



# 建设人民满意的服务型政府

## ——透视国务院机构改革十大关键词

新华社“新华视点”记者 齐中熙 宋晓东 李劲峰

### 关键词1

#### 乡村振兴:组建农业农村部,全面解决“三农”问题

方案提出,组建农业农村部。不再保留农业部。

说明指出,新组建的农业农村部主要职责包括,统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策,监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全,负责农业投资管理。

全国人大代表、河南省郑州市市长石卫军说,改革把过去分散的涉农项目和管理职责进行整合,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

### 关键词2

#### 健康中国:组建国家卫生健康委员会,防控重大疾病并应对老龄化

方案提出,组建国家卫生健康委员会。保留全国老龄工作委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

说明指出,国家卫生健康委员会主要职责是,拟订国民健康政策,协调推进深化医药卫生体制改革,组织制定国家基本药物制度,监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急、计划生育管理和服务工作,拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫说,改革有助于树立大卫生、大健康理念,推动健康中国战略实施,把过去分散在医疗、民政等部门的养老看护保健等职能整合,应对人口老龄化挑战。

### 关键词3

#### 公共安全:组建应急管理部,防范化解重大安全风险

方案提出,组建应急管理部。中国地震局、国家煤矿安全监察局,由

应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局。

说明指出,应急管理部的职责主要包括,指导各地区各部门应对突发事件工作;建立灾情报告系统并统一发布灾情,统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度;公安消防部队、武警森林部队转制后,与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量,由应急管理部管理。

中国人民大学法治与社会治理研究中心主任王旭教授表示,改革健全了社会公共安全体系,在面临灾害时更加及时有效地调动各项资源,快速实现上下联动,提高防灾减灾和救灾的能力,为保障人民群众生命财产安全和社会稳定提供坚强的力量。

### 关键词4

#### 科技创新:重新组建科学技术部,进一步释放创新活力

方案提出,将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

说明指出,科学技术部的主要职责是,拟定国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革,组织协调国家重大基础研究和应用基础研究,编制国家重大科技项目规划并监督实施,牵头建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制,负责引进国外智力工作等。

天津中德应用技术大学党委书记张兴会说,重新组建科学技术部,可以优化配置科技资源,建设科技创新人才队伍,进一步释放创新的强大活力,有助于加强国家创新体系建设。

### 关键词5

#### 市场监管:组建国家市场监督管理总局,推进综合执法

方案提出,组建国家市场监督管理总局

总局。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

说明指出,国家市场监督管理总局的主要职责是,负责市场综合监督管理,统一登记市场主体并建立信息公示和共享机制;承担反垄断统一执法;组织实施质量强国战略等。

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安说,组建国家市场监督管理总局,可以进一步推进市场监管综合执法,加强产品质量安全监管,让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。

### 关键词6

#### 防范金融风险:组建中国银行保险监督管理委员会,混业监管筑牢安全底线

方案提出,将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

说明指出,中国银行保险监督管理委员会的主要职责是,依照法律法规统一监督管理银行业和保险业,维护银行业和保险业合法、稳健运行,防范和化解金融风险,保护金融消费者合法权益,维护金融稳定。

交通银行首席经济学家连平说,银保监会、保监会合并后,可以有效避免监管漏洞和监管重叠。在制定金融机构的风控标准时,可以更好地协调统一,有助于筑牢防范金融风险的安全底线。

### 关键词7

#### 公共服务:组建退役军人事务部、国家移民管理局、国家医疗保障局,加强不同群体不同领域的精准服务与保障

改革方案提出了一系列公共服务的部门调整:组建退役军人事务部;组建国家移民管理局;组建国家医疗保障局;全国社会保障基金理事会由

国务院管理调整为财政部管理。

说明指出,退役军人事务部的主要职责是,拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施,负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作以及指导全国拥军优属工作等。国家移民管理局的主要职责是,协调拟订移民政策并组织实施,负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理、外国人停留居留管理等。国家医疗保障局的主要职责是,拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施,监督管理相关医疗保障基金,完善国家异地就医管理和费用结算平台等。

全国人大代表、江西省抚州市市长张鸿星说,改革突出体现了以人为本、民生优先的价值导向。把涉及民生领域的问题全覆盖,精准管理,让更多的百姓享受优质、便捷的公共服务。

### 关键词8

#### 文化软实力:组建文化和旅游部、国家广播电视总局,统筹规划文化事业

方案提出,组建文化和旅游部,不再保留文化部和国家旅游局。组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构,不再保留国家新闻出版广电总局。

说明指出,文化和旅游部的主要职责包括,研究拟订文化和旅游工作政策措施,统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展,深入实施文化惠民工程。国家广播电视总局的职责包括,统筹规划和指导协调广播电视和网络视听节目内容和质量等。

全国人大代表、吉林省延边朝鲜族自治州歌舞团副团长咸顺女表示,改革有利于促进文化与旅游融合发展,文化市场发展和对外交流,提高广播电视的节目质量和影响力,彰显大国文化自信。

(新华社北京3月13日电)



# 唯改革者进,唯创新者强

## ——2018年全国两会第四场“代表通道”现场直击

新华社记者 侯丽军 刘慧 胡浩



3月13日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议。这是全国人大代表阿东(右)、孟海(中)、朱有勇(左)在“代表通道”接受采访。

自中国。

“我们要打造全球领先的工业互联网平台,给中小微企业插上云计算、大数据、人工智能的翅膀,助力我国由互联网大国向互联网强国转变。”孙丕恕的话充满信心。

今年是改革开放40周年。改革不停步,开放不止步。

政府工作报告提出,出台实施粤港澳大湾区发展规划,全面推进内地同香港、澳门互利合作。怎样吸引更多

多港澳同胞参与大湾区建设?

南旋集团主席兼行政总裁王庭聪代表建议,把港澳同胞的回乡证系统,跟内地的身份证连在一起,方便他们以后在广东生活和工作。

澳门中华文化交流协会理事长崔世平代表认为,澳门拥有丰富的历史文化遗产和国际领先的旅游教育服务,可以在大湾区建设中发挥独特作用,作出更大贡献。

我国经济已由高速增长阶段转向

高质量发展阶段。坚持新发展理念,是实现高质量发展的“金钥匙”。

“三亚市绝不以牺牲生态环境为代价换取经济增长,绝不当房地产的加工厂。”面对记者提问,海南省三亚市委副书记、市长阿东代表的话掷地有声。

在新时代的历史坐标中,三亚市找准自己的发展定位:大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的海南特区精神,加快建设世界级滨海旅游城市。

在“代表通道”上,青海省海西州委副书记、州长孟海代表向媒体展示了海西州绿色发展的标志性产品——金属镁,“这个产品是从盐湖卤水中提取钾后排出的老卤废液中精深加工提炼出来的,过去是‘镁害’,现在变成了‘镁宝’”。

孟海表示,海西州已实现了盐湖化工、天然气化工等多种产业的融合发展。从钾肥到新材料、新能源等产业集群的发展,构建起了绿色循环发展的典型模式。

中国工程院院士朱有勇代表也在现场展示了他在云南驻村科技扶贫的成果——冬季马铃薯。在澜沧拉祜族自治县蒿枝坝村,他的团队把科技成果拿到当地转化,通过推广种植冬季马铃薯,把当地农民的冬闲田变成效益田、脱贫田。

如何借助网络的力量帮助被拐儿童回家?在“代表通道”上,全国人大代表张宝艳与大家分享了“宝贝回家”的感人故事。

2007年创立“宝贝回家”网站以来,张宝艳和来自全国28万志愿者帮助2300多名儿童顺利找到自己的亲人。

“保护孩子,给他们创造一个安全的成长环境,是我们每个人的共同责任。”面对镜头,她呼吁更多的爱心人士加入“宝贝回家”,帮助被拐的孩子早日踏上回家之路。

一阵铃声响起,第四次全体会议就要开始,代表们进入会场整齐落座。人民大会堂外,阳光下的北京城已是春意乍现。

(新华社北京3月13日电)



## 两会议政录

### 激发活力和热情 ——人大代表热议“民生实事项目人大代表票决制”

新华社北京3月13日电(记者 岳德亮 王希)作为基层人大的一项工作创新,民生实事项目人大代表票决制近年来逐渐在我国浙江、河北等省份的部分城市铺开,引起了正在出席十三届全国人大一次会议的部分代表的关注。代表们认为,这一做法进一步深化和拓展了基层人大代表工作,激发了履职活力。

民生实事项目人大代表票决制,就是地方政府在人大代表和人民群众广泛参与基础上提出民生实事候选项目,经同级人大代表在会期期间以投票表决方式选择决定正式项目,交由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众的监督。

“2018年以来,杭州市本级和13个区(县、市),98个乡镇人大常委会对政府民生实事项目进行了票决,实现了市县乡三级代表票决制全覆盖。”全国人大代表、杭州市人大常委会主任于跃敏说。

代表票决制中,民生实事项目的产生由“部门提”转变为“大家提”。于跃敏表示,杭州市市县乡三级共征集到各类项目建议3406件,经过层层筛选确定1043件提交票决,代表们最终投票比选出正式实施项目862件,包括既有住宅加装电梯、农村公路提升改造、回迁安置房建设等,群众急需、普遍受益。

全国人大代表、宁波市人大常委会主任余红艺在十三届全国人大一次会议第三场“代表通道”接受采访时说,民生实事票决制是政府从为民做主转化为由民做主。虽然是一字之差,但却迈出了基层民主的一大步。“新的机制使人民群众成为民生实事项目的参与者、监督者,最终成为项目的受益者。”

“民生实事票决制使得人大代表在闭会期间有了活动载体,围绕项目征议题、搞调研、抓监督,也进一步激发了代表履职热情,建议在更多的地方加以推广。”全国人大代表周慧说。

### 政协委员建议 加快发展0—3岁 婴幼儿托育服务

据新华社北京3月13日电(记者潘洁 史竞男 赵文君)“生了孩子谁来带?”,不少职场女性在谈到生育时都会遇到这样一个问题。多位出席全国政协十三届一次会议的委员建议,加快发展0—3岁婴幼儿托育服务。

全国政协委员、山东英才学院董事长杨文认为,很多职场女性二孩生育意愿不高,主要是因为时间和经济成本。

“二孩的生养哺育要占据育龄职业女性更多的精力和时间,影响其职场生涯。不少家庭需要通过聘请保姆、月嫂的方式照料婴幼儿,养育孩子的经济成本增加。”杨文说,当前我国公办幼儿园基本不招收3岁以下婴幼儿,而由机关、社区、企事业单位开办的托儿所则非常有限。

全国政协委员、浙江省教育厅副厅长韩平认为,当今人们对托育的需求不仅是婴幼儿看护抚养,更是早期教育和培养。“一些科学研究显示,0—3岁是婴幼儿生理、情感、语言、认知等各方面发展的关键时期,对人生的影响至关重要。”

托育服务行业到底存在哪些问题?全国政协委员、民进中央副主席朱永新认为,主要包括行业政策法规和专业人员准入标准缺乏,监管部门不明确。

“企业提供托育服务的相关政策缺位,托育服务事业发展无章可依。为数不多的托育机构在服务标准、师资人才、卫生安全、保育教育、园所环境等方面都亟待规范。”朱永新说。

去年底,中央经济工作会议指出,解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。今年政府工作报告也提出,“加强对儿童托育全过程监管”。多位委员建议,希望通过“政府主导、部门协作、社会参与”的方式,解决好托育服务这个老百姓关心的“关键小事”。

韩平认为,政府要制定配套的法规和文件,统筹规划婴幼儿照护和早期教育服务行业发展。同时,设立专门的领导小组或部门,统筹卫计、教育、工商、民政、妇联、财政等部门形成合力,避免责任分散和监管缺位。

“上海和南京在婴幼儿早期发展方面已经做了有益的探索,形成了一些可复制的推广模式。希望国家通过顶层设计,明确牵头部门和其他各相关部门的职责。”韩平说。

为鼓励社区、企业、公益组织等各种社会力量投身婴幼儿托育行业,朱永新建议,税务部门可对企事业单位投入到员工托育服务方面的开支,予以一定额度的税收优惠;采用政府提供场地购买专业服务组织服务的模式,将托育机构作为大型工业园区、生活区的标配;在幼儿园内设托幼班,满足部分托育需求。