



# 聚焦两高报告中的十大法治亮点

新华社“新华视点”记者 翟永冠 罗沙 李劲峰 杰文津



9日,十三届全国人大一次会议举行全体会议,听取最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。报告透露的一系列法治亮点引人注目。

## ——亮点1

反腐败:对腐败犯罪始终保持高压态势,五年立案侦查职务犯罪254419人,为国家挽回经济损失553亿余元

最高检报告指出,过去五年,立案侦查职务犯罪254419人,较前五年上升16.4%,为国家挽回经济损失553亿余元;民生领域查办“蝇贪”62715人;从42个国家和地区劝返、遣返、引渡外逃职务犯罪嫌疑人222人。

最高法报告明确,对腐败犯罪始终保持高压态势,健全职务犯罪案件审判机制,严厉打击和震慑腐败分子。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫说,党的十八大以来,我国坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,法院、检察院系统强化担当,履行职责,不让腐败分子在经济上得到好处,不让腐败分子逃脱“避罪天堂”,不让腐败分子逃脱正义的审判。

多位代表委员表示,周永康、薄熙来、郭伯雄等“大老虎”依法受到应得的惩罚,“小官巨贪”“微腐败”等发生在群众身边的职务犯罪依法受到查处,极大增强了百姓的“反腐获得感”。

## ——亮点2

防范和化解金融风险:严惩非法集资、内幕交易等金融犯罪,五年起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪14.4万人

最高检报告显示,过去五年,积极投入互联网金融风险专项整治,起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪14.4万人;突出惩治非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪,起诉8.2万人。

最高法报告指出,过去五年,审结民间借贷案件705.9万件,规范民间借贷行为;严惩非法集资、内幕交易等金融犯罪,北京等法院审结“e租宝”非法集资案,山东法院审结徐翔等人操纵证券市场案。

全国政协委员、中南财经政法大学金融研究所所长刘惠好表示,依法防范化解金融风险,需要司法、执法机关加强普法宣传,提高公众对金融违法犯罪的警惕性。

通过大数据等手段加强监测预警,加大打击力度,构建系统化的追赃挽损工作体系。

## ——亮点3

扫黑除恶:严厉打击黑恶势力犯罪,五年起诉黑社会性质组织犯罪8932人

最高检报告指出,五年以来,深入推进扫黑除恶专项斗争,紧盯涉黑涉恶重大案件、大案要案,保持高压态势,依法快捕快诉快审快判,依法严惩黑恶势力犯罪,五年起诉黑社会性质组织犯罪8932人,立案侦查为黑恶势力充当“保护伞”的国家工作人员333人。最高法报告也强调,严厉打击黑恶势力犯罪。

全国人大代表、安徽省高级人民法院院长董开军认为,坚决扫除黑恶势力,才能不断增强人民群众的安全感。“目前,涉黑涉恶犯罪出现新的特点,向新行业、新领域等扩张,通过插手民间纠纷造势获利,‘软暴力’增多。法院和检察院要依法严惩组织者、领导者、骨干成员及其‘保护伞’,重点整治‘村霸’和宗族恶势力犯罪。”他说。

## ——亮点4

纠正冤错案:坚持实事求是,有错必纠,五年再审改判刑事案件6747件

最高法报告显示,五年中再审改判刑事案件6747件,其中依法纠正呼格吉勒图案、聂树斌案等重大冤错案件39件78人;对2943名公诉案件被告人和1931名自诉案件被告人依法宣告无罪。

最高检报告中提到,对受理申诉或办案中发现的18起重大冤错案件,及时提出抗诉或再行检察建议,人民法院均改判无罪。对人民法院再审的聂树斌案、呼格吉勒图案、王力军无证收购玉米案等案件,检察机关同步成立专案组,重新复核证据、明确提出纠正意见,共同纠错。

全国人大代表、天津市律师协会副会长才华表示,一批冤错案得以纠正,体现出司法机关勇于担当、有错必纠的决心,强化了人民群众对于法律的信心。当前,以审判为中心的诉讼制度改革不断推进,司法机关在实践中强化罪刑法定、证据裁判、疑罪从无理念,从根本上有效防止冤错案的发生。

## ——亮点5

加大产权司法保护:让财产更加安全,让权利更有保障

最高检报告提出,加强企业平等保护和产权司法保护。在司法办案中重视完善公有制与非公有制平等保护的司法政策;平等保护各种所有制经济产权,依法甄别判

正产权纠纷申诉案件。最高法报告明确,坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理,坚决防止将民事责任变为刑事责任,让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

全国人大代表、卓尔控股董事长阎志说,有恒产者有恒心。推进产权保护法治化,明确提出保护企业家人身自由和财产权利,有利于坚定企业家信心,着力营造保护企业家干事创业的法治环境。

## ——亮点6

打击电信网络诈骗:维护公民信息安全,两年共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人

最高检报告提到,2016年与公安部共同挂牌督办“徐玉玉案”等62起重大案件,两年来共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人。最高法报告和检察院在打击电信网络诈骗的实践中,应加强与公安、工信、金融等部门以及相关高科技企业的深度合作,通过大数据、人工智能等技术手段的应用,全面提升预防和打击电信网络诈骗的执法效率。

## ——亮点7

保护生态环境:守护碧水蓝天,五年办理生态环境领域公益诉讼1.3万件

最高检报告显示,过去五年,办理生态环境领域公益诉讼1.3万件,督促5972家企业整改,督促恢复被污染、破坏的耕地、林地、湿地、草原总面积14.3万公顷,索赔治理环境、修复生态等费用4.7亿元。最高法报告提到,制定环境公益诉讼等司法解释,审结环境民事案件48.7万件;依法审理生态环境损害赔偿案件1.1万件;审结腾格里沙漠环境污染公益诉讼系列案。

全国人大代表、河南省人民检察院检察长顾雪飞说,检察机关和法院未来应进一步加大对生态环境案件的重视,强调诉前程序作用的发挥,及时制止破坏生态环境的违法行为。一些地方已探索成立环境资源审判机构,开展专门化的环境资源案件审判,有效提升公益诉讼和审理的精准度和效率。

## ——亮点8

破解讨薪难:严惩恶意欠薪,五年为农民工追回294.4亿元“血汗钱”

最高法报告提出,过去五年,起诉拒不支付劳动报酬犯罪7957人,支持农民工起诉9176件。最高法报告提出,推广河南、湖南、四川等法院破解农民工讨薪难经验,依法惩处恶意欠薪行为,为农民工追回“血汗钱”294.4亿元。目前,我国现有农民工数量达2.87亿,部分行业特别是工程建设领域欠薪问题仍突出。全国人大代表张全收认为,近年来治理欠薪成果显著,期待法院和检察院未来进一步加大对农民工的普法教育和法律援助力度,严厉打击惩戒欠薪行为。同时,做好跨省农民工欠薪联动机制,切实保护农民工权益。

最高检报告提出,过去五年,起诉拒不支付劳动报酬犯罪7957人,支持农民工起诉9176件。

最高法报告提出,推广河南、湖南、四川等法院破解农民工讨薪难经验,依法惩处恶意欠薪行为,为农民工追回“血汗钱”294.4亿元。

目前,我国现有农民工数量达2.87亿,部分行业特别是工程建设领域欠薪问题仍突出。全国人大代表张全收认为,近年来治理欠薪成果显著,期待法院和检察院未来进一步加大对农民工的普法教育和法律援助力度,严厉打击惩戒欠薪行为。同时,做好跨省农民工欠薪联动机制,切实保护农民工权益。

## ——亮点9

食品安全:保护舌尖上的安全,五年各级法院审结食品药品安全案件4.2万件

最高法报告显示,过去五年中,加大对危害食品药品安全犯罪惩治力度,各级法院审结相关案件4.2万件。最高检报告中提出,过去五年中挂牌督办违法红卫人非法经营疫苗系列案等986起重大案件;办理食品药品领域公益诉讼731件,起诉制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪6.3万人。

全国人大代表郭乃硕认为,当前,食药安全领域违法犯罪形势复杂,犯罪分子手段多样,需要司法机关完善相关法律法规,延伸发现和解决问题的触角,提高侦办此类案件的专业性,引入多方力量形成全社会共同治理的格局。同时,发挥公益诉讼的作用,织密食品安全的法治网络。

## ——亮点10

破解执行难:明确时间表和路线图,五年执行到位金额7万亿元

最高法报告提到,过去五年,各级法院加大执行工作力度,着力破解执行难,受理执行案件2224.6万件,执结2100万件,执行到位金额7万亿元。

全国人大代表、天津市高级人民法院院长高憬宏说,“目前,基本解决执行难已经进入最后攻坚阶段。”他说,要健全覆盖全国的网络执行查控体系和阳光执行体制机制,加大失信被执行人信用惩戒、警示和惩戒机制贯彻落实力度,强力实施联合信用惩戒,形成多部门、多行业、多手段共同发力的信用惩戒系统,让“老赖”一处失信处处受限。

(新华社北京3月9日电)

# 推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措

## ——代表委员和干部群众热议宪法修改

新华社记者



依法治国首先是依宪治国,依法执政关键是依宪执政。修改宪法是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

连日来,出席两会的全国人大代表、全国政协委员和广大干部群众,认真审议、热烈讨论和热切关注宪法修改进程,期盼全面依法治国不断开创新局面。

代表委员和广大干部群众一致认为,宪法修改顺应了党领导人民建设中国特色社会主义事业的伟大实践,是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向,必将进一步巩固全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗的共同思想基础,进一步引领法治中国建设,为党和国家事业行稳致远提供坚实宪法保障。

### 根据新时代坚持和发展中国特色社会主义新形势新实践对宪法作出适当修改,符合宪法发展规律、符合时代发展和实践需要

在审议和讨论中,代表委员一致认为,这次宪法修改对于确保党和国家事业始终沿着正确方向前进意义重大。

“修改宪法恰逢其时,具有历史必然性,我对此高度赞同。”复旦大学政党建设与国家发展研究中心主任郑长忠说,将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,使党的指导思想成为国家指导思想,符合中国特色社会主义政治制度发展的内在逻辑,是党和国家事业发展的迫切需要,也是我国宪法完善发展的内在要求。

全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧说,把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法《总纲》,是对历史经验的高度总结。“实践证明,中国特色社会主义制度最大的优势是中国共产党领导,宪法修正案充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,对于党和国家事业始终沿着中国特色社会主义道路前进具有十分重要的意义。”

这几天,河南省新县西河村农耕园种植养殖农民专业合作社理事长张思恩一直密切关注着媒体关于宪法修改的报道。“修改宪法是党和国家政治生活中的大事,关系到我们每一个人。作为一名返乡创业的农民,我深深感到,这些年国家法治越来越完善,创业环境越来越好,这与党中央深入推进依法治国密不可分。宪法修改顺应党和国家事业的发展需要,符合人民群众的根本利益。”

坚持对宪法作部分修改、不作大改,是这次宪法修改的一条原则。全国政协委员、安徽省律师协会副会长周世虹说,宪法修正案草案只对实践证明成熟、具有广泛共识、需要在宪法上予以体现和规范、非改不可的,才进行适当修改,符合国情、符合实际、符合宪法发展规律,有效保持了宪法稳定性和宪法发展与时俱进之间的平衡。

### 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措

观时而制法,因事而制礼。代表委员和广大干部群众表示,在新的历史方位下,修改宪

法对于全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,深化依法治国、依宪治国,在法治轨道上更好坚持和发展中国特色社会主义,广泛动员和组织全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,具有重大而深远的意义。

全国人大代表、福建省政法委书记王洪祥表示,宪法修改谱写了我国民主法治建设新篇章,对于在新时代深入推进全面依法治国具有里程碑意义。“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,是全面依法治国的必然要求,表明了我们党对执政规律、法治建设规律有了更加深刻的认识,依法执政的能力和水平进一步提升。”

全国政协委员、中国科学院高能物理研究所研究员高杰说,在中国特色社会主义进入新时代的历史背景下,宪法修正案草案关于国家主席任期制度、地方立法制度、统一战线制度等内容的修改,是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排,充分体现了中国共产党高度重视宪法、尊崇宪法、遵守宪法的高度自觉,以及党领导人民制定宪法、推动宪法完善发展的责任担当。

作为一名青年学子,华中农业大学文法学院2014级本科生胡洪对宪法修改谈了自己的体会:“从‘健全社会主义法制’到‘健全社会主义法治’,一字之变,囊括立法、执法、司法、守法各环节,彰显了我们党依法治国理念和方式的新飞跃。全面推进依法治国是一项长期而重大的历史任务,这次宪法修改让我深切感受到我们青年人责任重大、使命光荣。”

### 严格按照法定程序修改宪法,确保党的主张通过法定程序成为国家意志

守程序是法治之始。代表委员们认为,这次修改宪法,党中央在中央全会专门讨论宪法修改问题,充分表明以习近平同志为核心的党中央对宪法修改的高度重视,对依法治国、依宪治国的高度重视。

全国人大代表、北京市发展改革委主任谈绪祥说,在党中央领导下,通过历次宪法修改实践,已经形成了符合宪法精神、体现宪法规律且行之有效的原则和程序,包括坚持党对宪法修改的领导、坚持充分发扬民主、广泛凝聚共识、遵循宪法法律发展规律等,所以在这次宪法修改过程中我们真正体会到了依法依规程序的重要性。

代表委员和广大干部群众表示,严格按照法定程序修改宪法,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,是遵循宪法法律发展规律的必然要求,依法修宪过程本身就是一堂生动的学习宪法课,是依法治国的生动体现。新疆生产建设兵团人民检察院检察长赵铁实表示,这次宪法修改严格按法定程序进行,既遵循了宪法法律的发展规律,更是恪守法治精神的体现,体现了党中央对全面依法治国的高度重视,确保宪法修改符合民主法治程序。要以宪法修改为契机,自觉恪守宪法原则,弘扬宪法精神、履行宪法使命,坚持不懈地抓好宪法实施,把宪法的规定、原则和精神落到实处。

代表委员们认为,加强宪法实施,要在全社会牢固树立宪法法律至上的社会主义法治理念,更好地实现依宪治国、依宪执政,确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

“对于军队来说,维护宪法权威最根本的就是要全面深入贯彻军委主席负责制。”全国人大代表、南部战区海军合肥舰舰长赵岩泉说,“全军官兵要带头做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,为提高国防和军队建设法治化水平而努力奋斗。”

# 这三件事情关系你我生活

## ——代表委员谈快递业健康发展

新华社记者 何欣荣 郭敬丹 王琳琳

“推动网购、快递健康发展。”连续五年,快递业发展写入政府工作报告。

快递已成为居民新“开门七件事”之一,这个行业的点滴变化关系你我生活。绿色包装、末端派送、快递员权益保护……跟快递有关的这些事情,成为代表委员关心的话题。

### 绿色包装:明确相关标准 给予有效支持

去年底,国家邮政局等十部门联合推出《关于协同推进快递业绿色包装工作的指导意见》,明确提出:要在快递包装绿色化、减量化、可循环方面取得明显效果。

虽然绿色包装已成发展共识,但真正落实还需多方努力。“快递业绿色包装是一项系统工程,从绿色循环产品的使用,到包装回收体系的建立,需要从国家标准、行业规范等方面,形成更为完善的机制。”全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东说。

使用绿色包装,会增加一定的成本。比如新型“生物降解塑料包装袋”,成本是现有包装袋的2倍左右,这对竞争激烈的快递业

来说是一个不小的挑战。

全国政协委员、国家邮政局普遍服务司司长马旭林认为,对使用可降解包装材料的电商和快递企业,可给予一定的政策支持。当环保包装的需求旺盛起来、形成规模效应后,生产成本将得以降低,绿色快递的新局面亦即打开。

### 末端派送:完善服务设施 发展共同配送

统计显示,2017年全国快递业务量突破400亿件,人均每年29件。快递使用频率越来越高,烦心事也开始出现:白天上班家里没人,快递小哥把包裹放在消防栓下面就走了,造成无人签收、快件丢失等情况。

但与此同时,快递员们也有不少吐槽。“我听很多同行说,送快递时一些高档住宅区、写字楼进入不方便。联系收件方,打电话老是没人接,造成一个件要送好几次,增加了很多工作量。”全国人大代表、中国邮政集团上海市邮区中心局上海站邮件处理分中心邮件接发员柴闪闪说。

统计显示,2014年以来,投递服务成为邮政业消费者申诉占比最高的问题。投递服务的末端环

节,成为制约行业高质量发展的突出瓶颈。

对此,今年1月出台的《关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》提出:“创新公共服务设施管理方式,明确智能快件箱、快递末端综合服务场所的公共属性。”

不少企业已看到了快递末端服务设施的机遇。如菜鸟网络在全国的社区和校园布局了数万菜鸟驿站,优化末端派送模式、提升用户体验。“但我们感觉到,包括快递柜在内的末端设施量还远远不够。作为一种便民措施,希望在更多的住宅区、办公区得到推广。”柴闪闪表示。

马旭林建议,为了避免资源浪费,可以发展城市末端共同配送,建设融电商、快递、蔬菜粮油、饮用水等配送服务于一体的社区配送公共服务站,避免各自为政、各占一摊,提高公共设施利用率。

### 规范用工:保障快递员权益 向智能化要效率

快递服务的直接提供者,是风里来雨里去的快递小哥。粗略统计,支撑400亿快件量,全国有超过300万快递员,这一庞大群体成了我们身边“熟悉的陌生人”。

虽然收入尚可,但因为岗位劳动强度大、工作时长,快递员的工作稳定性并不高。有统计显示,在上海等大城市,快递员1—2年内的流失率将近30%。每年春节后,快递公司的一个重要任务就是招工,以防止网点停摆和业务爆仓。

由于行业发展迅猛,在快递业的用工体制中,有的是合同工,有的是派遣工,有的是临时用工。“要从源头规范,加强对快递员员工的培训指导、劳动保护。在快递企业建立健全工会组织,增强职工获得感。”全国政协委员、中国国防邮电工会主席杨军军说。

保障快递员合法权益的同时,快递业也在加快转型。从传统的“劳动力密集型”,转为向高科技、大数据和人工智能要效率。菜鸟网络显示,近年来“双11”签收1亿件包裹所需的时间,从2013年的9天,缩短为2017年的2.8天。“单量越大、速度越快”曲线的背后,就是通过大数据和智慧算法,让每个包裹都有最优路径。甚至做到“未卜先知”,把商品提前布局到消费者身边。



### 全国人大代表接受采访

3月9日,十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。这是记者在“代表通道”采访全国人大代表。

新华社记者 王建华 摄