

# 多地老龄化程度加深 如何面对人口发展新常态？

## ——中国探索应对人口发展新趋势的生动实践

新华社记者

人口问题关系国家发展，更关系民族未来。

习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。新华社记者深入多地调研采访，一线观察各地积极应对人口发展新常态，感知人口结构变化带来的新机遇，感受银发服务中的温度。

### 老龄化程度加深 多地积极适应人口发展新常态

威海，山东省老龄化程度最高的地市，人均预期寿命达到81.56岁，位居全国前列。

“这里的养老机构内部有医院并且全国医保联网，每天都有医生上门走访巡诊，生活很有保障。”87岁的王聚敏选择在威海养老，尽享幸福晚年。

通过公建民营、民办公助、委托经营等途径，威海市共建成162家养老机构，星级养老机构占比达到84%；针对困难老人，威海健全兜底保障机制，为更多老年人幸福养老“托底”。

2022年末，我国60岁及以上人口达到2.8亿，人口老龄化程度持续加深。各地积极创新养老新模式，让老年人“养老”变“享老”。

宣传疾病防治、进行基础检查……每周一到周五，在四川省成都市新都区回龙社区都能看到乔雪莲的身影。

乔雪莲是一名来自成都市第八人民医院的护士，也是回龙社区2000多名60岁及以上老年人的健康“守护人”。

《2021年度国家老龄事业发展规划》显示，截至2021年末，在全国城乡社区获得健康管理服务的65周岁及以上老年人达到1.19亿。

“年龄愈长，对健康也愈发关注。”浙江乌镇老人胡晖说。去年，当地社区给胡奶奶配备了智能手环，可以随时随地贴身监测。

“这是具备一键呼救的智能设备，老人们跌倒后按下SOS按钮，我们就可以在乌镇互联网智慧养老服务平台实时定位到老人的位置，进行救助。”乌镇居家养老服务照料中心项目负责人说。

在互联网的浸润下，智慧养老模式正转化成老人们实实在在的幸福。

人口老龄化是社会发展的趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的基本国情。对于拥有14亿多人口的大国，如何认识、适应、引领人口发展新常态，考验着决策者的智慧。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

今年5月召开的二十届中央财经委员会第一次会议指出，要以系统观念统筹谋划人口问题，以改革创新推动人口高质量发展，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，促进人的全面发展 and 全体人民共同富裕。

“原来镇上一到晚上就看不到人了，现在凌晨街边的烧烤摊都还在营业。”在江苏如东县金光彩纸业生产一科科长李伟翔的记忆里，两年前落户建厂时这里还是一片荒地，现在商业街区的店铺越开越多。

如东，一个老龄人口占比超30%的“长寿之乡”，如今正散发着新的活力。

为积极应对老龄化，如东正在搭建以“居家社区机构相协调，医养康养相结合”城乡一体化的“链式”养老新格局，为老年人提供一个安全、舒适、健康的生活环境。

“高质量发展是直面老龄化的破题关键。”如东县委书记陈慧宇表示，只有保持良好的发展势头，才有高水平公共服务供给的底气，才能集聚高层次人才创新创业，充分发挥人口红利与人才红利的优势。

随着桐昆聚酯一体化、金光纸业等百亿元项目投产，生物医药和半导体产业初具规模，众多产业项目带来的发展机遇也为这座有着80多万常住人口的县城注入澎湃动力。

2022年，如东县GDP超过1300亿元，一般公共预算收入增幅、税收增幅等体现发展质量的指标位居江苏南通前列；近三年，如东县共招引10亿元以上项目57个，投资总额达938.5亿元。

和如东一样，在一些老龄化程度较



北京朝阳无限社区的老年人在社区养老驿站参加剪纸活动（2023年5月17日摄）。

高的地方，发展动能强劲、文明蔚然成风，奏响城乡美美与共的交响乐——

河北省怀柔县加大康养资源布局，建设北京大学人民医院怀柔院区，推动优质医疗资源进一步向基层倾斜；浙江省嘉善县强化城乡一体“10分钟品质文化生活圈”建设，图书馆总分馆、文化馆总分馆全覆盖；河南省鄆陵县走出了一条“以花木改善生态、以生态承载旅游、以旅游引领康养”的转型升级之路……

为积极应对老龄化，我国老年友好型社会建设稳步推进，越来越多的地方持续推出特色养老服务，努力实现老有所医、老有所乐。

### 既要看到人口也要看到人才 多重机遇为城市发展带来新活力

人口红利既要看到总量，更要看到质量，既要看到人口，更要看到人才。向人才红利要发展动力，成为不少城市提高经济动能的突破口。

2016年，江苏省“双创人才”刘利成带领团队扎根如东经济开发区（高新区），专注于新型检测技术和新型体外诊断试剂的研发、生产和销售，产品远销海外。这支“年轻”的创业团队平均年龄28岁，80%本科以上学历，超过四成员工来自外地。

同样位于该园区的迈铂瑞新材料科技有限公司，引进科技人才，建成了国内一流的滤膜、滤芯、滤器研发实验室，其研发的PES微孔滤膜，打破国外垄断。

人才引得来、留得住，与人才优惠系列政策分不开。

为促进人才回流和招引，如东实施“扶海英才”计划，每年引进高层次创新人才近50人，大专及以上学历毕业生4000人左右；同时制定引进专业技术人才综合补贴等激励措施，仅洋口港经济开发区外来人口就超过2万人。

为实现在人尽其才、才尽其用，不少地区积极搭建人才引进平台，以人才引进驱动，支持城市现代化发展，“破题”老龄化带来的挑战。

四川省南充市构建“产业+平台+政策”人才发展生态圈；聚焦当地主导产业，江西省弋阳县绘制人才需求“画像”，提升引才匹配度……各地多措并举，进一步挖掘人才红利的优势。

健康是每一个人的立身之本，也是社会发展的重要生产力。

最新数据显示，我国人均预期寿命提高到78.2岁。记者走访多地观察到，不少60多岁的老年人具有知识、经验、技能的优势，主动选择在生产一线发挥

余热。

临近夏收，69岁的周名玉最近每天都会去田间巡查。来自湖南省常德市鼎城区施家院的他，是湖南亿泽生态农业科技服务有限公司聘请的“田间管家”，管理200多亩农田。

据当地农业农村局粗略统计，像周名玉一样从事类似“田间管家”工作的60岁以上老人已超过1000人。

“你最近抖音里拍的那个公园在哪里呀？我也想去转转。”

“距离嘉兴不远的，回头我微信上把定位发你。”

来自浙江嘉兴的梅阿姨和她的朋友一边等着接孩子放学，一边讨论着休闲的好去处。

互联网为老年人分享生活、体验消费带来新机遇，让更多老年群体成为经济发展中日益重要的消费群体。

随着“银发需求”日益增长，不少城市推动老年医疗护理服务不断提升，文化旅游产业推出适老化产品满足老年需求，老年大学、老年教育培训机构等应运而生，因老而兴、为老服务的新兴产业遍地开花，正为城市发展注入新的动力。

### 加快完善人口服务体系 努力推动人口高质量发展

6月28日，北京养老服务网正式上线运行，网站汇集北京市574家备案养老机构、1469家养老服务驿站等，方便老年人了解“家门口”的养老服务资源。

《2022年北京市老龄事业发展概况》显示，高龄人口占户籍人口比例达到4.9%，是近十年新高。

满足更多高龄老人的多样化需求，是特大城市破解老龄化难题的应有之义。为提高老年人社会保障水平，北京已初步形成社会养老、企业年金养老和个人养老三大支柱并行、商业养老保险多元供给的新格局，努力更好服务“银发一族”。

面对我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，多地相继出台有关政策与保障服务，促进人口长期均衡发展，推动人口高质量发展。

织牢“一老一小”民生保障网，对促进人口长期均衡发展具有重要意义。

近年来，我国持续以“一老一小”为重点完善人口服务体系，扩大养老托育服务有效供给。目前，超过400个城市完成“一老一小”整体解决方案编制。

2023年4月，如东出台“一老一小”整体解决方案，包括养老保障、养老产业、婴幼儿健康率、普惠托育等38项内

容。

国家卫生健康委老龄健康司发布的数据显示，截至2021年，我国失能、半失能和失智老人已达4500万。失能老人的养老问题备受关注。

上海孙阿婆一家是长护险的受益者，70多岁的老伴在经历手术后基本失去了生活自理能力，孙阿婆自己也患有严重关节炎，行动不便。作为一名长护险护理员，朱淑敏每周为孙阿婆和她的老伴上门护理两次。

2021年开始，上海市医保、民政等部门着手推进长护险延伸结算试点工作落地，截至2022年底，已启动三批延伸结算试点拓展工作，为失能老人带来更多暖心服务与关怀。

“一老”保障好，“一小”要跟牢。不少地区也在加快建立积极生育支持政策体系，在生育、养育等方面拿出“实招”。

北京将16项治疗性辅助生殖技术项目纳入基本医疗保险门诊甲类报销范围，新政策于7月1日起落地实施；云南省在全省范围内对符合政策条件的家庭发放一次性生育补贴；甘肃省酒泉市对多孩家庭给予购房优惠……

做好托育服务是实现“幼有所育”的关键。截至2022年底，全国共有托育服务机构约7.5万家，提供托位数约350万个。

进一步提高人口素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化——

作为国之大计、党之大计，教育是提高人口素质、推动“人口红利”向“人才红利”转变的关键所在。

目前，我国已建成当代世界规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。数据显示，我国接受高等教育的人口超过2.4亿，新增劳动力平均受教育年限达到14年，我国“人才红利”正在形成。

中国“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，把提升国民素质放在突出位置，构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系，优化人口结构，拓展人口质量红利，提升人力资本水平和人的全面发展能力。

在积极应对人口老龄化进程中，中国正站在强国建设、民族复兴的战略高度，积极促进人口与经济的良性互动，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，为经济发展方式转变、产业结构升级、全要素生产率提高提供人才支撑。

随着“人口红利”向“人才红利”转变，科技创新和产业发展水平持续提升，中华大地焕发勃勃生机，向人口高质量发展支撑下的中国式现代化迈进。

（新华社北京7月4日电）

◀ 上接1版

### 弘扬“上海精神” 持续为上合组织发展注入新活力

10年前，习近平主席提出人类命运共同体理念；10年来，人类命运共同体理念得到国际社会广泛认同和支持，正在从理念转化为行动、从愿景转变为现实。

“在这个过程中，上海合作组织走在时代前列，秉持人类命运共同体理念，弘扬‘上海精神’，构建上海合作组织命运共同体。”讲话中，习近平主席从五个方面回顾这一历程，总结上海合作组织发展经验——

“我们秉承守望相助、同舟共济优良传统”“我们践行共同、综合、合作、可持续的安全观”“我们秉持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”“我们传承睦邻友好精神”“我们维护国际公平正义，反对霸权霸道霸凌行径”。

中国现代国际关系研究院欧亚研究所所长丁晓星表示，从双边层面看，中国同上海合作组织多个成员国就构建双边命运共同体达成一致，发挥了示范引领作用；从区域层面看，上海合作组织在促进地区乃至世界的和平、稳定、发展、繁荣方面发挥积极作用，成为世界范围内一支团结进步的力量，这正是构建人类命运共同体的应有之义。习近平主席用“走在时代前列”评价上海合作组织在推动构建人类命运共同体进程中发挥的作用，恰如其分。

中国上海合作组织研究中心秘书长邓浩表示，习近平主席总结的这五个方面，不仅是上海合作组织不断发展壮大的宝贵经验，也体现了互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”内涵。回顾过去是为了更好地面向未来，在当前复杂多变的国际形势下，上海组织更应该牢记携手同行的初心，弘扬“上海精神”，加强团结合作，为世界和平发展贡献力量。

此次峰会正式接收伊朗为上合组织成员国，并批准关于签署白俄罗斯加入上合组织义务备忘录，此外，上合组织成员国数量增至9个。越来越多国家申请加入“上合大家庭”，充分表明上海合作组织的理念深入人心，发展前景被广泛看好。

中国俄罗斯东欧中亚学会会长李永全认为，上合组织成立以来，树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。越来越多的国家认识到，上合组织不搞封闭排他的“小圈子”，而是开放包容的“大家庭”，是一个具有生机和活力的新型国际组织。相信新成员的加入，有助于上合组织在更大范围发挥积极作用。

### 把舵领航 推动上合组织实现新发展

当今世界变乱交织，百年变局加速演进，人类社会面临前所未有的挑战。团结还是分裂？和平还是冲突？合作还是对抗？

面对时代之问，习近平主席坚定作答——

“各国人民对美好生活的向往就是我们的追求，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡。”

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长孙壮志表示，越是在动荡不安的形势下，越要有对历史发展大势的清晰判断，这样才能不为迷雾所扰、不为困难所阻，引领一个国际组织沿着正确的方向前行。

近年来，上海合作组织日益发展壮大，既迎来难得的发展机遇，也面临前所未有的风险挑战。

“我们要肩负起时代赋予的重任，牢记初心使命，坚持团结协作，为维护世界和平与发展注入更多确定性和正能量。”习

习近平主席就此提出五点建议

“把牢正确方向，增进团结互信”“维护地区和平，保障共同安全”“聚焦务实合作，加快经济复苏”“加强交流互鉴，促进民心相通”“践行多边主义，完善全球治理”。

李永全表示，团结互信是上合组织发展的重要前提和基础，共同安全是各国人民的普遍期盼，也是促进上合成员国经济发展、人员往来的必要条件。同时，经济的繁荣发展、文明的交流互鉴，也有助于各成员国增进团结互信、实现共同安全，推动上合组织不断发展壮大，进而更好地维护国际公平正义。

习近平主席在讲话中提出落实全球安全倡议、落实全球发展倡议、落实全球文明倡议。孙壮志表示，三大倡议是中国向世界提供的重要公共产品，内涵丰富、意义重大。中方表达同各方一道落实三大倡议的积极意愿，不仅对上合组织有着重要积极影响，同时也有助于进一步丰富中国方案、中国倡议的深刻内涵。

### 聚焦行动 务实合作不断出新成果

今年是“一带一路”倡议提出10周年，中方将举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。“共同把这条造福世界的幸福之路铺得更宽更远。”讲话中，习近平主席这样表达期待。

上海合作组织的多个成员国在共建“一带一路”方面起步早、合作深、成果多。

“要共同建设好‘一带一路’，这将为我们挖掘发展潜力发挥巨大作用”“中巴经济走廊是‘一带一路’的旗舰项目，是互联互通之路，也是和平之路、繁荣之路、合作之路”“推进中吉乌铁路建设，并在此基础上研究多线联运”……多位与会领导人表达了同中方高质量共建“一带一路”的积极意愿。

邓浩表示，一系列实打实、沉甸甸的合作成果，激发了各方进一步加强合作的强烈意愿，也激活了上海合作组织广阔的发展空间。从安全与经济合作的“双轮驱动”到“四个共同体”多轨并进，上合组织走出了一条互利共赢、共同繁荣之路，在这个过程中，中国发挥了独特的作用。

本次峰会，习近平主席进一步提出一系列合作倡议，宣布一系列务实举措——

“扩大本组织国家本市结算份额”“推动建立本组织开发银行”“实施青年职业农民赋能行动”“未来3年，中方将向本组织国家提供1000个国际中文教师奖学金名额和3000个‘汉语桥’夏令营名额，邀请100名青年科学家来华参加科研交流”“中方还将举办乡村发展、应对气候变化等主题活动”……

丁晓星说，这些倡议和举措涵盖了安全、经贸、人文等多个领域，既着眼长远，又务实可行，契合各国发展所需，彰显中方作为创始成员国的引领作用。

此次峰会上，成员国领导人签署并发表《上海合作组织成员国元首理事会新德里宣言》，共同发表关于打击极端化合作的声明、关于数字化转型领域合作的声明，批准关于给予伊朗上海合作组织成员国地位、关于签署白俄罗斯加入上海合作组织义务备忘录、关于上海合作组织至2030年经济战略合作等一系列决议。

专家表示，在习近平主席和各国领导人共同努力下，峰会取得一系列重要合作成果，这将进一步推动上海合作组织不断发展壮大，加强同观察员国、对话伙伴以及联合国等国际和地区组织交往，共同做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

（记者郑明达许可成欣董雪）

（新华社北京7月4日电）

## 公报显示 2022年全国植被生态质量较常年提高6.2%

新华社北京7月4日电（记者黄鑫）中国气象局4日发布的《2022年全国生态气象公报》显示，2022年全国植被生态质量指数为68.3，较常年提高6.2%，为2000年以来第三高。

地表生态状况变化受天气气候和人

类活动共同影响。公报从天气气候对地表生态影响角度，评估了2022年和2000年以来气象条件影响情况。

在中国气象局当天举行的新闻发布会上，国家气象中心副主任张恒德介绍，从气象条件来看，2022年全国平均≥0℃

积温较常年和2021年分别偏多6.4%和1.2%，热量条件较好；全国有73.2%的区域降水量接近常年，水热匹配总体好于常年。

公报同时显示，2000年至2022年全国有91.9%的区域植被生态质量指数呈提高趋势。“生态工程的实施加上有利气

象条件，促进了生态向好发展。”张恒德说，全国有67%的区域年降水量呈增加趋势，有98%的区域年平均气温呈升高趋势，生态保护和修复工程充分利用了有利气候资源，加快了植被恢复进程，促进全国植被生产力和覆盖度整体提高。

## 1万余个造谣传谣网络账号 被关停或禁言

据新华社北京7月4日电（记者任沁沁 熊丰）记者4日从公安部获悉，网络谣言打击整治专项行动取得阶段性成效，截至目前，全国公安机关网

安部门共侦办网络谣言案件1600余起，清理网络谣言信息42万余条，关停或禁言造谣传谣网络账号1万余个，并依法对造谣传谣网民进行查处。