

经济发展与民生保障“双轮驱动” 加快推进海南自贸区自贸港建设

——三亚市2019年重点项目投资计划解读

本报记者 陈吉楚

各区错位发展共推发展

沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋力前行

海南自贸试验区和中国特色自贸港建设进行时

除了全市性跨区域项目精心安排部署外,今年三亚在各区项目安排中做好“共性”和“个性”文章。除了旅游、基础设施等共性项目外,海棠区、吉阳区、天涯区、崖州区差异化发展,海棠区重点发展医疗健康产业、会展业和特色高效农业,吉阳区重点发展互联网产业,天涯区重点发展现代物流业,崖州区重点发展科技城高新技术产业。

海棠区是三亚发展的重要一极,解放军总医院海南医院落子海棠湾,有着丰富的医疗健康资源,只是没有辐射带动。今年海棠区项目重点发展医疗健康产业,将新开工建设北大口腔医院三亚分院、太平国际医疗健康产业园,形成医疗健康产业集群。此外,还将续建国家杂交水稻三亚南繁综合试验基地项目,发展热带特色高效农业;凭借酒店群优势,新开工保利C+国际博览中心,发展会展业。

吉阳区和天涯区是三亚主城区,吉阳区依靠互联网“双创”中心发展互联网产业,将新开工新浪海南互联网产业基地;天涯区承担主城区物流重任,安排续建三亚佳翔航空货运农产品加工贸易冷链物流园项目。

崖州区虽偏远,但发展空间巨大。崖州湾科技城项目落地该区,今年将续建项目,项目包括中船集团三亚海洋科技新示范园、深远海试验场建设、国家南繁生物种专区、中国科学院深海科学与工程研究所(崖州区部分)、南繁(三亚)科技城,也就是着力建设深海科技城、南繁科技城等5个项目。

殊途同归,各区错位发展优势产业和三亚,最终都将汇聚各方力量,为三亚当好海南自贸区自贸港建设排头兵和建设世界级滨海旅游城市贡献力量。

新发展 新成就

在各区项目计划中,基础设施项目海棠区安排4个,吉阳区2个,天涯区2个,崖州区3个。其中,吉阳区还将新开工三亚市文化体育工程项目,包括文化中心和体育中心项目。

无论是全市性项目安排,还是各区项目计划,与老百姓密切相关的教育、医疗、文化、体育、交通等项目都在谋划建设之中,三亚坚持以人民为中心的发展思想,将在保障和改善民生方面扛起担当,谱写民生福祉新篇章。

推进扫黑除恶专项斗争,严防发生暴恐事件。坚决打赢禁毒三年大会战收官之战。严厉打击“菜霸”“砂霸”“运霸”等违法行为,营造安全有序的市场环境。进一步强化安全生产责任制,加强重点行业领域安全隐患排查和专项整治,严防重特大安全事故。做好信访工作,深入开展矛盾纠纷大排查大化解活动。推进军民融合深度发展,在产业融合、公共服务融合、基础设施共建共享等方面迈出新步伐,做好双拥共建、国防教育、国防动员、人民防空、民兵预备役等工作,守好祖国南大门。进一步强化食药安全、民族宗教、外事侨务、台办、档案、气象、防震减灾等工作,支持工青妇和老龄等事业取得新进步。

(七)全面加强政府自身建设,在打造一流营商环境方面奋勇争先

26.加强政治建设和廉政建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚决贯彻落实中央方针政策以及省委、省政府和市委的决策部署。坚持抓好作风建设,把纪律和规矩挺在前面,严格落实“一岗双责”,切实履行全面从严治党主体责任。尽心尽力为企业服务,干干净净与企业交往,努力实现“亲”的目标,坚决守住“清”的底线。深化标本兼治,坚决惩治腐败,自觉接受市委、市纪委监委和人民群众的监督,坚决查处各类违法违纪案件,坚决纠正损害群众利益的不正之风。

27.提升政府执行力。认真贯彻落实省政府提高政府执行力十五条措施的精神,狠抓执行力建设。深化机构改革,理顺行政职能,科学配置行政资源。结合自贸试验区建设的新形势、新需要,积极开展优秀干部招录、提拔,全面加强现有人员培训、锻炼,提升干部队伍的综合素质和执行能力。进一步推进强区扩权改革,理顺市区两级职责权限,提升权限下放“含金量”,推动权责匹配,加强基层力量配备和业务培训指导,增强基层执行能力。加强第三方考核评估,动态考核和考核结果运用,做到奖优罚劣。

28.着力打造法治化营商环境。按照《三亚市法治政府建设实施方案》的部署,大力建设法治政府。积极配合市人大常委会立法工作,加强和改进政府规章的制定工作。坚持依法决策、民主决策、科学决策,特别是在重大决策时,要严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序,保障决策符合实际,提升政策的可操作性和连续性、稳定性。加强政府诚信建设,努力解决“新

官不理旧账”等问题,依法依规妥善处理历史遗留问题,保障企业合法权益。自觉接受人大、政协监督,提高人大代表建议和政协提案的办理质量。认真执行市人大及其常委会的决议、决定和审议意见,并按照程序及时向人大常委会报告执行情况。加强同民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各界人士的联系,广泛听取意见建议。支持开展司法监督,充分发挥审计监督和社会监督作用。

29.着力打造国际化营商环境。积极推动投资贸易监管与国际接轨,引导经济活动遵循国际规则和惯例。大力引进国际化的法律、仲裁、会计、审计、知识产权、评级服务、检测认证以及规划、建筑设计、人力资源服务等专业服务机构,构建多元化的国际商事纠纷解决机制。认真落实“百万人才进海南”行动计划,实行更加积极、开放的人才政策,争取探索开展国际人才管理改革试点,服务好港澳及外籍人才就业创业。加强本地人才的培养,用好活用“候鸟型”人才。大力实施人才安居工程,围绕教育、医疗、文化等重点,加快构建适应国内外人才需求的公共服务体系。

30.着力打造便利化营商环境。结合国家营商环境评价工作,进一步推进“放管服”改革,严格执行《三亚市优化营商环境20条》,提升审批服务效能。在“多规合一”框架下,优化建设项目审批,推行“极简审批”,实施“两项经验”。继续完善省、市、区、村三级政务服务体系,在全市政务服务事项“十个统一”的基础上,开展事项标准化“颗粒度”细化梳理工作。依托12345行政申诉专员和三亚市政务服务“一张审批网”,进一步推进市、区“二级融合、全市通办”。提升市区两级政务服务大厅“一站式”功能,年底前政务服务事项进驻综合性实体政务大厅基本实现“应进必进”,70%以上的政务服务事项实现“一窗受理”。加强政务服务便民化大数据治理体系建设,打通部门信息壁垒,推进系统对接和信息共享,持续完善政务前端应用体系。

各位代表!新时代赋予新使命,新征程要有新作为。建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的历史责任就落在我们这代人的肩上。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委、省政府和中共三亚市委的领导下,紧紧依靠全市人民,以高度的责任感和使命感,坚定信心,真抓实干,锐意进取,努力把三亚打造成为新时代全面深化改革的新标杆,向党中央、省委省政府和全市人民交上一份满意的答卷!

三亚新增 两个市政协委员联系点

联系点数量已达21个

本报讯(记者 黄世峰)2月26日上午,市政协在天涯区增设金鸡岭社区居委会和天涯区侯鸟党支部为委员联系点。市政协副主席容丽萍、副主席蒋明清和市政协秘书长林涛出席揭牌仪式。

三亚日报记者了解到,市政协增设委员联系点旨在将政协工作触角通过委员向基层延伸,宣传党的路线、方针、政策,促进解决基层群众关心的热点、难点问题。截至目前,市政协委员联系点的总数已达到21个。

当天上午在天涯区委举行的市政协委员联系点座谈会上,容丽萍认真地听取天涯区部分“候鸟”人才关于红树林保护、建立西岛古珊瑚

礁国家级地质公园等建议。对今后如何做好委员联系点的工作,容丽萍强调,委员联系点的工作必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为中心,政协委员要当好宣传员、信息员、调解员;委员联系点的工作需要大家的共同努力,及时收集相关群体的想法、看法、要求和意见建议,及时了解三亚当前正在开展的重点工作,广泛参与与创文巩固、生态环境保护、交通秩序维护等社会治理管理工作,一起把三亚建设得更好。

蒋明清在揭牌仪式上指出,希望各委员联系点不断创新工作思路,丰富服务内容,让委员联系点真正成为民情联系的纽带和桥梁,让广大政协委员通过委员联

系点更好地服务基层群众,传播正能量,为把三亚打造成为海南自贸区自贸港建设的标杆贡献政协力量。

据悉,市政协每个委员联系点将安排3-5名政协委员对口联系。在今后的工作中,市政协将以21个委员联系点为载体,及时宣传党的方针政策,让党的方针政策走进千家万户;以委员联系点为平台,认真组织社情民意“微调研”,着力从“新、快、精、准”上下功夫,进一步发挥委员主体作用,深入基层,深入群众,使社情民意信息在保证质量的基础上实现进一步增长,助推更多的反映社会热点、难点问题得到有效解决。

七届市委第七轮巡察工作 动员部署会召开

2月下旬至4月下旬将对8个单位党组织进行常规巡察
以及其8个归口管理事业单位进行专项巡察

本报讯(见习记者 邢晓岚)2月26日上午,七届市委第七轮巡察工作动员部署会在市委一楼报告厅召开。会议传达省委常委、省纪委书记、省监委主任蓝佛安在全省巡察工作推进会上的讲话精神。市委常委、市纪委书记、市委巡察工作领导小组常务副组长徐伟主持会议并作动员讲话。市委常委、组织部部长、市委巡察工作领导小组副组长傅君利出席会议,并宣布七届市委第七轮巡察授权任职和任务分工的决定。

徐伟就做好七届市委第七轮巡察工作提出要求,一是要提高认识,深刻理解巡察监督的重大意义,树牢“四个意识”,坚定“四个

自信”,做到“两个维护”;二是精准定位,持续深化政治巡察,坚持民心是最大的政治,群众关心什么、对什么不满意,我们就重点巡察什么;三是强化整改,做好巡察“后半篇文章”,坚决杜绝走形式、走过场,整改不全面的绝不放过、不彻底的绝不放过、不清零的绝不放过;四是严明纪律,不断加强巡察机构队伍建设。

徐伟指出,做好巡察工作要提高政治站位,扭住“责任”二字,坚持实事求是,一切从实际出发,尤其是这次机构改革,有些单位职能调整,巡察人员遇到具体问题要具体分析;巡察组要注意处理好和被巡察单位的关系,紧紧依靠被巡

察党组织是巡察工作的基本要求。

三亚日报记者从会上获悉,此次巡察时间为2月下旬至4月下旬,将派出4个巡察组,分别对生态环境、市政府政务服务中心、市林业局、市供销合作社、市水务局、市科技工业信息局、市交通运输局、市民政局共8个单位党组织进行常规巡察。同时,分别对生态、交通、民政、林业、水务系统涉及的归口管理事业单位市林业科学研究所、市野生动植物保护中心、市大隆水利工程管理局、市道路运输管理处、市港航管理处、市殡葬管理服务所等8个单位进行专项巡察。

制造业发展,构建绿色产业体系。严格执行项目单位土地面积投资强度、产出强度等标准,提高资源节约集约利用水平。实施能源消费总量和强度双控行动。加快建设国家第三批低碳试点城市,大力推进三亚蜈支洲岛、海南南中三业学校、三亚低碳智慧能源综合利用海棠湾示范区等零碳低碳示范区项目试点。大力推广装配式建筑,推行绿色交通,提前实施国家第六阶段机动车排放标准,加快完善充电基础设施网络,推广新能源汽车和节能环保汽车。加快推进生活垃圾焚烧发电厂扩建工程及配套设施项目、渗滤液处理站增容工程、粪便处理厂等环保设施建设,推进三亚循环经济产业园建设,加快构建覆盖生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、医疗废弃物等各类垃圾的处理体系。继续开展生活垃圾分类试点。严格落实禁塑措施。

(六)坚持以人民为中心的发展思想,在保障和改善民生方面全力以赴

20.坚决打赢精准脱贫攻坚战。以《三亚市打赢脱贫攻坚战三年行动计划》为统领,实施产业、旅游、就业、生态、教育、危房改造、综合保障、扶智扶志、社会扶贫等十大扶贫工程,在全市范围内消除绝对贫困,对因病因残致贫群众做好兜底保障。注重扶志、扶智相结合,突出抓好产业扶贫、就业扶贫,贫困户产业覆盖率要保持100%,要确保有劳动能力且有就业意愿的贫困户至少1人就业。继续完善和落实好“两不愁三保障”等各项扶贫政策体系,抓好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接。扎实推进已脱贫人口的分类型巩固,重点研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持的问题。

21.优先发展教育事业。新建17所幼儿园、3所小学和3所中学。确保人大附中三亚学校、三亚寰岛实验小学秋季开学,加快推进上海外国语大学三亚国际项目建设,积极引进一批优质国际教育合作交流项目。开展“好校长、好教师”选拔培训,建立教育竞争激励机制。着力增强农村地区师资力量,提升边远地区教师待遇。积极支持海南热带海洋学院、三亚学院等本地高校建设发展,培育打造特色学科,提升职业教育水平,大力培养适应发展新形势的新人才。

22.提升医疗卫生服务水平。加快市中医院改扩建一期工程、省第三人民医院门诊综合楼和北大口腔医院三亚分院建设,推动市妇幼保健院与上海儿童医学中心深度合作,打造一批国家级、省级重点专科。完成全市83个基层医疗卫生机构标准化建设,继

续推进紧密型医联体建设,加强基层医疗队伍建设,落实分级诊疗,构建15分钟城市健康服务圈、30分钟乡村健康服务圈。积极推进健康城市创建工作。

23.完善公共文化服务。大力推进市文化中心、体育中心、新闻媒体中心和三亚歌剧院建设,加快区级文化馆、图书馆、全民健身中心规划建设,积极开展群众性文化体育活动,积极创建国家第四批公共文化服务体系示范区和“东亚文化之都”。挖掘和传承以崖州文化为代表的历史文化,重点推进崖州古城建设。创作现代文艺精品,推动文化大繁荣大发展,丰富市民游客的精神生活。

24.织密扎牢民生保障网。突出重点稳就业,加快建设公共就业创业服务平台,重点做好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等群体就业工作。对接市场和企业用工需求,开展“订单培训”“定向培训”,推行终身职业技能培训制度。用心用情抓社保,有序推进社保制度改革,全面实施“全民参保登记计划”,进一步扩大社保覆盖面,解决好引进人才社保转移接续问题。加快发展企业年金、职业年金等,完善多层次社保体系。认真落实国家有关政策,把更多救命救急的好药纳入医保。合理布局康复养老机构,大力发展社区健康养老服务、居家养老服务,鼓励民办养老机构发展。加快抱坡新城等保障性住房项目建设,抓好房源分配和后续管理。继续推进南边海河口、凤凰海岸、西瓜村、芒果村等片区棚改旧改,加快棚改安置区建设进度,改造200户农村危房。继续做好“菜篮子”工作,积极转变政府应急调控基地建设,启动岛内外“飞地种植蔬菜”工作,进一步完善平价网点布局,丰富产品品种,保证产品质量,稳定保供稳价体系,全力做好台风、暴雨等异常天气和节假日等特殊时段的保供稳价工作。

25.文明和创新社会治理。深入开展社会文明大行动和全国文明城市创建工作,推进“五大文明创建”,抓好“九个专项行动”,着力提升市民文明素质和社会文明水平。加快推进道路机非分离,因地制宜建设停车场、施划停车位,规范交通秩序。积极开展“三无”小区综合整治和城区危旧房改造。继续推进综治中心、雪亮工程、网格化管理“三位一体”新机制建设,深化“路长制”“警保联控”等警务改革创新,不断完善社会治安防控体系,加强社会面防控。充分发挥互联网在社会治理中的重要作用,加快形成集信息共享、部门联动、综合研判、跟踪督办、应急处置于一体的工作体系。扎实推

打造“大三亚”水上交通体系。深化跨区域旅游治理管理,开展联合宣传推广和联合市场监管。加强南繁和农业领域协调合作,开展好跨市县横向生态保护补偿试点工作。协调推进“大三亚”公共资源资源共建共享。

(五)精心打造生态宜居城市,在推进人与自然和谐发展方面不断探索

16.扎实推进中央环保督察和国家海洋督察反馈意见整改。坚决落实中央环保督察93项整改措施,国家海洋督察38项整改措施,对照落实情况台账,实行销号备案管理。加大督查考核力度,对已完成的信访交办案件和反馈意见整改任务进行“回头看”,确保真整改、不反弹。组织开展全市环境突出问题排查整治,确保新的问题早发现、早解决。

17.坚决打好污染防治攻坚战。严格落实大气污染防治“六个严禁、两个推进”的要求,巩固提升大气环境质量。年内完成荔枝沟水质净化厂建设,开工建设育才水质净化厂、三亚市人才城水质净化厂,加快完善全市污水主管网和配套支管网。继续推进全市农村生活污水处理设施建设,确保今年内农村生活污水设施覆盖率达到90%。完成高园水库一大茅水水系连通工程,开工建设亚龙湾综合治理、三亚河口清淤疏浚工程,推进小型水库及山塘除险加固。继续推进11条城镇内河水环境治理,持续提升水环境质量。加强海岸带、海湾生态保护和修复,实施近岸海域综合治理,抓好崖州中心渔港生态环境整治。加快推进三亚河国家湿地公园建设,加强三亚河、铁炉港红树林保护区的建设、修复和管理。积极推广凤凰岭、福岭、北山、凤岭森林公园建设,继续实施绿化宝岛和废弃矿坑生态修复工程,开展侵占公益林种植经济林清退工作,严禁开山毁林等破坏行为。建立农业面源污染防治长效机制,加强畜禽养殖污染防治,积极创建国家农业绿色发展试点先行区,争创国家生态循环农业示范区。

18.建立健全生态文明制度体系。编制生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单“三线一单”,严格落实相关管控措施。完善环境监测网络,建立资源环境承载能力监测预警机制。实行生态文明建设 and 环境保护目标责任制,健全生态文明考核评价体系,出台党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则。建立环境污染“黑名单”、环保信用评级、信息强制披露、严查重罚等制度。

19.推动形成绿色生产生活方式。建立健全产业准入负面清单,全面禁止高能耗、高污染、高排放产业和低端

◀上接2版

13.加快构建现代基础设施体系。成立三亚新机场工作专班,加快推进新机场选址等前期工作。推动崖州中心渔港定位调整与建设升级,着力完善各类配套设施,打造我省南部渔货交易中心和渔港经济区。完善凤凰岛国际邮轮母港配套设施与功能布局。加强南山港配套设施建设,积极争取南山港设立海关监管场所并申请对外开放。实施解放一路等市政道路改造,加快推进胜利路改造工程,确保年底前实现三横路功能性通车,完善城市路网。大力推进自然村硬化道路、窄路面拓宽、安全防护、危桥改造和旅游公路建设等工作,加快自然村“村村通公交”工程建设。加快建设第二气源站,推进崖州、育才、高峰、回新等11个片区天然气管道建设,推进燃气管网由主城区向农村延伸。加快完成青田水厂原水管道扩建工程,大力推进西水东调一期工程,增强后备供水能力。加快建设北部山区饮水安全工程配套管网,实施农村供水巩固提升工程,尽早实现农村供水“同网同质同价同服务”全覆盖。加快完善农田水利“毛细血管”,改善灌溉、排涝末端不畅的问题。积极开展智能电网建设,确保用电安全,争取做到中心城区全年平均停电时间不超过1小时。加快实施信息进村入户工程,推动城乡高速光纤和4G信号实现全覆盖,开展5G建设试点。

14.大力实施乡村振兴战略。深入开展农村人居环境整治,积极推进污水垃圾收集处理、厕所革命、村容村貌提升等工作。以产业为核心,探索建立“一村一企”帮扶模式,加快推进全市92个行政村、491个自然村美丽乡村建设。按照全域旅游的要求,挖掘特色资源,引入多元市场主体,优化利益联结机制,因地制宜打造特色鲜明的乡村旅游产品,把亚龙湾玫瑰风情节小镇和中廖村、博后村、西岛渔村等打造成全省标杆性项目。深化农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革,解决好集体预留用地问题,全面铺开农村集体产权制度改革。支持利用闲置农房发展民宿项目,打造特色田园综合体,大力发展共享农庄。

15.加快“大三亚”经济圈建设。配合推进“大三亚”经济圈一体化规划编制,加快区域基础设施、产业发展、生态环保、公共服务一体化发展。全力保障海南省环岛旅游公路陵水土福湾至三亚海棠湾通道、老西线铁路三亚至乐东段文化旅游化改造等重点项目建设,谋划三亚第二绕城高速公路,