

利剑高擎正风纪 风清气正启新程

——2022年三亚全面从严治党新成效

编者按

2022年,是党的二十大和省第八次党代会召开之年,也是海南自由贸易港建设的攻坚之年。这一年,在省纪委监委和市委的坚强领导下,全市纪检监察机关坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终保持全面从严治党的清醒坚定,紧紧围绕清廉三亚建设主题主线,认真学习宣传贯彻党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神,永远吹冲锋号,持之以恒正风肃纪反腐,以彻底的自我革命精神推进全面从严治党,纪检监察工作高质量发展取得了新进展新成效。

市纪委八届三次全会召开在即,市纪委监委梳理2022年全市纪检监察工作重要事件与节点,回顾三亚全面从严治党的亮点成效,敬请关注。

1 蹄疾步稳推进清廉三亚建设

2022年6月,市纪委监委协助市委印发推进清廉三亚建设的实施意见和重点任务分工清单,建立市委牵头抓总、纪委监督推动、各责任单位主抓落实的协同推进体系,构建一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

7月和11月,两次统筹召开清廉三亚建设推进会,督促职能部门因地制宜细化工作措施,持续强化责任传导。紧盯主体责任落实,加强对清廉三亚建设任务落实情况的监督检查,通报进展情况,将清廉三亚

建设落实情况纳入考核评价体系,有力推动清廉三亚建设走深走实。

全市纪检监察机关聚焦清廉三亚建设各项部署,坚持有计划分步骤、分类分层推进实施,明确崖州湾科技城、市教育局为示范引领单位,市资规局等4个单位为清廉机关试点单位,市卫健委等7个单位为清廉单元建设牵头单位,着力打造清廉建设示范标杆。崖州湾科技城通过创新土地、工程等重点领域监管方式,搭建运用“云上读地”平台,建设“智慧工地”监管平台,稳步推进

清廉园区建设;全市各中小学通过举办廉洁书画作品展、开展廉洁主题班会、制作廉洁沙画视频等方式将廉洁文化教育与师德师风建设、学生思想品德教育等相结合,推动清廉学校建设常态化、长效化。坚持以点带面,精准施策,通过上好一堂廉洁文化课、打造一条廉洁文化长廊、签订一份廉洁承诺书、发布一批红色旅游路线等方式,推动清廉建设不断深入,逐步形成全面共建的良好态势。中央、省级媒体多次对清廉三亚建设成效进行报道。

2 确保政治监督突出重点、聚焦靶心

2022年9月,市纪委监委成立监督检查组,围绕贯彻落实习近平总书记“4·13”重要讲话精神以及党中央重大决策部署落实情况等开展监督检查工作,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,确保贯彻落实习近平总书记重要讲话精神不偏向、不变通、不走样。

一年来,市纪委监委以强烈政治自觉一以贯之持续推进“4·13”专项监督检查,监督推动省纪委监委反馈问题整改10项。精心部署市纪委监委2022年“4·13”监督检查,查找出事关自贸港建设大局的6个方面突出问题,迅速反馈督办,坚决推动中央、省委全面深化改革政策措施在三亚落地见效。紧扣8方面24项工作,明确40条具体指标,确保政治监督具体化、精准化、常态化。

中央纪委监委国家监委将三亚市纪委监委确定为政治监督联系点。

面对突如其来的三轮大规模新冠肺炎疫情,全市纪检监察机关闻令而动、向险而行,以战时状态、决战姿态,坚决把监督挺在疫情防控第一线。坚持“每日一调度、每日一通报、每日一见底”,派出作风督查组500余批,深入疫情防控一线开展集中监督,有力推动整改国务院海南工作组、省委督查专班反馈问题2800余个,督促解决群众紧急诉求100余件,得到省委督查专班高度评价。建立涉疫问题线索快查快处工作机制,精准高效处置涉疫问题线索29件,严肃追究问责党员干部35名。围绕优化疫情防控措施、复工复产、助企纾困,开展明察暗访240余次,督促整改问题近600个,

推动相关部门清償隔离酒店费用,以有力监督确保“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求贯彻落实到位。

聚焦形式主义、官僚主义,大力整治不担当、不作为问题,严肃追究问责党组织6个、党员干部77人,以问责倒逼责任落实。对《责任面对面》电视问政节目曝光作风问题强化跟进监督,发出监督建议书7份、追问责责5人。紧盯享乐主义、奢靡之风,守住节点寸步不让,持续做好群发一条廉政短信、印发一个严明纪律通知、通报一批典型案例、开展一轮明察暗访的“四个一”规定动作,推动廉洁过节成为常态。查处违反中央八项规定精神问题104件154人,坚决防止“四风”问题反弹回潮。

3 始终保持惩治腐败压倒性力量常在

2022年3月,市委反腐败协调小组会议召开,贯彻落实省、市有关会议精神,安排部署下一阶段工作任务。11月,市纪委监委召开正风肃纪反腐暨清廉三亚建设推进会,进一步明确全市纪检监察机关要保持全面从严治党永远在路上、党的自我革命永远在路上的坚定执着,以“永远吹冲锋号”的战斗姿态,坚持严的基调强化正风肃纪,坚定不移一体推进“三不腐”。

2022年,市纪委监委始终保持惩治腐败压倒性力量常在,无禁区、全覆盖、零容忍,反腐败斗争一刻不停向纵深推进。在疫情导致工作停滞三个月情况下,全市纪

监察机关坚持自我加压,处置问题线索596件,立案286件,其中涉及市管干部42人,结案276件,处分223人,留置16人,移送检察机关25人,挽回经济损失5110.95万元,各项指标继续保持稳步增长态势。

紧盯破坏乡村振兴战略落实腐败问题,深挖彻查了崖州规划系统腐败系列窝案串案;聚焦侵害群众利益腐败问题,坚决查处了一批啃食群众获得感、幸福感腐败案件;着眼净化重点领域政治生态,果断查处了为黑恶势力充当“保护伞”腐败分子。同时,积极配合中央纪委国家监委、省纪委监委完成252批次协查任务,中央纪委国家

监委多个室组专门发来感谢信予以充分肯定。

精准有效深化“四种形态”。坚持抓早抓小、防微杜渐,督促推动全市各级党员领导干部开展谈话提醒1197人次,对有苗头性、倾向性问题的党员干部,从思想深处纠偏正向,努力把问题消除在萌芽状态。坚持惩前毖后、治病救人,注重分类施治、分层施策,全市纪检监察机关运用“四种形态”批评教育帮助和处理742人次,其中,第一、二、三、四种形态占比分别为68.1%、21.6%、6.3%、4%,实现由惩治“极少数”向管住“大多数”有效拓展。

5 充分发挥政治巡察利剑作用

2022年4月,八届市委第一轮巡察启动。当月,八届市委第一轮巡察工作动员部署会议召开,深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述,全面落实党中央决策部署、省委决定要求和市委工作安排,对八届市委第一轮巡察工作进行部署。

科学制定八届市委巡察工作规划,列出时间表、画出路线图,确保巡察工作高标准推进。及时制定2022年度巡察计划,高质量组织两轮常规巡察,对16个市直党组织开展巡察,发现问题110个,推动立行立改4个;向纪检监察

机关移交问题线索6件19人。市委召开市委书记专题会、市委常委会会议,充分听取巡察工作汇报,切实为巡察工作把准方向、破解难题。市委巡察办在2022年度全省巡察工作考核中获得地市级第一名。

坚持站在“两个维护”的政治高度,抓好中央巡视、省委巡视整改监督,定期提请市委常委会听取整改进展汇报,成立专项督查组,对反馈问题整改情况一一过筛,推动解决了一批“老大难”问题。探索开展巡察整改评估试点,在全省率先出台《巡察整改评估暂行办法》,首轮整改评估督查发现虚假整改、纸面整改问题59个,对不认真履行巡察整改主体责任的2个单位公开通报,督促真抓实干,坚决做好巡察“后半篇文章”。

建立以巡察为纽带贯通纪检监察、组织、审计、人大、督查的“六位一体”协作机制,形成六方责任清单,促进各类监督有效贯通融合、有序协作推进,经验做法被《海南巡视巡察信息》专门刊发。加强巡纪审全过程高效联动,发现涉粮领域问题线索5件10人,立案6人,移送检察机关1人,监督叠加效应充分释放。

4 一体推进“三不腐”,全面提升标本兼治综合效应

2022年4月,市纪委监委针对崖州规划系统腐败案件暴露出的主体责任缺失、制度机制不健全、监督管理不力等问题,向相关职能部门制发监察建议,不断强化以案促改、以案促治功效,督促召开以案促改专题民主生活会,坚持写好案件查办“后半篇文章”。

崖州规划系统腐败案件以案促改工作是市纪委监委坚持同向发力一体推进“三不腐”的生动实践

之一。2022年以来,市纪委监委坚持持有腐必反,不断强化“惩”的震慑力,通过强化制度约束提升“治”的效能,深化以案为鉴,多管齐下形成合力,提升标本兼治综合效应。

市纪委监委始终坚持“后半篇文章”从“前半篇”写起,把查处腐败案件与修复政治生态、健全完善制度、强化监督管理结合起来。针对重点领域违纪违法案件开展深入剖析,先后就规划系统审批监管、

粮食领域规范管理、政法系统优化政治生态等,向相关单位发出纪检监察建议书24份,督促深化改革、完善制度、规范用权、优化治理,有效化解一批长期存在的风险隐患。

深化运用违纪违法人员忏悔录和典型案例,指导发案单位召开专题民主生活会、警示教育大会18次,有力推动整改整治,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

6 用好容错纠错等制度,培树正气激励担当作为

2022年3月,市纪委监委发布《关于在疫情防控监督执纪中积极容错纠错的通知》,明确8类可以容错纠错的情形,让广大党员干部抛开顾虑、轻装上阵,为快速打赢疫情防控阻击战提供有力保障。6月,召开容错纠错暨监督工作推进会,深入贯彻落实习近平总书记关于“三个区分开来”重要指示精神和省委关于容错纠错等工作要求,持续部署推进容错纠错等工作。7月、

12月,先后面向社会公开发布3件容错纠错典型案例,持续释放为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲的强烈信号,不断激发广大干部积极投身海南自由贸易港建设的内生动力。

坚决贯彻落实省委、市委关于开展容错纠错等工作的部署要求,牢固树立激励担当作为鲜明导向,建立容错纠错、澄清正名、查处诬告陷害、回访教育、受处分干部重新使用“五位一体”工作机制和查处诬告陷害、容错纠错“两项协作”制度,共办理容错纠错13人、1家单位,澄清正名28人,查处诬告陷害3人,各项数据均排在全省前列。充分发挥典型案例示范引导作用,坚持“好中选优”通报发布典型案例8件,面向社会公开发布案例3件,反响良好。三亚容错纠错等工作得到省委肯定,在全省容错纠错推进会上作经验交流。

7 持续强化纪律教育,加固“不想腐”思想堤坝

2022年2月,三亚市反腐倡廉警示教育基地正式揭牌启用,该警示教育基地的启用,既丰富了党风廉政教育形式,也为三亚加强廉洁文化建设开辟了新阵地、搭建了新平台。2023年2月,三亚首个廉洁文化主题公园即将正式开园,该公园内设有清廉官吏历史故事、清廉三亚建设成果等廉洁主题内容展板,将成为三亚推进廉洁文化建设的重要载体,也将成为市民游客接受廉洁文化洗礼的自然课堂,推动廉洁文化融入日常、浸润人心。

2022年,市纪委监委始终坚持在推进常态化、长效化纪律教育上下功夫,深化以案为鉴加固“防”的堤坝,持续深入开展纪律教育月活

动,结合我市查处的典型案例举办警示教育巡回展,有序组织7000余名党员干部观展,引导党员干部以案为鉴、修身慎行。

今年以来,市纪委监委持续强化领导干部家风教育,高规格召开新提拔和进一步使用干部“家庭式”廉政谈话会,举办“一把手”纪律教育暨“廉内助”家风教育专题班,154名领导干部及其家属同上“廉政课”,共敲“警示钟”,切实筑牢家庭廉洁防线。

坚持用身边事教育身边人,继续拍摄《利剑高悬手莫伸》系列警示教育片,不断强化纪律教育震慑力和感染力。用好活警示教育基地,分批分类组织全市党员、公职人

员、无党派人士、民营企业人士等参观警示教育基地650批2.61万人次,持续扩大廉洁教育覆盖面。在引导民营企业健康发展上主动作为,首次与市委统战部联合开展市场主体廉洁从业教育,推动构建亲清政商关系。

同时,市纪委监委还通过深入挖掘三亚本土文化中的廉洁元素,拍摄制作廉洁文化微视频《器》,获得省纪委监委认可并向中央纪委国家监委推荐。依托清廉三亚“一网一微”平台实现“线上+线下”同步推进,创新推送廉洁文化产品,广泛传递清廉正能量,不断扩大清廉治理理念辐射面和影响力。

8 锻造忠诚干净担当的纪检监察铁军

纪检监察机关是推进全面从严治党的力量,使命光荣、责任重大。2022年,市纪委监委始终秉持“打铁必须自身硬”的原则,不断提升规范化、法治化、正规化水平,在纪检监察队伍自身建设方面努力耕耘,收获硕果累累。9月,1名纪检监察干部获得中央纪委国家监委嘉奖;11月,荣获全省纪检监察系统先进集体;12月,在全省纪检监察系统绩效考核中蝉联地市级第一名;全年共有9个部门和个人获得省级表彰。

2022年,市纪委监委始终坚持把讲政治作为第一要求,带头加强自身建设,全面落实党建工作责任制和意识形态工作责任制。加强机关党组织建设,完成机关党委换届选举,成立第一届机关纪委,持续深

化党支部规范化建设,市纪委监委第一党支部被评定为市级A级示范点。抓好专案组、巡察组临时党支部建设,发挥党组织战斗堡垒作用,促进党建与业务深度融合、互促共进。

牢固树立正确选人用人导向,持续优化干部队伍专业结构和年龄结构,统筹推进干部交流挂职、内部轮岗等工作。坚持教育培训和实践培养相结合,深入开展“能力提升建设年”活动,构建“每日一学、每周一测、每月一讲”的常态化学习培训体系,组织各类培训班118期,培训2992人次;深入推进“规范办案、提升能力”专项教育活动,强化跟班学习、实战练兵,不断促进纪检监察工作规范化、法治化、正规化。首次开展青年岗位能手、优秀纪法文书评

选等活动,强化示范引领,营造比学赶超浓厚氛围。市纪委监委被评为全省纪检监察系统先进集体,1名干部获中央纪委监委嘉奖,9个部门和个人获省级表彰;在2022年全省纪检监察系统绩效考核中获得地市级第一名。

认真落实打铁必须自身硬要求,严格落实班子成员“一岗双责”,从严从实抓好纪检监察干部监督工作。自觉接受严格的约束和监督,定期向党外人士通报情况,选聘第二届特约监察员15名,坚决防范不作为和乱作为两大风险。加大严管严治、自我净化力度,全市纪检监察机关共处置反映纪检监察干部问题线索5件,谈话提醒1人、函询2人,严肃查处1名跑风漏气的纪检监察干部,坚决惩治“灯下黑”。