



天涯区有关部门在抱龙村指导秸秆粉碎还田工作。



村民正在收集秸秆。

今年4月以来,天涯区开展秸秆、垃圾禁烧攻坚战,实现了从监控区域多处冒火到连续多日“清零”的重大转变——

## “烟消雾散”天更蓝

“三亚的天气真不错,空气中都一股清甜的味道。”“每天早上一拉开窗帘,就看到外面的蓝天,心情特别好……”初夏时节,三亚的清晨,空气清新,在三亚湾海月广场,市民游客在锻炼身体。空气质量,是大家每天见面必聊的话题。

今年4月份以来,天涯区深入贯彻落实省政协主席毛万春,省委常委、市委书记周红波的批示精神,以“绿色发展”理念为引领,多措并举推进秸秆、垃圾禁烧工作,在实践中促进能力提升建设,着力构建“天蓝、地绿、水净”的生态环境。经过不懈努力,天涯区秸秆、垃圾禁烧工作取得明显的阶段性成效,实现了从监控区域多处冒火到连续多日“清零”的重大转变,形成了“不敢烧”的有力震慑,增强了“不想烧”的思想自觉,构建了“不能烧”的制度约束,推行了“可利用”的长效机制。

### 党政主导

形成「不敢烧」的有力震慑

秸秆禁烧与综合利用工作是一项繁重艰巨的任务。近年来,天涯区委、区政府高度重视秸秆、垃圾禁烧工作。今年4月,天涯区召开全区农村工作会议,学习上级领导关于秸秆、垃圾禁烧工作的批示要求。副市长、天涯区委书记黄兴武,天涯区委副书记、区长陈潇分别在天涯区委常委会(扩大)会议、区政府常务会上反复部署推动,并多次赴现场督察指导,要求全区各部门迅速行动,形成合力,打响秸秆、垃圾禁烧攻坚战。

4月22日,天涯区召开秸秆禁烧工作会议,就全区秸秆、垃圾禁烧工作进行详细部署,成立由陈潇任组长,天涯区政协主席、区委副书记潘彩勤任常务副组长,天涯区农业农村局和综合行政执法局天涯分局、市生态环境局天涯分局等部门,以及各大社区、村(居)委会等单位相关负责人为组员的工作专班,进入战时状态。各成员单位分工清楚,责任到人,密切配合,确保规范化、常态化推进秸秆、垃圾禁烧工作。

天涯区专门组建秸秆、垃圾禁烧监控平台处置群,天涯区委、区政府主要领导加入工作群督导督办,工作群实时发布火点警报信息及秸秆清运情况。同时,天涯区还建立“日通报”制度,坚持每日将发生火点数、处置、处罚情况等汇总进行全区通报。

为切实做好秸秆、垃圾禁烧民主监督工作,天涯区政协分别召开秸秆、垃圾禁烧民主监督工作推进会。会上,各政协委员结合工作实际,围绕秸秆、垃圾禁烧及推进秸秆综合利用工作提出相关意见建议。通过出台《天涯区秸秆、垃圾禁烧民主监督工作方案》,将全区分为七大片区,明确班子成员责任片区及工作职责,提升监督成效。

在天涯区委、区政府的领导下,在天涯区政协的监督下,相关村(社区、居)迅速召开秸秆、垃圾禁烧工作部署会,压实责任、细化举措,就辖区秸秆、垃圾禁烧工作进行详细部署。

### 深入宣传

增强「不想烧」的思想自觉

天涯区坚持以多角度、多维度深入开展秸秆、垃圾禁烧宣传工作。建好禁烧舆论阵地,形成多管齐下的宣传工作机制。

一是做好融媒体宣传,广泛宣传教育。天涯区委宣传部通过线上宣传的方式及时推送禁烧秸秆相关信息,全面普及禁烧秸秆的重要性及危害性,通过“精美天涯”微信公众号发布《罚!天涯区秸秆禁烧“动真格”》《秸秆禁烧的危害这么大,你知道吗?》等推文,在抖音平台发布“禁止秸秆焚烧,切勿以身试法”“天涯区秸秆禁烧‘动真格’”等宣传短视频,联合天涯政协、天涯党建等微信公众号发布秸秆、垃圾禁烧倡议书,对政策法规、禁烧危害及将面临的处罚进行大力宣传,确保秸秆、垃圾禁烧宣传工作全覆盖、接地气。

二是营造浓厚社会氛围,提升群众知晓率。相关村(社区、居)利用LED显示屏,全天候循环播放“禁止焚烧秸秆、垃圾”相关宣传视频及图片。通过广播、流动宣传车等形式循环播放秸秆、垃圾禁烧音频,并在重要点位和显眼路口悬挂禁烧秸秆、垃圾宣传横幅,快速形成全区域、多层次、广覆盖的秸秆、垃圾禁烧宣传态势,提高广大农户对秸秆、垃圾的禁烧意识,强化农户对秸秆、垃圾禁烧管理政策的理解。

三是大力开展“敲门行动”,打通宣传“最后一米”。通过走村串户宣传禁烧秸秆、垃圾的危害和惩罚制度,让村(居)民知晓秸秆、垃圾焚烧带来的隐患和危害。全区各村(社区、居)共成立117支流动宣传小分队,深入田间地头开展宣传工作,以发放宣传折页、小喇叭循环播放等方式全面宣传,让秸秆、垃圾禁烧政策家喻户晓。同时,与村(居)民签订秸秆、垃圾禁烧承诺书,切实增强辖区农户环保意识,自觉参与到禁烧秸秆、垃圾保护环境活动中来,提高全区村(居)民秸秆禁烧的法律意识和自律意识。

截至目前,天涯区各村(社区、居)组织农户签订承诺书11400份,悬挂秸秆、垃圾禁烧宣传横幅300余条。

### 齐抓共管

构建「不能烧」的制度约束

“秸秆焚烧是陋习,具有造成大气污染、危害人体健康、形成大雾影响通行、引发火灾、破坏土壤结构等危害……”连日来,在天涯区田间地头,笔者看到执法人员联合志愿者向农户宣传焚烧秸秆的危害,帮助农户将秸秆、瓜菜枯藤集中堆放,并联系相关单位调配车辆及时清运,消除秸秆、垃圾焚烧源头。

天涯区结合三亚创建全国文明城市工作和制度执行年行动,严格执行《三亚市天涯区秸秆、垃圾禁烧工作考核办法》,将秸秆、垃圾禁烧纳入村网格化管理考核机制。在全面实施区领导、包点单位、村级网格化“三级”管理机制的同时,对各村委会及网格长、网格员实施量化考核,纳入日常考核管理。

自今年4月20日以来,天涯区做到“第一时间发现、第一时间处置火情”。火点警报信息由各村(社区、居)书记第一时间认领,网格长、网格员联合执法人员到现场核实处置,并在规定1小时内向社管平台反馈,按照四步工作法“发现—核实—处置—反馈”进行迅速响应,对于系统误报情况,由执法部门及时反馈协调解决。

天涯区农业农村局结合辖区实际情况,制定《三亚市天涯区秸秆、垃圾禁烧工作实施方案》,并联合各职能局组织深入开展秸秆、垃圾禁烧工作,充分发挥职能优势,强化责任落实,多措并举扎实推进秸秆、垃圾禁烧工作,形成齐抓共管、联防联控的工作机制。同时,牵头组织各村(社区)开展“回头看”和拉网式排查。按照“秸秆、垃圾禁烧堵源头,环境整治求长效”原则,及时清理、清运农业投入品田间废弃物及秸秆、垃圾,通过强化源头治理,及时制止居民就地焚烧行为,消除了安全隐患。

天涯区还充分发挥党员骨干、各职能单位队伍力量。各村(社区、居)党员带头参与秸秆、垃圾禁烧工作,各乡村振兴工作队、帮扶联系人、村小组长、安监局、护林员、防疫员、河湖专管员等多支队伍共同发力,协助各村(社区、居)抓好秸秆、垃圾禁烧工作。

市综合行政执法局天涯分局联合各村(社区)网格员每天开展“零死角、全覆盖”巡查,保证全天候高压态势。持续关注重点时段和重点区域,对违规行为发现一例,处罚一例,教育一片,震慑一方。自4月20日以来,通过社管平台环保监控系统共收到预警信息124宗,共计处罚36宗,罚款5550元。

### 秸秆还田

推行「可利用」的长效机制

近日,天刚微亮,三亚高峰片区——天涯区抱龙村的田洋已是机声隆隆,一片繁忙的景象。只见一辆辆秸秆粉碎机在田间地头忙碌,一排排稻谷秸秆直接被粉碎还田,整个过程快速流畅。“机械粉碎秸秆还田非常好,既减少农活时间,又可以给稻田增肥,还可以保持田埂干净、村道清洁,让我们的乡村更美丽。”抱龙村扎文小组一位村民说,他家的5亩田地已完成秸秆粉碎还田,待平整后即可投入新一季的种植工作。

4月28日至5月12日,天涯区台楼村组织村民进行清理秸秆工作,美化田地环境及将秸秆、垃圾进行综合利用。将秸秆、垃圾应用到火龙果基地,对火龙果根部起到控温保湿作用,秸秆、垃圾腐烂后形成有机肥,供给于火龙果,秸秆、垃圾得到有效利用……这是天涯区积极开展秸秆垃圾禁烧工作的一个缩影。

去年10月,天涯区利用区扶贫项目收益分配资金67万元在抱龙村成立三亚抱龙农业发展有限公司,购买4台“东方红”904轮式拖拉机及配套秸秆粉碎机,在高峰片区开展秸秆还田作业3100亩。其中,抱龙村1363亩、立新村501亩、扎南村210亩、南岛居766亩、抱前村260亩,共增加村集体收入25万元。

今年3月,天涯区乡村振兴局继续投入财政衔接推进乡村振兴补助资金300万元,由天涯区乡联投资发展有限公司与抱龙农业发展有限公司合作,在原来基础上再购置4台“东方红”904轮式拖拉机、2台“东方红”902农户履带拖拉机以及配套秸秆粉碎机、9台久保田收割机,共有19台农机的抱龙农业服务队开展秸秆粉碎还田及水稻收割服务。

目前,抱龙农业服务队带动了天涯区高峰片区6个村(居)25名村民就业。不仅为高峰片区村民提供优质、优惠的农业服务,同时还壮大了抱龙村集体经济。仅此一项,预计每年为村集体实现100万元收入。通过投入机械化服务,也为当地农户的秸秆回收提供了便利,从源头上有效遏制了秸秆露天焚烧现象,从而形成了一整套禁止秸秆露天焚烧的管理机制。今年以来,抱龙村无一处火点发生。

当前,天涯区乡村振兴局协同天涯区乡联投资发展有限公司正在谋划华丽村瓜藤还田项目,从而充分利用周边种植的哈密瓜等各类瓜菜产生的大量废弃瓜藤;此外,还将在位于南岛居委会富岛队的肉鸽养殖基地实施秸秆堆肥项目,进一步提升秸秆利用效率。

为加强对秸秆综合利用,天涯区政府每年安排专项工作经费约600万元,按每亩150元的标准,拨付到各村(社区、居),用于秸秆清运和秸秆直接还田利用。天涯区农业农村局组织各村(社区、居),引导农户将无法直接还田的秸秆清理至收储点,天涯区环卫所统一收运至秸秆加工企业进行能源化利用。

下一步,天涯区还将通过奖罚举措,推动秸秆、垃圾禁烧工作开展。建立禁烧黑名单制度,将具有秸秆焚烧记录的农户纳入黑名单。同时,对秸秆、垃圾禁烧工作先进村(居)及个人予以奖励,根据年度考核结果,对评定为前三名的村(居)委会给予奖励(第一名奖励10000元、第二名奖励8000元、第三名奖励6000元),评选5位先进个人奖,各奖励1000元。

(黄世峰文/图)



①



②

执法人员对秸秆、垃圾焚烧违规行为进行处罚。