美 天 天 子 二 共体 中系 央和 关治 于理 坚能 持力 和现 完代 善化 中若

受中央政治局委托,我就 《中共中央关于坚持和完善中国 特色社会主义制度、推进国家治 理体系和治理能力现代化若干 重大问题的决定》起草情况向全

一、决定稿起草背

我们刚刚庆祝了中华人民 共和国成立70周年。新中国70 年取得的历史性成就充分证 明,中国特色社会主义制度是 当代中国发展进步的根本保 证。从党和国家事业发展的全 局和长远出发,中央政治局决 定这次中央全会专题研究坚持 和完善中国特色社会主义制 度、推进国家治理体系和治理 能力现代化问题,主要有以下 几方面考虑。

第一,这是实现"两个一百 年"奋斗目标的重大任务。建 设社会主义现代化国家、实现 中华民族伟大复兴,是我们党 孜孜以求的宏伟目标。自成立 以来,我们党就团结带领人民 为此进行了不懈奋斗。随着改 革开放逐步深化,我们党对制 度建设的认识越来越深入。 1980年,邓小平同志在总结"文 化大革命"的教训时就指出: "领导制度、组织制度问题更带 有根本性、全局性、稳定性和长 期性。""制度好可以使坏人无 法任意横行,制度不好可以使 好人无法充分做好事,甚至会 走向反面。"1992年,邓小平同 志在南方谈话中说:"恐怕再有 三十年的时间,我们才会在各 方面形成一整套更加成熟、更 加定型的制度。"党的十四大提 出:"在九十年代,我们要初步 建立起新的经济体制,实现达 到小康水平的第二步发展目 标。再经过二十年的努力,到 建党一百周年的时候,我们将 在各方面形成一整套更加成熟 更加定型的制度。"党的十五 大、十六大、十七大都对制度建 设提出明确要求。 党的十八大以来,我们党把

制度建设摆到更加突出的位 置,强调"全面建成小康社会, 必须以更大的政治勇气和智 慧,不失时机深化重要领域改 革,坚决破除一切妨碍科学发 展的思想观念和体制机制弊 端,构建系统完备、科学规范、 运行有效的制度体系,使各方 面制度更加成熟更加定型" 党的十八届三中全会首次提出 "推进国家治理体系和治理能 力现代化"这个重大命题,并把 "完善和发展中国特色社会主 义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化"确定为全面 深化改革的总目标。党的十八 届五中全会进一步强调,"十三 五"时期要实现"各方面制度更 加成熟更加定型,国家治理体

系和治理能力现代化取得重大

进展,各领域基础性制度体系

党的十九大作出到本世纪

基本形成"。

中叶把我国建成富强民主文明 和谐美丽的社会主义现代化强 国的战略安排,其中制度建设 和治理能力建设的目标是:到 2035年,"各方面制度更加完 善,国家治理体系和治理能力 现代化基本实现";到本世纪中 叶,"实现国家治理体系和治理 能力现代化"。党的十九届二 中、三中全会分别就修改宪法 和深化党和国家机构改革作出 部署,在制度建设和治理能力 建设上迈出了新的重大步伐。 党的十九届三中全会指出:"我 们党要更好领导人民进行伟大 斗争、建设伟大工程、推进伟大 事业、实现伟大梦想,必须加快 推进国家治理体系和治理能力 现代化,努力形成更加成熟更 加定型的中国特色社会主义制 度。这是摆在我们党面前的一 项重大任务。"现在,我们党有 必要对坚持和完善中国特色社 会主义制度、推进国家治理体 系和治理能力现代化进行系统 总结,提出与时俱进完善和发 展的前进方向和工作要求。

第二,这是把新时代改革开 放推向前进的根本要求。在改 革开放40多年历程中,党的十一 届三中全会是划时代的,开启了 改革开放和社会主义现代化建 设历史新时期;党的十八届三中 全会也是划时代的,开启了全面 深化改革、系统整体设计推进改 革的新时代,开创了我国改革开 放的新局面。党的十八届三中 全会推出336项重大改革举措。 经过5年多的努力,重要领域和 关键环节改革成效显著,主要领 域基础性制度体系基本形成,为 推进国家治理体系和治理能力

也要看到,这些改革举措有的尚 未完成,有的甚至需要相当长的 时间去落实,我们已经啃下了不 少硬骨头旧还有许多硬骨头要 啃,我们攻克了不少难关但还有 许多难关要攻克,我们决不能停 下脚步,决不能有松口气、歇歇 脚的想法。我在庆祝改革开放 40周年大会上强调,要"坚持方 向不变、道路不偏、力度不减,推 动新时代改革开放走得更稳、走 得更远"。这就要求从全面建设 社会主义现代化国家的战略需 要出发,对全面深化改革工作进 一步作出部署。

相比过去,新时代改革开放 具有许多新的内涵和特点,其中 很重要的一点就是制度建设分 量更重,改革更多面对的是深层 次体制机制问题,对改革顶层设 计的要求更高,对改革的系统 性、整体性、协同性要求更强,相 应地建章立制、构建体系的任务 更重。新时代谋划全面深化改 革,必须以坚持和完善中国特色 社会主义制度、推进国家治理体 系和治理能力现代化为主轴,深 刻把握我国发展要求和时代潮 流,把制度建设和治理能力建设 摆到更加突出的位置,继续深化 各领域各方面体制机制改革,推 动各方面制度更加成熟更加定 型,推进国家治理体系和治理能

第三,这是应对风险挑战、 赢得主动的有力保证。古人讲, "天下之势不盛则衰,天下之治 不进则退"。当今世界正经历百 年未有之大变局,国际形势复杂 多变,改革发展稳定、内政外交 国防、治党治国治军各方面任务 之繁重前所未有,我们面临的风 险挑战之严峻前所未有。这些 风险挑战,有的来自国内,有的 来自国际,有的来自经济社会领 域,有的来自自然界。我们要打 赢防范化解重大风险攻坚战,必 须坚持和完善中国特色社会主 义制度、推进国家治理体系和治 理能力现代化,运用制度威力应 对风险挑战的冲击。

基于上述考虑,今年2月28 日、3月29日,中央政治局常委 会、中央政治局先后召开会议, 决定党的十九届四中全会专题 研究坚持和完善中国特色社会 主义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化问题,并决定成 立文件起草组,在中央政治局常 委会领导下进行文件起草工作。

二、起草过程

今年4月3日,文件起草组 召开第一次全体会议,文件起草 工作正式启动。4月7日,党中 央发出通知,就全会议题征求各 地区各部门意见和建议。各方 面共反馈意见109份,大家就坚 持和完善中国特色社会主义制 度、推进国家治理体系和治理能 力现代化的重大成就和历史经 验、必须坚持的重大原则和根本 制度、基本制度、重要制度以及 面临的主要问题和重大任务、需 要采取的重要举措等提出了不

少有价值的意见和建议。 各方面认为,在庆祝中华人 民共和国成立70周年之际,党的 十九届四中全会重点研究坚持和 完善中国特色社会主义制度、推 进国家治理体系和治理能力现 代化问题并作出决定,体现了党 中央高瞻远瞩的战略眼光和强 烈的历史担当,对决胜全面建成 小康社会、全面建设社会主义现 代化国家,对巩固党的执政地 位、确保党和国家长治久安,具 有重大而深远的意义。

文件起草组成立6个多月 来,认真研读相关重要文献,系 统总结我国革命、建设、改革进 程中的制度演变、制度创新,特 别是深入总结党的十八大以来 党中央领导全党全国人民坚持 和完善中国特色社会主义制 度,推进国家治理体系和治理 能力现代化取得的重大理论成 果、实践成果、制度成果,整理 消化各方面反馈的意见和建 议,开展专题研究,反复讨论修 改决定稿。

根据中央政治局会议决定, 9月初,决定征求意见稿下发党 内一定范围征求意见,包括征 求部分党内老同志意见。各方 面认真组织学习讨论,各地区 各部门共反馈意见118份。9月 25日,我主持召开党外人士座 谈会,当面听取了各民主党派 中央、全国工商联负责人和无 党派人士意见,与会同志提交 了10份发言材料。

文件起草组对收到的所有 意见和建议进行了认真整理。 经汇总,各方面共提出修改意 见1948条,扣除重复意见后为 1755条,其中原则性意见380 现代化打下了坚实基础。同时, 条,具体修改意见1375条。

从征求意见反馈情况看,各 方面对决定稿给予充分肯定。 大家一致认为,决定稿准确把 握我国国家制度和国家治理体 系的演进方向和规律,突出坚 持和完善党的领导制度,抓住 了国家治理的关键和根本;突 出守正创新、开拓进取,彰显 了中国特色社会主义制度自 信;突出系统集成、协同高效, 体现了强烈的问题导向和鲜明 的实践特色。决定稿回答了 "坚持和巩固什么、完善和发 展什么"这个重大政治问题, 既阐明了必须牢牢坚持的重大 制度和原则,又部署了推进制 度建设的重大任务和举措,坚 持根本制度、基本制度、重要 制度相衔接,统筹顶层设计和 分层对接,统筹制度改革和制 度运行,体现了总结历史和面 向未来的统一、保持定力和改 革创新的统一、问题导向和目 标导向的统一,必将对推动各 方面制度更加成熟更加定型。 把我国制度优势更好转化为国 家治理效能产生重大而深远的

在征求意见过程中,各方面 提出了许多好的意见和建议, 主要有以下几个方面。一是建 议在概括出的我国国家制度和国 家治理体系的显著优势中,增写 全面深化改革、全面依法治国的 内容。二是建议对完善科技制度 加以突出强调,以充分发挥科技 创新引领作用。三是建议更加重 视保障粮食安全、乡村振兴、农业 农村优先发展等重要制度安排。 四是建议更加重视运用人工智 能、互联网、大数据等现代信息技 术手段提升治理能力和治理现代 化水平。五是建议围绕坚持党管 干部原则,就完善干部管理制度、 激励干部担当作为和狠抓落实、 培养干部斗争精神和斗争本领提 出要求。六是建议加强我国国家 制度和国家治理体系的理论研究 和宣传教育。七是建议把贯彻落 实这次全会精神同推动党的十八 大以来党中央部署的各项改革任 务紧密结合起来,形成一体推动、 一体落实的整体部署和工作机

党中央责成文件起草组认真 研究和吸纳各方面意见和建议。 文件起草组逐条分析各方面所提 意见和建议,力求做到能吸收的 尽量吸收。经反复研究推敲,对 决定稿作出增写、改写、文字精简 283处,覆盖各方面意见和建议

决定稿起草期间,中央政治 局常委会召开3次会议,中央政 治局召开2次会议进行审议,形 成了提交这次全会审议的决定

三、决定稿的基本 框架

决定稿总体考虑是,紧扣 坚持和完善中国特色社会 义制度、推进国家治理体系和 治理能力现代化"这个主题,从 党的十九大确立的战略目标和 重大任务出发,着眼于坚持和 巩固中国特色社会主义制度、 确保党长期执政和国家长治久 安,着眼于完善和发展中国特 色社会主义制度、全面建设社 会主义现代化国家,着眼于充 分发挥中国特色社会主义制度 优越性、推进国家治理体系和 治理能力现代化,全面总结党 领导人民在我国国家制度建设 和国家治理方面取得的成就、 积累的经验、形成的原则,重点 阐述坚持和完善支撑中国特色 社会主义制度的根本制度、基 本制度、重要制度,部署需要深 化的重大体制机制改革、需要 推进的重点工作任务。

决定稿由15部分构成,分 为三大板块。第一板块为第一 部分,是总论,主要阐述中国特 色社会主义制度和国家治理体 系发展的历史性成就、显著优 势,提出新时代坚持和完善中国 特色社会主义制度、推进国家治 理体系和治理能力现代化的重 大意义和总体要求。第二板块 为分论,聚焦坚持和完善支撑中 国特色社会主义制度的根本制 度、基本制度、重要制度,安排了 13个部分,明确了各项制度必须 坚持和巩固的根本点、完善和发 展的方向,并作出工作部署。第 三板块为第十五部分和结束语, 主要就加强党对坚持和完善中 国特色社会主义制度、推进国家 治理体系和治理能力现代化的 领导提出要求。

希望同志们深刻领会党中 央精神,紧紧围绕"坚持和巩固 什么、完善和发展什么"进行讨 论,提出建设性的修改意见和建 议,共同把这次全会开好。

(新华社北京11月5日电)

建诤言献良策,助力国家 治理体系和治理能力现代化

各民主党派中央、全国工商联和无党派人士 热议中共十九届四中全会精神

中共十九届四中全会对坚 持和完善中国特色社会主义制 度、推进国家治理体系和治理 能力现代化作出重大战略部 署,全会审议通过了《中共中央 关于坚持和完善中国特色社会 主义制度、推进国家治理体系 和治理能力现代化若干重大问 题的决定》,在各民主党派中 央、全国工商联和无党派人士 中引起热烈反响。

大家表示,要把学习贯彻 全会精神作为当前和今后一个 时期的首要政治任务,坚持以 习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,围绕制度建设、 治理体系和治理能力建设建诤 言、献良策,为坚持和完善中国 特色社会主义制度、推进国家 治理体系和治理能力现代化作 出更大贡献。

民革中央在学习中认为, 中共十九届四中全会是在庆祝 新中国成立70周年的重要节 点,向全面建成小康社会、实现 第一个百年奋斗目标迈进的关 键之年召开的一次重要会议。 全会通过的《决定》,是完善和 发展我国国家制度和治理体系 的纲领性文件,是迈向"中国之 治"新境界的重要里程碑。民 革将更加紧密地团结在以习近 平同志为核心的中共中央周 围,把思想和行动统一到全会 作出的一系列重大决策部署上 来,充分发挥民革参政议政优 势,提高履职实效,为坚持和完 善中国特色社会主义制度、推 进国家治理体系和治理能力现 代化,实现"两个一百年"奋斗 目标、实现中华民族伟大复兴 的中国梦而努力奋斗。 民盟中央在学习中认为,

中共十九届四中全会对坚持和 完善中国特色社会主义制度、 推进国家治理体系和治理能力 现代化作出政治宣示,体现了 以习近平同志为核心的中共中 央高瞻远瞩的战略眼光和强烈 的历史担当。民盟中央将把学 习贯彻全会精神作为当前和今 后一个时期的首要政治任务, 与深入开展"不忘合作初心,继 续携手前进"主题教育活动结 合起来,团结引导广大盟员,始 终在思想上政治上行动上与以 习近平同志为核心的中共中央 保持高度一致,围绕制度建设、 治理体系和治理能力建设建诤 言、献良策,履行好参政党职 能,为坚持和完善中国特色社 会主义制度、推进国家治理体 系和治理能力现代化作出应有 的贡献

民建中央在学习中认为, 中共十九届四中全会是我国现 代化进程中的又一里程碑事 件。全会通过的《决定》,必将 对推动各方面制度更加成熟更 加定型、把我国制度优势更好 转化为国家治理效能产生重大 而深远的影响。民建中央将把 学习贯彻全会精神作为重大政 治任务,与深入开展"不忘合作 初心,继续携手前进"主题教育 活动结合起来,按照"四新""三

好"要求,努力提高中国特色社 会主义参政党建设水平,坚持 在中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度中发挥作用, 在参与国家治理中凝聚共识和 建言资政双向发力,以履职尽 责的新作为彰显新型政党制度 优势,助力国家治理体系和治 理能力现代化。

民进中央在学习中认为, 中共十九届四中全会把坚持和 完善中国特色社会主义制度、 推进国家治理体系和治理能力 现代化作为全党的一项重大战 略任务,擘画总体目标,作出制 度安排,为在新时代坚持和发 展中国特色社会主义进一步指 明了方向。中国特色社会主义 参政党是国家治理体系的重要 组成部分,民进要充分发挥在 教育文化出版传媒领域的界别 优势,发扬"立会为公"优良传 统,在参与国家治理中凝聚共 识,以履职能力新提高和履职 尽责新作为,助力国家治理体 系和治理能力现代化,体现出 中国新型政党制度的独特优势

农工党中央在学习中认 为,研究坚持和完善中国特色 社会主义制度、推进国家治理 体系和治理能力现代化若干重 大问题,是中共十九届四中全 会的鲜明主题。农工党全体党 员要自觉与以习近平同志为核 心的中共中央在思想上政治上 行动上保持高度一致,深入开 展"不忘合作初心,继续携手前 进"主题教育活动,以助推健康 中国、美丽中国建设为工作主 线,以实际行动坚持好发展好 完善好我国新型政党制度,努 力建设符合新时代要求的高素 质中国特色社会主义参政党, 更好地为决胜全面建成小康社 会、夺取新时代中国特色社会 主义伟大胜利、实现中华民族 伟大复兴的中国梦贡献智慧和

致公党中央在学习中认 为,中共十九届四中全会是在 新中国成立70周年之际,在"两 个一百年"奋斗目标历史交汇 点上召开的一次具有开创性 里程碑意义的重要会议。致公 党全体党员要认真学习贯彻全 会精神,提高政治站位,增强 "四个意识",坚定"四个自信" 做到"两个维护",始终在思想 上政治上行动上同以习近平同 志为核心的中共中央保持高度 一致。继续发扬"致力为公"优 良传统,勇担"侨海报国"时代 使命,围绕国家治理体系和治 理能力现代化认真履职建言, 以奋进新时代、争创新业绩的 实际行动,为实现"两个一百 年"奋斗目标和中华民族伟大 复兴的中国梦贡献力量。

九三学社中央在学习中认 为,中共十九届四中全会围绕 坚持和完善中国特色社会主义 制度、推进国家治理体系和治 理能力现代化作出的《决定》, 充分体现了以习近平同志为核 心的中共中央高瞻远瞩的战略

眼光和强烈的历史担当,充分 反映了新时代党和国家事业发 展的新要求和人民群众的新期 待。九三学社各级组织及全体 成员要把学习贯彻全会精神作 为当前和今后一个时期的重大 政治任务,突出科技特色和界 别优势,紧密围绕坚持和完善 中国特色社会主义制度、推进 国家治理体系和治理能力现代 化中的重大问题,深入调查研 究,积极建言献策,为中华民族 伟大复兴作出应有贡献。

台盟中央在学习中认为: 举世瞩目的中共十九届四中全 会胜利召开,全会审议通过的 《决定》是完善和发展我国国家 制度和治理体系的纲领性文 件。台盟要把认真学习贯彻全 会精神作为当前和今后一个时 期的重要政治任务,紧紧抓住 国家发展大局和两岸关系发展 大势的结合点,深入开展调研, 深化"一盘棋、一股绳","心连 心、实打实","精准帮、助小 康",充分发挥自身特色和优 势,为促进两岸经济社会融合 发展,为坚持和完善中国特色 社会主义制度、推进国家治理 体系和治理能力现代化,为实 现祖国统一大业和中华民族伟 大复兴的中国梦作出新贡献。

全国工商联在学习中认 为,党的十九届四中全会是站 在历史交汇点上的一次伟大宣 示,对把我国制度优势更好转 化为国家治理效能,确保党和 国家长治久安具有重大而深远 的意义。全国工商联要紧密团 结在以习近平同志为核心的党 中央周围,以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导, 更好发挥桥梁纽带和助手作 用,积极参政议政,畅通非公有 制经济人士有序参与政治生活 和社会事务的渠道,协助推动 落实有关政策措施,推进改善 优化营商环境,推动民营企业 实现高质量发展,促进非公有 制经济健康发展和非公有制经 济人士健康成长,发挥工商联 独特作用,为国家治理体系和 治理能力现代化贡献力量。

无党派人士在学习中认 为,中共十九届四中全会是在 全面建成小康社会决胜阶段召 开的一次十分重要的大会。新 中国70年取得的历史性成就充 分证明,中国特色社会主义制 度和国家治理体系具有显著优 势,是当代中国发展进步的根 本保障。中国共产党领导的多 党合作和政治协商制度是中国 特色社会主义制度的重要内 容,具有强大生命力和巨大优 越性。无党派人士要紧密团结 在以习近平同志为核心的中共 中央周围,充分发挥人才智力 优势,为坚持和完善中国特色 社会主义制度、推进国家治理 体系和治理能力现代化献计出 力、添砖加瓦,为把我国制度优 势更好转化为国家治理效能、 实现中华民族伟大复兴的中国 梦作出更大贡献。(新华社北京 11月5日电)



"中国高铁"驶入伦敦世界旅游交易会

2019年伦敦世界旅游交易会4日开幕,高铁车厢造型的中国展区惊艳亮相。 上午10时许,伴随一声车铃响,这列来自中国的"高铁"正式"启动",搭载着中英两国文化和旅游 界的代表奔向"超乎想象的中国"

这是11月4日在英国伦敦举行的2019伦敦世界旅游交易会上拍摄的中国展区。 新华社发