

# 为市场主体添活力,为人民群众增便利 法治“领航” “活力”吉阳

本报记者 杨洋

核心提示

从“需要做”,变成了“必须去做”。角色的转变,凸显吉阳区用法治倒逼政府职能转变,营造法治化营商环境的“服务之道”。

在注重经济高质量发展的新时代,我们既不能忘记“抓项目”的老本事,也要学习“造环境”的新本领,要由过去追求优惠政策“洼地”,转为打造公平营商环境的“高地”。

建设国际一流营商环境,营造好法治化、国际化、便利化的营商环境,吉阳区始终坚持法治先行,探索推行法律顾问制度和公职律师制度,法治思想渗透到基层工作的方方面面,与整治环境污染、助力精准扶贫、推进创文巩固、加快重点项目、完善城市治理等各项工作协同发展,下重拳、破障碍、筑坦途,以优质的服务供给,打造高质量营商环境,从而带动吉阳高质量发展,真正为市场主体添活力,为人民群众增便利。

## ■下重拳: 规范执法立法治权威

三亚河的治理是三亚将生态优势转化为发展优势的一个生动范例。

三亚河是三亚的母亲河,位于吉阳区的临春河又称为三亚东河,是三亚河的一部分。一直以来,三亚下大力气,探索河水治理的良方,拿出常抓不懈的韧劲保卫青山绿水。如今,三亚河逐渐变清,成群的白鹭怡然自得,母亲河重拾河流生态之美。

很多人都会想为什么三亚多年来地而不息治理三亚河,三亚河“黑臭河”为啥还是会反反复复变臭?除了河水黑臭病本身具有反复性、顽固性,还有几个原因。

吉阳区海洋渔业水务局局长林秀松告诉三亚日报记者,三亚河流经38个村(居)委会,三亚东河——临春河段流经7个村(居)委会。沿途村庄周边村民主观上环保意识不够强,任意将垃圾抛弃至河岸或河道。一些工厂、企业环保意识较差,生产过程产生的废水直接或间接排入河道。雨污未完全实现分流,农业面源污染、部门联动机制未完全建立等等。更重要的是,违法成本不足以形成震慑。

据悉,此前企业任意排放污水,最高罚款只有20万元。正是由于法定罚款上限低,不足以制裁、震慑和遏制环境违法,致使许多企业依然存在侥幸心理,卷土重来。

找到病灶,对症下药。吉阳区委书记、区长张华文说,绿水青山就是金山银山,像保护眼睛一样保护生态环境。为了治理三亚河,三亚探索治河良方,推行“河长制”,创新探索河道网格化管理、以一盘棋思维,根除城市“顽疾”,强化生态保护,捍卫碧海蓝天,筑牢生态屏障。

三亚率先在全省将河长制纳入地方法规实施范围,相继出台《三亚市河道生态保护管理条例》《三亚市河长制工作举报奖励办法》等制度,给予举报人最高10万元奖励,对拒不接受整改,不接受处罚的企业,还将列入三亚信用“黑名单”等等,以最大的力度、最严的标准,严管重罚,为三亚的优良生态保驾护航。

按照市委市政府统一部署,吉阳区明确任务,独具匠心地开展了一系列自选动作,在38个村社区聘请村民担任河道巡查专管员,这个经验在全市推广开来。

吉阳区根据实地调研以及市水务局、市环保局等上级职能部门的联合排查情况,梳理了东河的污染源,开展了一系列的专项治理工作。此外,对污染水环境的违法成本提高到126万元,大大震慑了违法企业。

规范执法,才能树立法治权威。在与企业沟通时,吉阳区主动融入法律知识指引行政执法。

除了三亚河排污外,拆除榆红村某项目入海口违规海上围网养殖行为,针对执法人员执法过程中没有固定证据的意识、对执法程序合法性的重要性认识不够,专门邀请海南惠海律师事务所律师肖纪连对执法人员进行了培训。此外,肖纪连重新审查了《三亚市吉阳区环境保护局权力清单》,慎重的对其违法行为进行了相应的行政处罚。

这些法治思想引领给执法人员吃了一颗定心丸。

让群众成为环境治理的“主角”。吉阳区聘用了3名“民间河长”,这些河道巡查专管员都是本村村民,对村里情况十分熟悉,比其他人更关心、热爱村庄的发展。一方面解决村民就业的问题,更重要的是激发村民的内生动力,让村民以主人翁的意识参与保护环境、社会治理中来,达到河流治理治标又治本的效果。

付出了努力,就能收获成果。张华文说,此前,三亚全面推行河长制工作通过省级验收,以97.5分获评优秀等级,名列全省第一,吉阳区名列四区第一。吉阳区撸起袖子加油干,以“三亚河”治理为契机,继续加强所有内河(湖)水环境治理工作,依法治水,严格管水,安全用水,科技兴水,号召群众践行绿色发展理念,保护好三亚的青山绿水。



吉阳区委书记陈跃(左)在调研重点项目。

## ■破障碍: 扫清重点项目“肠梗阻”

心中有梦,脚下有路,眼里有光。一切难题,都只有在改革中破解;一切改革,都只有在法治中实现。

思深方益远,谋定而后动。律师的加盟,扫清重点项目不少“肠梗阻”。

参与项目的律师团队不惧困难,不怕挑战,苦练内功,牢记使命,与区住建局成员齐心协力,并肩作战,大胆创新,携手并进。吉阳区住建局局长李建峰告诉三亚日报记者,法律的渗透,让基层工作面貌焕然一新,活力充分释放,为服务保障经济社会发展大局作出了重要贡献。

2018年,律师协助起草了临时过渡费继续发放协议书、东岸村棚户区改造项目1-5类安置对象房屋拆迁补偿方式变更协议书、合同解除协议书等相关协议;起草已发布《东岸村棚户区改造项目被拆迁户原选择货币补偿变更为就地安置实施方案》、《东岸村棚户区改造项目安置区选房工作实施方案》;审查各项合同,如办公用品维修合同、新岸湿地公园土方清运工程造价咨询合同等等。

除参与棚改方案、征收补偿安置协议的制定及修订外,律师团队还负责对被征收人征收手续的审核、参加项目工作会议及谈判,对涉及棚改项目信访件、投诉件、舆情的回复,进行舆情监督等事宜。

如在征收中,被征收人去世后,其财产(征收补偿款)继承人如何确定;如被征收人与吉阳区签订的《房屋征收补偿协议书》因被征收人存在欺诈行为被法院判决无效后,如何追索已支付的按照补偿款及搬迁奖励费;如监理招标后,因政策原因不需要监理单位,如何与中标公司协商解决后续事宜等。

一个个问题及时得到解决,温暖了群众心,也架起了一座群众与干部之间的连心桥。

物业、基建、棚改征收等,信访处理人员在出具信访答复意见书时,律师对涉及人数众多的信访进行全程跟踪。同时,全权负责政府信息公开申请的答复工作,截至目前,吉阳区住建局收到的13个政府信息公开申请已完成8个,剩余5个将于12月15日完成答复工作。

守正笃实,久久为功。有了法律护航,吉阳区住建局全面提升履职能力和服务水平。

经济的发展,要靠大项目、大企业带动。抓项目就是抓发展,抓项目就是惠民生。抓项目过程中会遇到错综复杂的法律问题,如何解决工作人员的后顾之忧?



吉阳区区委副书记、区长张华在督查环境卫生整治情况。

吉阳区项目推进中心相关负责人陈文冲说,该项目行政工作范围涉及面比较广,聘请法律顾问为提高依法行政效率,规范依法行政行为,确保依法行政。

解除吉阳区项目推进服务中心、张国宏签订的《资产评估业务约定书》。

出具吉阳区项目推进服务中心与海南铁路有限公司签订三亚市有轨电车示范线工程三亚火车站派出所刑警大队办公楼、铁路食堂还建协议。此外,对《关于三亚市农村生活污水治理工程补偿事宜的请示》出具法律意见书。

一条又一条精心修改完善的意见书,凝聚着吉阳筑牢基层法治建设根基。张华文说,组织律师、基层法律服务工作者多渠道、常态化参与吉阳区经济发展的各项工作,推动法律服务向基层延伸。“法学智库”助力基层社会治理,提高政府决策的民主化、科学化和法治化水平。

## ■筑坦途: 城市文明再升级

设立一名水果海鲜网格员,监控周边水果海鲜市场舆情,协助处理买卖纠纷,服务游客和群众,维护市场秩序。法律助力文明旅游已然成为吉阳区旅游市场整治新常态。

吉阳区旅游文体局局长吴越岸说,每年就旅游、文化、体育三方面工作涉及到的各类合同就近100件,过去由于没有专业法律人员,工作中涉及法律事务,往往吃不准,犹豫不决,难下决定,影响

工作效率。2018年,聘请律师为常年法律顾问。截至十一月底,全局已经法律顾问审阅的各类涉法文件合同60件。

“从开始一天多次咨询逐渐变成几天咨询一次,经过耐心的法律问题解答,工作人员对于日常工作中涉及的法律问题日趋熟悉,法制工作逐渐规范化,依法行政的水平大幅提高。”吉阳区城管局局长李灵表示,为方便工作,及时地提供法律咨询,顾问团队与吉阳城管局建立了专门的微信群,法制科的工作人员及顾问团队成员均在群内。

对复杂的问题提供书面法律意见。比如荔枝沟农机加油站、周某某、林某某等行政处罚一案,在第一次行政处罚决定被法院撤销,第二次行政处罚决定被区政府所撤销的情况下,顾问律师在对全部案件材料进行了认真研究、全面分析,依据材料证明的事实和相关法律法规,对于第三次如何做出正确的处罚决定做出了法律意见。

随着执法力度的加大,针对吉阳城管局的行政复议案件也大量增加,为及时、正确的履行复议程序中答复、举证义务,顾问团队针对部分疑难的行政复议案件提供书面答辩意见,准备复议所需要的证据材料。

平均每月代理2-3宗以吉阳城管局为被告的行政诉讼案件。李灵表示,同时,通过准备材料、参加庭审等工作逐渐提高城管局执法人员的应诉水平。截至目前,法律顾问所代理的行政诉讼无一例败诉。

整治乱吐槟榔水现象,城管

队员不光要耐得住性子,更要念好“跟、盯、拍”三字诀。吉阳区城管局相关负责人告诉记者,处罚乱吐槟榔水行为,既要文明执法,也要取证留证、以理服人。吉阳区每一位在路面巡查的城管队员都要求配备执法记录仪、手机等能够取证的设备。文明执法已然内化于心外化于行。

李灵说,在收集、分析吉阳区城管局在工作中常见问题的基础上,对吉阳城管局的一线执法人员进行《行政强制法》、《城市管理执法办法》法律培训,并联络清华大学、海南大学著名教授为城管局举行《行政处罚法》和《宪法》培训。在培训过程中,从实体及程序两个方面深入分析执法行为中存在的问题,针对不规范、不合理的执法行为提出改进意见,推动吉阳城管局依法行政,提高依法行政的能力。

吉阳区委书记、区长张华文表示,2019年,区政府将进一步扩大依法行政标准化的范围,力争三年做到每个职能部门法律顾问全覆盖,在依法行政方面继续创新,用执法权威守护法治精神。

吉阳区委书记陈跃说,吉阳区通过采取行之有效的方式方法,切实创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公平的法治环境、优质的服务环境,进而营造良好的营商环境为建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港持续优化营商环境,拓宽新路径,当好主攻手,为三亚当好海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设排头兵扛起吉阳担当。(本版图片由吉阳区提供)



吉阳区住建局开展排污治理。



吉阳区海洋渔业水务局巡查河流。



吉阳区旅游文体局开展旅游市场专项整治。