

三亚观察

一场擂台赛背后的高质量发展比拼

本报记者 杨洋

什么是三亚高质量发展的动力？
创新！

8月4日晚，三亚市“制度创新年”行动“大擂台”第二场比赛如期举行，4场擂台比拼，一个个动人场景、奋斗故事，把三亚上下“解放思想、敢闯敢试、大胆创新”的理念传递给现场的每一位观众。

7月15日以来，两场三亚市“制度创新年”行动“大擂台”点燃了三亚广大党员干部干事创业的激情，党员干部都跑起来、赛起来、拼起来！

无论是电视问政《责任面对面》，还是“制度创新年”行动“大擂台”，都已经成为三亚推动高质量发展的关键一招，“把创新当使命、抓创新像拼命”是“三亚现象”最鲜明的写照。

一个地方的发展，总是在不断拉高标杆中实现追赶跨越。

“擂台赛”就要求我们要敢于拉高标杆、勇于自我加压，着力提升创新先发度，把高质量发展的实招、举措展示出来，把攻坚克难的有效经验、办法分享出来，在比赛中互相启发发展思路、在切磋中相互借鉴破题之钥，拿出刀刃向内的勇气，坚持日拱一卒，不弃微末，不舍寸功，不断开创高质量发展新境界。

三亚要打好擂台赛，下好“三步棋”。

(一)

——下好“先手棋”。不满足于单个创新举措，而是在系统性创新、集成性创新上下功夫。

“擂台赛”比是平台，赛是手段，干是核心。

比是平台。“擂台比武”，看似简单换个形式，实则是匠心独运。市制度创新办公室联合三亚传媒影视集团有限公司开展6场“制度创新年”行动“大擂台”活动，通过“以赛促学、以赛促干、以赛促进”力争推出一批有分量、创新成色更足、影响力更大的集成制度，在全省乃至全国范围复制推广。

赛是手段。通过路演、答辩等形式依次展示相关课题，来自高等院校、知名企业的专家、行业代表、群众代表受邀担任评委，结合各单位路演内容、表现进行点评打分，全方位展示以制度塑城、立城、兴城的三亚新形象。

干是核心。激励广大党员干部紧盯“第一要务”，发挥“最大优势”，塑造“最美形象”，回应“更高期待”，对照“更严要求”，化压力为动力，化目标为行动，乘势而上、加力提速、攻坚突破，以实打实的工作当好自贸港建设标杆和转型发展示范，奋力谱写中国式现代化的三亚篇章凝聚强大动能。

(二)

——走好“关键棋”。推动理论与实践共进、能力与作风双升，切实将“问题清单”变为“成效清单”，并持之以恒抓好落实。

今年是推进海南自贸港封关运作的关键之年，面对不断涌现的新领域、新实践、新课题，三亚要从实效性、可操作性出发，紧扣海南自贸港封关运作工作要求，围绕主导产业发展所需，聚焦贸易和投资自由化便利化，系统推进理念创新、方式创新、路径创新、技术创新、业态创新、制度创新，形成有新气、接地气的具体行动方案，切实将创新思路转化为推动三亚高质量发展的具体实践。

第一场擂台赛聚焦影响高质量发展的短板。制度创新“激活”三亚游艇产业链，建立健全综合管廊管理制度减少“马路拉链”现象，三个“首创”推进热带果蔬成果转化、三亚崖州湾科技城“多审合一”提升服务效能四个课题都是从社会关注的突出问题、从群众最关心的诉求办起，切实透过改革创新增动能。

第二场擂台赛聚焦提升要素集聚吸引力。三亚财税体制集成创新改革构建权责配置对等合理的财税体制、“村庄规划+全域土地综合整治+农村‘三块地’改革”三项

工作创新探索、创新建立生态系统生产总值(GEP)核算制度体系、“海商所+”模式集聚产业链上下游各类机构打造立体式服务集群，以开放促改革、促发展，强化对生产要素的吸引力、整合力、聚变力，形成“深化改革”的阵势，锻造改革开放长板。

比学赶超的氛围正在三亚“燃起来”。

在深入学习和正确领会中央、省委和市委系列重大决策部署和内涵要求的基础上，三亚通过剥离式、滚动式开展“制度建设执行创新”三年行动，推出多项制度创新举措，指向精准明确、内涵凝练出彩、思维条理清晰、逻辑画龙点睛、导向点石成金，努力形成一系列可复制可推广的制度创新成果，为自贸港建设提供更多的“三亚实践”样本。

“大擂台”虽是在会场“打擂”，但真正的“战场”却远在会场之外，遍布于三亚的各行各业。相较抽象、凝练的数字，生活于斯、奋斗于斯的市民更需要那些“看得见、摸得着、能参与、有收获”的实事。

(三)

——激活“制胜棋”。三亚广大党员干部要拿出“拼抢”的意志、“争先”的劲头，始终保持比学赶超、争当先进的奋进热情，在做好实事上下功夫，以务实作风为城市带来切实改变，为市民带来切实便利，让发展的活力在鹿城大地竞相奔涌。

在思想作风上入脑入心、见行见效，做到“真知笃行”。要和强者比，和能者拼，敢想敢做、对标一流、追高逐新，在学中干、干中学，大胆试、大胆闯，克服本领恐慌、知识弱项，寻得攻坚的良策。

在能力素质上强筋健骨、追求过硬，做到“专业精业”。善于从新发展理念中找对策，善于从好经验中找办法，善于从比较优势中找出路，善于沟通协调，以更大力度“走上去”争取支持，“走下去”解决问题。

在激励机制上改革创新、正向导向，做到“想为敢为”。三亚把考核导向贯穿始终，把奖惩机制贯穿始终，把底线思维贯穿始终，通过三亚市“制度创新年”“学、查、改、促”“优化营商环境”三个专项行动联合督查组对全市110家参与单位开展督查工作，推动相关工作提质增效。

台上有绝活，台下见真章！期待更多的党员干部在自贸港建设的“赛马场”上“策马扬鞭再奋蹄”。

“擂台大比武”，台下的故事更精彩……



8月4日晚，三亚市“制度创新年”行动“大擂台”第二场比赛现场。本报记者 李学仕 摄



评委向路演代表提问。本报记者 李学仕 摄

三亚以财税体制集成创新改革激发高质量发展活力

本报讯(记者 刘佳)在海南自由贸易港建设中，三亚如何通过实施更积极的财税政策，让财税体制改革全面发力、纵深推进？8月4日晚，在三亚市“制度创新年”行动“大擂台”第二场比赛中，三亚市财政局“首席创新官”戴建展示了三亚财税体制集成创新改革课题。三亚通过财税体制改革，将更多产业税收利益向各区及园区倾斜，进一步发挥财税体制对各区及园区培育和产业发展产业的引导激励作用，激发经济社会高质量发展活力。

据介绍，原财政体制存在收入关系划分不够规范，引导性激励性

不足等现象。为此，三亚财政部门经过多种方案测算和比选，最终确定新的划分方案，逐步优化市与区收入分配关系，提高区级税收分成比例，将产业税收更多留给区级，体现“多劳多得”。

同时，通过创新财政激励和引导机制，调整区级综合绩效考核与一般性转移支付挂钩机制，将省给予市县综合绩效考核结果奖励的50%，按照综合得分前四名4:3:2:1的权重奖励各区。在既定财政体制基础上，自2023年起，各区及园区新增企业市场主体形成的税收，市与区(园区)按3:7比例分享，激发

各区和园区发展产业的动力，从被动招商变主动招商。

结合三亚发展实际，三亚财政部门积极推进住建、交通等10大基建领域市区两级财政事权与支出责任进行划分改革，加强区域均衡协调发展的调节作用，增强基层公共服务均等化保障能力，让市与区以及园区的经济运行更加顺畅，保障更加到位。

“在招商引资、土地征收、预算管理等方面进行相应调整，通过体制机制组合式集成创新，确保全市在内生发展逻辑上，形成目标同向、措施一体、优势互补、互惠共赢

的协同发展格局。”戴建表示，接下来，三亚财政将推进财政收入征管体制改革，规范区级及园区税收征管，进一步优化营商环境，引导各区履行组织收入职责，破除“等靠要”思想禁锢，承担收入征管主体责任；推动转移支付结构优化创新，探索“一个专项、一个办法、一个项目库”考核通报机制，引导推动各区、各部门谋划项目争取上级资金，整合简化专项转移支付资金；根据重点园区产业定位及发展现状，研提重点园区扶持等一揽子政策、措施工具包，全力争取重点园区财税政策。

三亚以制度集成创新破解乡村振兴产业用地难题

本报讯(记者 刘佳)8月4日，在三亚市“制度创新年”行动“大擂台”第二场比赛中，三亚市自然资源和规划局“首席创新官”陈翰介绍三亚以问题为导向，以村庄规划+全域土地综合整治+农村“三块地”改革为抓手，破解乡村振兴产业用地难题，为打造现代化新农村，为海南自由贸易港封关运作做足小康基础。

三亚积极探索、创新思路，出台全省首部《三亚市国土空间规划管理规定》，探索组团联边新方法、垦地融合统一规划，制定印发《三亚市推进全域土地综合整治试点工作方案》。截至2022年底，全面完成全市应编

尽编的53个村庄规划，通过村庄规划引领乡村地区建设，保障乡村振兴产业发展用地空间。今年已先行推进与市级国土空间规划衔接的村庄规划修编及垦地融合生产队队规划编制工作，力争今年全部完成。

在一系列举措的推动下，陆续涌现出马岭风情小镇、西岛渔村等一批“和美乡村”，特别是抱前村首宗集体经营性建设用地成功挂牌出让，成为三亚农村土地制度改革的“破冰之举”。

“尽管我们‘底子薄、起点低’，但我们还是有所探索，也有所收获，许多工作已走在海南省前列。”陈翰介绍，在农村“三块地”改革探

索中，三亚市首创“1+3”工作方案，摸清全市农村集体经营性建设用地入市土地底数，为入市提供基础。此外，《三亚市农村集体经营性建设用地入市管理办法(试行)》于省内率先制订，出台的《关于加强农村产业融合发展用地要素保障促进乡村振兴的若干措施》强化要素供给，多部门协同制定乡村产业融合发展项目库，改变以往仅关注一产、二产传统思路，促进一二三产融合发展。

目前，市资规局进一步探索制度集成运用，创新制定《关于加强自然资源要素保障，赋能和美乡村建设指导意见》(初稿)(以下简称

《指导意见》)，并征求意见。《指导意见》以村庄规划为牵引，借力全域土地综合整治，推动农村“三块地”改革，聚焦农村集体经营性建设用地入市试点，以问题为导向，上下统筹、联动推进，最终实现制度相互嵌入融合，用以指导全市集体经营性建设用地入市工作。

下一步，市资规局将按照《指导意见》重点完成新一轮村庄规划修编、全市农场连队规划编制工作，推进垦地融合全域土地综合整治、集体经营性建设用地入市试点工作，通过全过程跟踪服务，争取国家级创新、创优、创先，实现和美乡村建设中产业项目的精准落地。

崖州湾科技城创新建立GEP核算制度体系

本报讯(记者 王昊)在8月4日举办的三亚市“制度创新年”行动“大擂台”第二场比赛中，崖州湾科技城管理局“首席创新官”樊炜，从创新方法、首创点以及实施成效等方面，全方位、多角度介绍了崖州湾科技城“生态系统生产总值(GEP)核算制度体系”课题相关进展情况。

樊炜表示，GEP的价值主要包含三方面，物质产品价值，如农林牧渔等可以在市面交易的产品；调节服务的价值，主要是气候调节、土壤修复、

降解污染物、固碳、产氧、减轻自然灾害等生态调节功能产生的产品和服务价值；文化服务的价值，也就是生态系统带来的旅游、文化价值。

崖州湾科技城管理局通过空间规划、项目谋划、项目评估、项目管控四个方面将GEP运用到规划、建设、落地的项目全周期流程，编制了专业化的核算指南，制定考核指标和考核任务，搭建内外部联动机制。

在创新方法方面，崖州湾科技城管理局率先完成GEP的体系搭建

和核算工作，全国首创打造小尺度

园区可复制、可推广的核算样板；围绕崖州湾核心生态问题，发布全国首个GEP工作实施方案、任务清单，建立10大项目管控指标、16大园区发展规划指标；全国首创搭建GEP内外部联动机制，外部对接三亚市相关单位，内部建立GEP专项工作小组，并制定14项考核任务、21项考核指标。此外，还在全国首创需求侧、供给侧测算方式，以国家规范为蓝本，关注生态系统被公众享用

的价值。

2020年，崖州湾科技城测算GEP达59.39亿元。通过建立一个指南，逐步落实一个方案、一个机制的工作开展，预计在2025年崖州湾科技城将实现GEP75亿元，2035年156亿元。

下一步，崖州湾科技城管理局将搭建生态绿币奖励体系、推进蓝碳领域科技创新等两个方面，进一步推动GEP打造全生命周期的制度体系。

“海商所+”模式，打造立体式服务集群

本报讯(记者 王昊)在8月4日举办的三亚市“制度创新年”行动“大擂台”第二场比赛中，海南国际商品交易中心有限公司(以下简称“海商所”)“首席创新官”郑宇介绍了“海商所+”模式——海商所产业综合服务模式”课题相关进展情况。

据悉，海商所于2014年在澄迈注册成立，2022年底完成股权重组，并迁址至三亚，三亚发展控股有限公司代表三亚市政府出资，是三亚发展控股投资的“一所三中

心”等代表性重点交易场所之一。海商所立足海南、服务全国、面向世界，努力打造服务“双循环”新发展格局的商品交易中心枢纽。

“在交易场所行业的发展历程中，有两个问题发人深省。”郑宇表示，第一个是中国大宗商品为何缺失定价权？第二个是国内产业互联网平台发展速度为何如此缓慢？缺少定价权的原因主要有两方面，一是传统交易所服务模式较为单一，上市产品高度标准化，服务范围窄，大量产业客户难以进

场；二是国际化开放程度不够，缺少国际群体参与，形成的价格局限于国内。

从行业长期可持续发展角度出发，充分发挥自贸港政策优势，结合海商所实际，首创性提出了“海商所+”模式——海商所产业综合服务模式。该模式是指以海商所金融服务为核心，集聚产业链上下游各类机构，打造立体式服务集群，为产业提供系统化服务方案。

“海商所+”模式体现了产业生态思维、团队协作思维、国际化思

维三种发展思维。在“海商所+”模式中，交易所是核心，是模式高效运转的“牛鼻子”。以沉香产业为例，郑宇介绍说，通过政府引导、头部企业带动、科技支撑、金融驱动、文化引领，形成“交易所+产业+政府+科技+资本”的“海商所+”模式样板，实现一二三产高效联动，助力乡村振兴，推动海南沉香产业高质量发展。

截至目前，“海商所+”模式在国内的业务范围已扩展至14个省份、20余个产业集群。