

中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见

据央视5月5日《新闻联播》消息：中共中央、国务院日前提出关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见。

关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的主要目标，意见提出，到2022年，城乡融合发展体制机制初步建立。城乡要素自由流动制度性通道基本打通，城市落户限制逐步消除，城乡统一建设用地市场基本建成，金融服务乡村振兴的能力明显提升，农村产权保护交易制度框架基本形成，基本公共服务均等化水平稳步提高，乡村治理体系不断健全，经济发达地区、都市圈和城市郊区在体制机制改革上率先取得突破。

到2035年，城乡融合发展体制机制更加完善。城镇化进入成熟期，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小。城乡有序流动的人口迁徙制度基本建立，城乡统一建设用地市场全面形成，城乡普惠金融服务体系全面建成，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化基本实现。

到本世纪中叶，城乡融合发展体制机制成熟定型。城乡全面融合，乡村全面振兴，全体人民共同富裕基本实现。

意见还就如何建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，建立健全有利于乡村经济多元化发展的体制机制，建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制以及组织保障等方面的工作提出了具体要求。

机制成熟定型。城乡全面融合，乡村全面振兴，全体人民共同富裕基本实现。

意见还就如何建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，建立健全有利于乡村经济多元化发展的体制机制，建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制以及组织保障等方面的工作提出了具体要求。



SANYA RIBAO

中共三亚市委机关报 统一刊号 CN46-0031

2019年5月 星期一

6

己亥年 四月初二

第7451期 今日8版 三亚新闻网 www.sanyarb.com.cn

刘赐贵在自贸试验区和自贸港园区专题会议上强调 高水平规划建设管理园区 让项目进园区 让园区“说了算”

沈晓明参加

本报海口5月5日电 5月5日上午，省委书记刘赐贵主持召开自贸试验区和自贸港园区专题会议，强调对园区地位和作用再认识、再明确、再深化，把园区规划好、建设好、管理好，真正做到让项目进园区、让园区“说了算”，打造全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设中做大流量的“量点”和突出实效的“亮点”，为全面深化改革开放打下坚实基础。

会议听取了省发改委、省自然资源厅和规划厅、省委编办等部门关于产业园区科学调整优化布局、园区管理体制机制改革、压茬推进园区建设等情况的汇报。

刘赐贵强调，要充分认识到园区是落实中央赋予政策、推动实体经济发展的主要平台和载体。高水平规划建设管理园区，是落实国家生态文明试验区实施方案，确保海南生态环境只能更好、不能变差的内在要求；是树立全省一盘棋、全岛同城化理念，实

现资源利用率最大化、可持续发展和推进产城融合、生产生活配套的重要条件；也是推广“多规合一”“六个试行”，推动大胆探索创新的重要举措。

刘赐贵指出，一要按照旅游业、现代服务业、高新技术产业三大领域和五大平台、12个重点产业发展要求，根据海南的发展战略定位、特色和优势，进一步完善园区规划，做到科学调整、优化布局、因地制宜、因需设区。二要坚持“一园一策”原则规划建设，成熟一个出台一个，压茬推进园区建设。三要创新园区管理体制机制，完善“法定机构+市场主体”运行模式，让项目进园区，让园区“说了算”，让懂经营、事业心强、乐于奉献的“明白人”进入园区管理层，带动激发发展活力。四要依法依规管理园区，深化“多规合一”改革，坚持法治建设先行，借鉴国际先进经验，注重在园区建设管理和企业个人合法权益上，强化法治的引领、规范和保障。五是加快制

定园区发展意见，就园区领导、分配、运行、人才等体制机制和产城融合、招商引资、营商便利、风险防控、“五网”基础设施建设等重点任务，出台系列简便管用的政策措施，推动把园区打造成法治化、国际化、便利化一流营商环境的重要窗口。

省委副书记、省长沈晓明，省领导毛超峰、张琦、胡光辉、蓝佛安、童道驰、彭金辉、许俊、范华平，以及省直各有关单位负责人参加会议。（沈威）

定园区发展意见，就园区领导、分配、运行、人才等体制机制和产城融合、招商引资、营商便利、风险防控、“五网”基础设施建设等重点任务，出台系列简便管用的政策措施，推动把园区打造成法治化、国际化、便利化一流营商环境的重要窗口。

省委副书记、省长沈晓明，省领导毛超峰、张琦、胡光辉、蓝佛安、童道驰、彭金辉、许俊、范华平，以及省直各有关单位负责人参加会议。（沈威）

■导读

三亚高校 百万年薪招人才

▶▶ 2版

孩子为什么 动不动就离家出走

在子女教育方面有困扰的读者可加入《三亚日报》“回家”微信群，本报将定期邀请专家进行交流



扫码加入 《三亚日报》“回家”微信群

▶▶ 4版

保安遇车祸致昏迷 高额医药费陷困境

▶▶ 4版

沈晓明主持召开省政府党组会议要求 政府要切实履行制度创新的主体责任

本报海口5月5日电 4月26日上午和5月5日下午，省政府党组书记、省长沈晓明主持召开省政府党组会议，传达学习《中共中央关于印发〈中国共产党党组工作条例〉的通知》、习近平总书记在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲、推进海南全面深化改革开放领导小组第二次全体会议精神、《中

共海南省委关于高标准高质量建设全岛自由贸易试验区为建设中国特色自由贸易港打下坚实基础的意见》等，研究省政府系统制度创新工作。

会议听取了制度创新调研情况，省政府领导就分管领域制度创新的思路 and 路径进行了交流，提出了涉及优化营商环境、促进产业发展、社会治理管理、公共服务体系建设、生态环境保

护等方面共60多项制度创新事项。

沈晓明指出，省委七届六次全会对制度创新工作作出部署，省政府作为制度创新的重要主体，要不折不扣贯彻落实好。要研究制定省政府促进创新意见，简明扼要、操作性强。要建立制度创新项目库，项目符合中央精神、坚持问题导向、体现创新性、有宽广的视野、立足于可复制可推

广。要制定制度创新考评办法，加强考核结果应用，倒逼各市县各部门提高制度创新的积极性。

会议研究了省政府近期重点工作。沈晓明要求，一要继续做好非洲猪瘟防控工作，加强联防联控，强化基层防控力量，做好打持久战的准备。二要以零容忍的态度进行处理好博鳌银丰康养国际医院非法接种

九价宫颈癌疫苗事件，明确事件性质，回应老百姓关切，创新体制机制加强驻区监管力量。三要做好“三防”工作，按照管行业必须管安全的原则，各专业部门和应急管理部门要加强协调配合。四要加强政府财政管理。

毛超峰、刘平治、范华平、符彩香、沈丹阳、倪强出席，王路列席会议。（沈政）

接待游客 23.77 万人次
旅游总收入 10.92 亿元

三亚“五一”小长假交出亮眼“成绩单”

本报记者 符吉茂



5月4日，三亚千古情景区，巡游表演吸引游客竞相拍照。三亚千古情景区“五一”小长假接待游客14.7万人次。本报记者 黄珍摄

接待游客 23.77 万人次，同比增长 49.36%；旅游总收入 10.92 亿元，同比增长 83.71%……今年“五一”小长假，三亚交出一份让人眼前一亮的“成绩单”，旅游市场呈现出“丁财两旺”的局面。

“丁财两旺”成绩的背后，是三亚不断创新新业态，持续从严治旅，外拓国际旅游市场，促进旅游产业质效双增的成果。

提档升级 旅游新业态呈现新热点

“这里太奇妙了……简直就是一个‘海洋王国’！”今年“五一”小长假，河南游客陈先生一家三口来到三亚旅游，选择入住三亚·亚特兰蒂斯。酒店的特色水上运动项目，让陈先生一家人感受到梦幻般的海底奇遇。“都不舍得走……这是一次奇妙之旅。”

作为三亚旅游新业态项目，三亚·亚特兰蒂斯着力打造旅游综合体，在传统“住”的基础上，不断融入“娱”的业态，汇集了酒店、水族馆、水乐园、餐饮、娱乐、会展、演艺、购物八大业态于一体。今年“五一”小长假期间，三亚·亚特兰蒂斯综合体接待游客 4.38 万人次。同样是三亚 3.0 版本的旅游综合体项目代表——海昌梦幻不夜城，凭借“夜间经济”优势，今年“五一”小长假期间揽客成绩表现不俗，接待游客 4.45 万人次。

游在鹿城，玩在乡村。5月1日，在吉阳区中廖村，“骑”迹“绿”动嘉年华活动搅热了三亚乡村游。100余位骑行爱好者在这里开启了美丽乡村低碳骑行之旅。当日的活动现场，主办方设置了“慢骑”和“绕桩”组队PK环节，加油声、笑声、欢呼声此起彼伏。随着三亚乡村旅游的快速发展，越来越多美丽乡村成为游客向往的度假目的地。今年“五一”小长假期

间，三亚主要乡村旅游点共接待游客 2.34 万人次，按四天实际计算增长 41.18%。

加快推进旅游供给侧结构性改革，着力打造国际旅游消费中心。近年来，三亚准确把握旅游发展新趋势，在打造旅游综合体、发展“夜间经济”和乡村旅游等旅游新业态上下苦功，打破了“白天看海，晚上睡觉”的三亚旅游困境。根据携程 5月4日出炉的数据显示，在“五一”假期国内游十大人气度假目的地榜单中，三亚位居榜首。4天假期里，三亚全市各景区景点、乡村旅游点共接待游客 47.16 万人次，同比增长 56.55%。

从严治旅 多部门保障旅游市场有序

节日期间，旅游市场的平稳运行，离不开三亚多部门联合治旅的成效。据不完全统计，全市共出动执法人员 4832 人次，暗访人员 100 人次，执法车辆 1372 车次，执法船只 16 艘次，检查各类涉旅商家、场所 2573 家次，其中各类旅游企业 282 家次，旅游从业人员 81 人，海鲜排档及水果摊点 2291 家次，发现整改各类问题 130 多个。

节日期间，市旅文局监管科各检查组联合区旅文局相关人员，对我市景区酒店等旅游企业开展了旅游安全生产检查，同时对扫黑除恶、文明宣传和各类安全应急预案进行了检查；派出工作人员前往景区、购物点等旅游场所开展旅游法律法规宣传，警示旅行社、购物点、景区等商家依法诚信经营，提醒游客注意消费陷阱；开展海上执法巡查，检查小青洲、情人湾、龙王庙、东岛等附近海域，发现龙王庙、大小青洲海域有涉嫌非法潜水行为，执法人员对涉嫌非法潜水人员进行了驱离。

三亚市旅文局副局长叶凯介绍说，节日期间，三亚旅游市场秩序良好，广大游客出行顺利，诚信经营、文明旅游等蔚然成风，无重大旅游投诉和安全事故。三亚再次成为网络热搜关键词，成为国内热门的旅游目的地城市，获得游客“点赞”，让中外游客感受到了三亚

“动心、舒心、省心、顺心”的旅游市场环境。

外拓市场 不断扩大国际“朋友圈”

实施 59 国的免签政策、开通加密国际直航航线、开展旅游推介会等，让三亚不断扩展国际旅游市场，吸引世界目光。

俄罗斯是三亚入境游市场的重要客源国。“五一”小长假期间，俄罗斯游客占据三亚入境游国家榜首。据悉，2018 年，三亚接待俄罗斯游客超过 20 万人次，俄语市场已成为三亚重要入境客源市场之一。2019 年，三亚市旅文局将以俄罗斯莫斯科国际旅游展、俄罗斯莫斯科国际休闲旅游展为契机，在当地举办一系列专场推介会，进一步提升三亚旅游目的地在俄语市场的影响力。今年 2 月，三亚开通直飞俄罗斯莫斯科、乌法、喀山新航线。三条新增国际航线预计每年可为三亚新增入境游客量 7 万人。

今年“五一”小长假，泰国空军突起，成为三亚入境游的第二大客源国。这一成绩的背后，是三亚陆续开通直飞泰国国际航线的努力作为。4月19日，三亚直飞泰国清迈的国际航线实现首航，这是继开通三亚至曼谷直飞航线后，三亚凤凰国际机场在年内开通的第二条泰国国际航线。

哈萨克斯坦是中亚地区唯一开通直飞三亚航线的国家，也是仅次于俄罗斯的第二大俄语地区入境市场。“五一”小长假期间，来三亚旅游的哈萨克斯坦游客排名第五。目前，三亚已开通的“阿拉木图-三亚”“阿斯塔纳-三亚”航线，每年为三亚输送约 2 万余名中亚地区游客。

同时，今年 3 月 8 日和 4 月 17 日，三亚分别在俄罗斯和哈萨克斯坦举行推介会，重点介绍三亚面向 59 国的免签政策、直航航线信息、特色热带滨海旅游产品等。