营销联盟，并定期召开旅游一体化发展小组办公会议，聚力打造三亚经济圈旅游品牌。

在考察中开拓视野，在座谈中达成共识。保亭县人大代表肖勇表示，希望三亚经济圈各市县既做好跨区域联合举办大型文化活动和体育赛事，增强赛事活动影响

力，又要鼓励旅行社开通跨市县旅游线路，将游客出行范围从单一城市扩大至三亚经济圈，有效分流饱和客源。

陵水县委副书记龙海魂、乐东县委常委宣传部副部长、县旅游文化广电体育局局长梁筠建议，三亚经济圈各市县要联合宣传推广，共同提高旅游知名度，通过组建三亚经济圈旅游宣传平台，统一对外宣传营销，形成品牌集聚效应。

“三亚经济圈有山有海，有独特的黎族苗族文化，可以做好五大文章。”省人大代表周月霞表示，做好做足康养旅游、民族文化旅游、特色美食、森林城市和森林城

镇、旅游线路规划等文章。以旅游线路规划为例，建议把三亚经济圈各市县旅游资源有机整合，推出经济圈旅游精品线路，如三亚的西岛、蜈支洲岛，陵水的分界洲岛等作为一个线路串联起来，五指山、七仙岭、尖峰岭等几座大山作为一个线路串联起来，也可以山海互补，串成一个旅游线路，形成环线旅游。

五指山市人大常委会党组书记、主任万才胜建议，三亚经济圈各市县要从旅游一体化发展各个层面进行认真研究谋划，突出陆海统筹、山海联动、资源融通，加快形成三亚经济圈区域协同高效便捷的旅游发展新格局。

当前，三亚经济圈市县人大常委会在边推进边探索的基础上，走出了常态化协作、制度化的新路子，合作渐入佳境、前景广阔。放眼全国，以三亚经济圈各市县人大常委会区域协同一体化发展的制度集成创新颇为可贵。

今后，三亚经济圈各市县人大常委会将充分发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要载体作用，紧紧围绕党委决策部署、聚焦“国际旅游胜地”和“自贸港科创高地”两个关键和群众关切谋划推动人大工作，在推动海南自贸港建设、提升群众获得感幸福感上发挥更大作用。

好风凭借力，
三亚经济圈未来可期

本版策划/组稿 任笛轩
内容来源：三亚经济圈市县人大常委会联席会议办公室
图片来源：三亚经济圈市县人大常委会联席会议办公室

