

# 团结一心，凝聚起共同奋斗的力量

## ——热烈祝贺全国政协十三届五次会议开幕

### 人民日报社论

春阳抚照，万物滋荣。今天，全国政协十三届五次会议在京开幕，来自34个界别的2000多名全国政协委员肩负重任、满怀豪情，齐聚首都共商国是。我们向大会的召开表示热烈祝贺！

过去的一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，办成了一系列大事要事，战胜了一系列风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。隆重庆祝中国共产党成立100周年，召开党的十九届六中全会、制定第三个历史决议，开展党史学习教育，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。从容应对百年变

局和世纪疫情，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，经济发展和疫情防控保持全球领先地位，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，“十四五”实现良好开局。北京冬奥会取得圆满成功，为世界奉献了一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会，向世界展现了阳光、富强、开放、充满希望的国家形象。一系列成绩的取得，是党中央坚强领导的结果，也是包括各民主党派、工商联和无党派人士在内的全国各族人民勠力同心、团结奋斗的结果！

过去的一年，在党中央坚强领导下，人民政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党中央决策部署，坚持团结和民主两大主题，坚持人民政协性质定位，推进专门协商机构各项建设，加强思想政治引领，认真开展以中共党史为重点的“四史”教育，围绕实现“十四

五”良好开局深入协商议政和民主监督，积极反映社情民意，创新履职形式，举办辛亥革命110周年纪念活动，为党和国家事业发展作出了新的贡献。

团结是铁，团结是钢，团结就是力量。团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。回顾百年奋斗历程，中国共产党始终统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。70多年来特别是党的十八大以来，在中国共产党领导下，人民政协充分发挥统一战线组织功能，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。实践证明，统一战线

是党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝。人民政协要增强开展统一战线工作的责任担当，把更多的人团结在党的周围。

协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分和具有中国特色的制度安排。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主、有效凝聚共识，既秉承历史传统，又反映时代特征，体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势，彰显了全过程人民民主的价值理念。实践证明，中国式民主在中国行得通、很管用。新形势下，我们必须把人民政协制度坚持好、把人民政协事

业发展好，深入推进专门协商机构建设，切实将政协制度优势转化为国家治理效能。

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，下半年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎扎实实做好各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。奋进新征程，建功新时代，人民政协任务艰巨、责任重大。期待各位政协委员发扬历史主动精神，强化责任担当，认真履职尽责，为实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

预祝大会圆满成功！  
(新华社北京3月3日电)

# 全国人大议事规则修改后首次大会 这些细节有深意

### 两会特别观察

即将召开的十三届全国人大五次会议，是全国人大议事规则自去年3月11日修改后召开的首次大会。

全国人大议事规则是规范全国人代会“怎么开”“怎么开好”的重要法律。修法后，将给今年召开的大会带来哪些新变化？

### 法律案审议环节优化了 效率提高质量不降

细心的人会发现，以往大会审议法律案，程序是“法律草案—草案修改稿—草案建议表决稿—表决稿”几个环节。

以2020年十三届全国人大三次会议审议的民法典草案为例，其间经历“大会说明—代表小组会讨论—第一次常务主席会审议—第二次主席团会审议—代表小组会讨论—第二次常务主席会审议—第三次主席团会审议—代表小组会讨论—第三次常务主席会审议—第四次主席团会审议—闭幕会表决”，称为“三上三下”。

修改后的全国人大议事规则，明确法律草案修改稿在各代表团审议后，经进一步修改就可以直接提出表决稿交付大会表决，减少了过去“草案建议表决稿”的审议环节。

这样的修改，既完全符合立法法的有关规定，也有利于提高审议效率。但会不会影响法律案审议的质量？

事实上，提请今年大会审议的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案，在去年10月和12月的全国人大常委会会议上已经审议通过两次，全国人大常委会委员们在审议中充分发表意见，据此，法律草案作了完善，如草案二审稿细化补充强化人大预算决算审查监督相关规定，增加规定地方人大可以决定适当提前或推迟召开会议等。

同时，依据全国人大议事规则，今年1月全国人大常委会办公厅、全国人大宪法和法律委员会、全国人大常委会就提前组织全国人大代表研读讨论地方组织法修正草案，广泛征求代表的意见，有些意见已经反映在提请大会审议的草案中。在大会期间，代表还会有充分审议、发表意见的时间。

全国人大议事规则的种种制度设计，优化了大会期间审议法律案的环节，提高了效率，也能够保证代表们充分审议、提出意见，体现了人大制度与时俱进、不断完善。

### 统一规定表决议案方式 大会程序进一步规范

在全国人代会上行使表决权，是全国人大代表的一项法定权力。

全国人大议事规则修改时，吸收历年大会议案表决办法的有关内容，在议事规则第60条中，对表决方式作出明确的统一规定——

“会议表决议案采用无记名按表表决器方式。如表决器系统在使用中发生故障，采用举手方式。”

“宪法的修改，采用无记名投票方式表决。”

“预备会议、主席团会议表决的方式，适用本条第一款的规定。”

对表决议案方式的统一规范，保障了表决方式的一致性。这样，今后每年每次大会主席团第一次会议，就不用再单独审议表决本次大会表决议

案的办法。

### 启用工作信息化平台 代表履职更加便利

新修改的全国人大议事规则规定，全国人民代表大会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为代表履职提供便利和服务。

为贯彻落实议事规则要求，今年2月23日，全国人大代表工作信息化平台正式启用。

据了解，根据全国人大常委会工作安排，今年大会期间，代表建议将首次正式通过平台提交和交办。

事实上，2021年3月，十三届全国人大四次会议期间，部分代表就试用了代表工作信息化平台。

经过去年大会期间试用及闭会后的改进，目前，法律草案征求代表意见、代表议案全流程信息化、代表建议全流程信息化等功能发挥良好，代表获取学习和履职信息更快捷，议案建议办理更高效，沟通联系也更方便。

相信今年有了信息化平台助力，代表履职将更加便捷，大

会将开得更加精简、高效。

### 大会召开更加开放透明 展现中国自信

新修改的全国人大议事规则增加规定——

“全国人民代表大会会议设发言人，代表团可以根据需要设发言人。”

“秘书处可以组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访。代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访。”

“大会全体会议通过广播、电视、网络等媒体进行公开报道。”

这些规定，是近年来大会一系列成熟实践的总结和规范，以法定程序，保证大会召开公开、透明。

据了解，今年，大会发言人将举行新闻发布会，还将安排代表通道、部长通道。新闻中心将充分运用互联网等技术为中外记者提供服务，积极协助中外记者联系采访。

大会公开、透明，也是全过程人民民主制度优势的具体体现，展现出中国的开放与自信。

(新华社北京3月3日电)

### 充分发扬民主，凝聚共识力量

两会前夕，全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍一直忙着接待社区群众，倾听他们在推动国家立法方面提出的意见建议。

虹桥街道是全国人大常委会法工委在全国设立的首批基层立法联系点之一。萍聚工作室作为联络站，见证了如何让基层最真实的声音原汁原味地反馈到国家最高立法机关。

2019年11月，正在上海考察的习近平总书记来到虹桥街道，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，首次提出“人民民主是一种全过程的民主”。

2021年10月，习近平总书记在党的历史上首次召开的中央人大工作会议上发表重要讲话，系统阐释全过程人民民主重大理论和实践，对不断发展全过程人民民主作出重大部署、提出明确要求。

“大到国家法律的制定修订，小到社区加装电梯、解决停车难、设置老年人助餐点等实际问题，都需要居民参与进来，全过程人民民主成为大家不可或缺的一种生活方式。”朱国萍说。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

代表们认为，一系列与人大制度息息相关的基础性法律进入修法轨道，意味着坚持全过程人民民主、保证和发展人民当家作主将拥有更加坚强的法治保障。

全过程人民民主的实现为了人民、人民依靠人民。

“感谢大家参加今天的座谈会。各位提的建议都很宝贵，整理之后，我会写进今年的提案里。”2月7日一大早，全国政协委员、郑州大学法学院教授沈开举就到郑州市金水区调研，与5名村干和社区代表畅谈一天，连续提了20多个问题，写下厚厚一本笔记。

“如何完善基层社区和村庄社会治理，制定规范的工作条例，是我这两年关心的问题，多走走看看、多听多问就是为拿出一份更符合实际需求的提案。”沈开举说，“政协委员要广泛集中人民群众的真知灼见，更好承担起职责。”

全国两会是汇聚众智的民主殿堂——

全国人大代表、河北省武安市淑村镇白沙村党委书记侯二河会前调研时来到村里的科技示范园。工作人员曹欣洋指着一片熟透的小番茄对他说：“这是去年和省农科院合作种植的品种，外观和口感都好，外面的老师指导后就是不一样，咱们村就缺这样的人。”

一番话，引发他的思考。经过深入走访、听取各方意见，侯二河完成一份准备提交大会的建议：“政府应大力实施乡村人才培育工程，加大农村人才培训力度，让更多人才走进农村、留在农村、建设农村……”

担任全国人大代表的4年间，合肥丰华汽车零部件有限公司调度员李小莉的履职笔记本用完了7本。去年，她提交了降低种植牙价格的建议，引发热议。前不久，国家医保局负责人表示，今年上半年力求推出种植牙地方集采联盟改革。“民有所呼，代表就要有所应，今年我会继续为民发出一线之声。”李小莉说。

连续三届担任全国政协委员，北京市金城同达律师事务所创始合伙人刘红宇始终把盯好百姓关心的民生事务作为履职理念，累计提交86件提案。她说：“履职就要心里时刻装着国家和人民，坚持问需于民、问计于民。”

全国两会是凝结共识的桥梁纽带——

去年，国务院部门共办理代表建议8666件、委员提案5718件，吸纳代表委员意见建议4300多条，出台相关政策措施1600多项，推动了经济发展和民生改善等重点工作的落实。

今年，国务院有关部门将通过网络视频、热线电话、简报、网络留言等方式听取代表委员意见建议并做到一一回应，及时回应社会关切，提升政府决策和履职水平。

最广泛地反映民意，最充分地集思广益，全国两会将在寻求最大公约数中画出最大同心圆。

“只要我们心怀‘国之大者’，思想上统一，政治上团结，行动上一致，就会最大程度凝聚起全国上下的共识和力量。”全国政协委员、重庆医科大学校长黄爱龙表示。

迎着春光，笃行不怠。全国两会大幕开启，奋斗号角再次吹响。代表委员们主动担当、积极作为，14亿多中国人民顽强拼搏、奋发向上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，必将在新时代新征程上铸就新的历史伟业。

(新华社北京3月3日电 记者 赵超 安蓓 何宗渝 何欣荣 商意盈 白明山 周楠楠)

### 航天员王亚平：

# 天宫履职的人大代表 播种梦想的太空教师

新华社记者 李国利



一月二日，农历除夕，身着喜庆服装的王亚平，祝福我们伟大的祖国。  
新华社发

### 代表委员履职

全国两会开幕在即，正在距离地面400公里的太空出差的王亚平代表在接受新华社记者采访时表示：“由于正在中国空间站执行神舟十三号任务，我不能参加今年的全国两会。”

作为一名全国人大代表，王亚平十分珍惜这份荣誉和信任。太空出差前，她经常在训练间隙参加全国人大组织的调研走访，主动同基层官兵保持紧密联系，积极参加社会活动，为青年学子录制开学第一课、参加航天科普活动，还提出了“军队科研单位人才队伍建设”等建议。

“无论在何时何地，我都将竭力为航天事业代言，为科学人员发声，吸引更多加入航天强国、航天报国的梦想征途。”她说。

2021年10月16日，神舟十三号载人飞船升空并与天和核心舱自主快速交会对接，航天员翟志刚、王亚平、叶光富开始了长达半年的太空驻留。

截至目前，3名航天员在轨时间均超过130天，王亚平也成为在轨时间最长的中国航天员，而这个纪录将至少保持到2023年。

2021年11月7日晚，王亚平身着我国新一代“飞天”舱外航天服，从天和核心舱节点舱成功出舱，迈出了中国女性舱外太空行走第一步，成为中国首位进行出舱活动的女航天员。

在她之前，全球自1984年以来仅有15名女性进行过出舱活动。

1980年出生的王亚平是我国第二批航天员，也是我国首批女航天员。2013年，她入选神舟十号航天员乘组，实现了自己的首次太空之旅。

那一年的6月20日，王亚平

化身“太空教师”，在天宫一号里为全国6000余万师生成功进行了一堂长达40分钟的太空授课，激发了很多青少年探索太空的好奇心。

八年一瞬间。2021年12月9日下午，王亚平再次以“太空教师”的身份，在中国人自己建造的空间站里为广大青少年带来了一场精彩的太空科普课。

“能够再次给孩子们讲课，是我一直以来的梦想。”作为首个再度飞天的女航天员，王亚平说，“我也深深地为能赶上这么

一个伟大的时代，身在一个伟大的祖国，而倍感骄傲和自豪。”

更让王亚平感到欣慰的是，当年种下的梦想种子，如今正在开花结果。

“8年前坐在教室里听那场太空授课的孩子们，有的已经成为航天大家庭中的一员，此时此刻正在岗位上和我们并肩战斗。”王亚平说。

1996年出生的王楠就是其中一位。不过，当“天宫课堂”的上课铃再次响起，这位王亚平的小老乡已经从山东省高密市

某中学高二18班的物理课代表，成长为中国航天科工二院的一名青年设计师。

“是亚平老师的太空授课让我意识到，原来课本上的物理知识真能与航天产生关联。只要我坚持学下去，就有机会接近那片星辰大海。”如愿以偿的王楠说。

飞天梦永不失重，科学梦张力无限。作为一名与青少年交流较多的航天员，王亚平始终认为，他们是祖国的未来，是中国航天的未来。

“‘天宫课堂’打开了孩子们认识太空的这扇门，激发了同学们去观察这些现象，进而去思考，去探索，把科学的种子‘种’进心里。”王亚平说。

根据计划，今年我国将全面建成空间站，具备长期连续载人驻留能力，航天员乘组也将现在轨轮换。这也意味着，在“中国天宫”开展太空授课活动将成为常态。

王亚平对记者透露，目前，神舟十三号航天员正在精心准备第三次太空授课活动。她期待着：“不久的将来，会有越来越多年轻人到空间站，在中国人自己建设的太空家园里讲课。”

(新华社北京3月3日电)