



# 聚焦市两会

# 阿东在三亚市七届人大四次会议上作的 政府工作报告 (摘要)



## 过去一年： 完成六大目标任务

过去一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的鼎力支持下，市政府围绕当好建设美好新海南排头兵的目标，启动实施“双十行动”，紧紧依靠全市人民，团结奋进，创新发展，完成了市七届人大二次会议确定的目标任务，实现了本届政府的良好开局。生产总值达到**529.3**亿元，增长**7.6%**；固定资产投资**868.1**亿元，增长**10.9%**；社会消费品零售总额**223.8**亿元，增长**13%**；地方一般公共预算收入**93**亿元，增长**10.1%**；城镇常住居民人均可支配收入**33638**元，农村常住居民人均可支配收入**14570**元，分别增长**8.2%**和**9.1%**。



2月9日，代市长阿东在三亚市七届人大四次会议上作政府工作报告。本报记者 翁叶俊 摄



2月9日，三亚市七届人大四次会议现场。本报记者 翁叶俊 摄

## 总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、中央经济工作会议和省委经济工作会议、全省“两会”精神，落实市委七届六次全会的部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，推动高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，以“双十行动”为抓手，加快产业转型升级，加强生态文明建设，不断深化改革开放，推动城乡统筹发展，补齐民生事业短板，加快建设世界级滨海旅游城市，努力当好建设美好新海南的排头兵。

## 新的一年：抓好六项重点工作

### 1 推进供给侧结构性改革，加快构建现代化经济体系

1. 统筹发展十个重点产业。做精做强旅游业。加快培育新兴产业。大力发展热带特色高效农业。积极发展医疗健康产业。加快发展金融业。继续壮大会展业。着力发展现代物流业。坚决推动房地产业优化调整。加快发展教育文化体育产业。积极发展海洋产业。

2. 扩大有效投资。努力推动投资规模与质量“双提升”。全市安排固定资产投资重大项目441个，年度计划投资954.9亿元，其中十大产业项目194个，年度计划投资557.5亿元。进一步建立完善项目管理机制。突出抓好产业投资。加强产业园区规划建设。开展精准招商。推动招商项目从“数量型”向“质量型”发展。

3. 打好防范化解重大风险攻坚战。认真开展政府存量债务化解工作。规范政府举债、融资行为。建立健全政府债务风险预警与应急机制。加强金融风险动态监测、预警评估。坚决打击房地产投机炒作，规范市场秩序。

## 1 加快产业转型升级，经济发展稳中有进

第三产业的比重比2016年提高了1.3个百分点。旅游、热带特色高效农业、新兴科技、医疗健康、会展、金融、物流、教育文化体育等重点产业全年增加值增长9.6%，增速比整体经济高2个百分点。南山“4+2”等项目加快推进，“三亚—菲律宾”邮轮航线开通运营，太阳马戏团演艺节目正式上演，亚特兰蒂斯·红色娘子军演艺、启迪冰雪运动中心即将开业，海棠湾水稻国家公园、中廖村、文门村等美丽乡村广迎宾客，开通了3条“大三亚”旅游经济圈城际公交线路。继续完善“四位一体”旅游市场监管机制，上线运行“三亚放心游”APP。全市接待过夜游客1831万人次，增长10.9%，其中入境游客69.3万人次，增长54.4%，创历史新高；旅游总收入406.2亿元，增长26%，其中旅游外汇收入5.3亿美元，增长108.3%。金融增加值增长63.7亿元，占全市生产总值的12%。深海科技产业园正抓紧谋划，启迪之星、海南软件创新中心的孵化企业落户三亚，市高新技术产业园的互联网信息产业产值增长了两倍多。成为全国首批健康旅游示范基地之一。

## 2 推进“五网”基础设施建设，城市功能逐步完善

凤凰机场三期项目加快推进，机场旅客吞吐量达到1939万人次，增长11.6%。三亚国际邮轮港二期项目稳步实施。有轨电车示范线首段已开展联调联试。三横路凤凰机场段等道路通车，三亚大桥重建、海榆东线海棠湾至亚龙湾段道路改扩建工程即将实现功能性通车，亚龙湾第二通道等项目扎实推进。加强变电站建设。日供水能力提升到61万吨。天然气管网普及率达100%。城区小区和行政村光纤网覆盖率达100%。三亚大数据中心正式启用。

## 3 加强生态文明建设，环境优势巩固提升

打造“双修”升级版。全面推行“河长制”，实施3宗河道整治工程，2宗水系连通工程，新建或扩建4座污水处理站，新增13座移动式污水处理站，消除8条水体黑臭现象，18个监测断面水质达标率有所提升。有序开展19个受损山体修复，完成植树造林1501亩，依法退果还林1129亩，补植红树林189亩。扎实推进海岸带修复。金鸡岭桥头公园、鹿回头滨河公园已完工，收回名花公园等7个公园绿地免费向市民开放。凤凰路等11条道路的绿化彩化已完成。地下综合管廊建设、中心城区海绵化改造、夜景灯光改造升级等项目有序推进。

## 4 加快改革开放步伐，发展活力有效释放

全省率先建立“多规合一”联审申报系统。项目审批事项平均提速77%。新增市场主体2.45万户，增长数量比2016年多86.7%。启动鹿回头景区委托管理

## 5 加大富民惠民力度，民生福祉持续增进

民生支出占地方一般公共预算支出的77.1%。完成年度脱贫任务，全市共有77户272人脱贫退出。城镇新增就业岗位3.4万个，农村劳动力转移就业1.27万人，城镇登记失业率1.54%。7所公办幼儿园建成开园。引进西南大学全面托管市第六中学、海南中学全面托管市实验中学。人大附中三亚学校已开建，上海外国语大学三亚附中已落户。市人民医院急诊综合楼建成投用，市妇幼保健院新院区主体结构封顶，三亚恒大妇产医院、三亚国康医院等项目稳步推进，组建了4个医疗服务联合体。市群众艺术馆建成投用，市文化中心、市体育中心规划建设已经启动。全年完成棚改任务8152户。国际旅游岛

## 6 强化政府自身建设，工作效能不断提升

推进“两学一做”学习教育常态化制度化，查处了一批违法违纪案件。认真执行市人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大、政协监督，办复市人大代表建议124件、市政协提案177件，办复率100%。

### 2018 发展目标

深化“放管服”改革，继续精简行政审批服务事项，实现**80%**的政府服务事项“不见面审批”，积极推行省级产业园区“极简审批”。

努力推动投资规模与质量“双提升”。全市安排固定资产投资项目**441**个，年度计划投资**954.9**亿元，其中十大产业项目**194**个，年度计划投资**557.5**亿元。

扎实推进11条内河水环境治理、全市农村地区生活污水综合整治，完成**18**个监测断面水质管理目标，全市主要河湖湖库水质优良率不低于**95%**。

完成**19**个受损山体修复后续工作，新开工**3**个受损山体修复项目。继续开展“绿化宝岛”行动。

大力实施“好校长、好教师”培养工程，面向全国招聘优秀校长、骨干教师，实施中小学教师、教师全员培训和考试测评，建立完善奖惩机制。

今年要完成现有的**28**户贫困户共**119**人脱贫退出，并对**2014**年以来脱贫退出的**2241**户**9951**人进行分类巩固。

积极推进基层医疗卫生机构标准化建设。加快推进区域性医疗服务联合体。

### 主要预期目标

地区生产总值增长**7%**；固定资产投资、社会消费品零售总额、地方一般公共预算收入各增长**10%**；城镇和农村常住居民人均可支配收入各增长**8%**；居民消费价格涨幅控制在**3.5%**以内。

### 2018 主要预期目标

争取新开通**8~10**条国际航线。争取入境游客增长**35%**左右。开辟更多邮轮航线，争取设立“中国邮轮旅游发展实验区”。

加快推进三亚河国家湿地公园建设，加强三亚珊瑚礁国家级自然保护区等7个自然保护区的管理。尽快建立形式多样、绩效导向的生态补偿机制。

新建、改扩建**13**所幼儿园、**6**所小学、**5**所中学，新增公办幼儿园学位**2610**个、小学学位**2000**个、中学学位**1500**个。深化与教育先进地区和教育机构的合作交流。坚持“一校一策”。

扎实推进南边海环河口、阳光海岸、西瓜村、芒果村、月川村等片区棚改旧改。科学规划设计，统筹利用好棚改片区的土地资源。按照国际水准规划建设“凤凰海岸”项目。加强棚改居民就业培训和创业引导。

## 2 加强城市建设和治理管理，着力提升功能与品质

1. 加快“五网”基础设施建设。大力推进三横路、亚龙湾第二通道等项目，推进农村公路六大工程，启动建设三亚绕城高速凤凰机场互通及连接线、亚龙湾互通及连接线改造等项目，开展环岛高速大三亚段改线等项目前期工作。依法依规推进新机场项目前期工作。加快完善三亚国际邮轮港二期工程。研究构建新机场及邮轮港综合交通体系。加快有轨电车示范线建设。积极推进海榆东线南段和胜利路地下综合管廊建设。着力提升电网可转供水水平和供电可靠性，全市年均停电时间要低于18小时，中心城区要低于4小时。扎实推进西水东调、岭曲引水、北部山区安全饮水工程。对全市农田灌溉和排水排涝问题进行梳理整治。加快推进育才、南丁等片区天然气管道建设。动工建设第二气源站。推动光网和4G网络向全部自然村覆盖。

2. 实施棚户区改造工程。扎实推进南边海环河口、阳光海岸、西瓜村、芒果村、月川村等片区棚改旧改。科学规划设计，统筹利用好棚改片区的土地资源。着力提升电网可转供水水平和供电可靠性，全市年均停电时间要低于18小时，中心城区要低于4小时。扎实推进西水东调、岭曲引水、北部山区安全饮水工程。对全市农田灌溉和排水排涝问题进行梳理整治。加快推进育才、南丁等片区天然气管道建设。动工建设第二气源站。推动光网和4G网络向全部自然村覆盖。

3. 开展城市“五化”工作。加强城市净化、绿化、彩化、亮化、美化。重拳打击违法用地、违法建筑。全面清理不符合标准的户外广告。深化“巩固”成果。加快推进生活垃圾渗滤液处理站二期、焚烧发电厂三期和垃圾转运站项目。加快推进新岸湿地公园、抱坡溪湿地公园、荔枝沟社区公园等公园建设。加强公园、绿道维护管理。继续实施机场路和海棠路等道路绿化彩化工程。加快实施城市夜景灯光改造升级工程。继续实施临春河两侧建筑风貌提升示范段、商品街大道南桥外立面改造等工程。

## 3 实施乡村振兴战略，做好新时代的“三农”工作

1. 高水平推进“十镇百村”建设。统筹抓好“十镇百村”建设与产业发展、全域旅游、脱贫攻坚、生态文明建设等工作。积极推进亚龙湾玫瑰风情小镇、海棠湾潜水及水上运动特色小镇、青田中医康养·金融小镇、文化艺术小镇、光伏小镇等项目。扎实推进渔业后、大罗、南山、藤海、抱前、文门、西岛渔村等美丽乡村示范村建设发展，新启动31个自然村的美丽乡村建设。着力实施区域协调发展战

2. 大力发展热带特色高效农业。深入推进农业供给侧结构性改革。加快渔业转型升级。稳步推进承包地“三权分置”和经营权流转改革。推行农业标准化生产和

## 4 坚持绿色发展，打造全国生态文明建设示范市

1. 打好污染防治攻坚战。继续开展生态环境专项整治，加快“双修”升级版建设。实施大气污染防治行动。加强水环境综合治理。加快海陵内河水系连通、高园水库与大罗水连通等工程。完善和落实“河长制”“湾长制”“湖长制”“库长制”，扎实推进11条内河水环境治理、全市农村地区生活污水综合整治，完成18个监测断面水质管理目标。全市主要河湖湖库水质优良率不低于95%。加强海岸带和海洋生态环境保护。严查污水排海行为。认真落实海洋环境保护评价制度。完成19个受损山体修复后续工作，新开工3个受损山体修复项目。继续开展“绿化宝岛”行动。加快推进全国殡葬综合改革试点工作。加强土壤环境综合治理。

2. 构建生态文明建设长效机制。坚持“多规合一”。逐步建立一套科学完整的环境监测评价体系。积极推广“绿色能

## 5 坚定不移深化改革开放，不断增强发展活力和动力

1. 持续深化改革。加快推进“多规合一”审批平台、电子证照库等信息化系统建设。深化“放管服”改革，继续深化商事制度改革。大力推进强区扩权，继续探索区直管村(居)体制。全面完成国有独资企业的公司制改革。通过委托管理、资产重组等方式做强国有企业。发展混合所有制经济。完成南新农场集团公司组建工作。支持

2. 扩大对外开放。围绕海鲜餐饮、热带水果等重点出台8项旅游地方标准。加强旅游警察、交通警察、涉旅一线服务人员和机关年轻干部的外语能力培训。积极引进和举办国际品牌赛事与重大活动。争取新开通8~10条国际航线。争取入境游客增长35%左右。开辟更多邮轮航线，争取设立“中国邮轮旅游发展实验区”。聚焦特色优势产品和服务贸易。创造条件打造海上丝绸之路产业基地和泛南海国际贸易节点。完善总部经济发展和人才引进等政策。大力开展友城交往。

## 6 坚持以人民为中心，在发展中保障和改善民生

1. 优先发展教育事业。新建、改扩建13所幼儿园、6所小学、5所中学，新增公办幼儿园学位2610个、小学学位2000个、中学学位1500个。深化与教育先进地区和教育机构的合作交流。坚持“一校一策”。做实用好教育基金会。大力实施“好校长、好教师”培养工程。切实保障教师待遇。继续开展城乡教育对口帮扶。加快荔枝沟教育产业园规划建设。

2. 提高医疗卫生服务水平。确保市妇幼保健院新院区建成投用，抓好市疾病预防控制中心、市传染病医院建设，加快推进市人民医院院区、市中医院扩建项目。开展好市人民医院与上海交大医学院附属仁济医院、市妇幼保健院与上海交大医学院附属上海儿童医学中心合作共建工作。积极推进基层医疗卫生机构标准化建设。加快组建区域性医疗服务联合体。

3. 加快发展公共文化体育事业。加快建设区级图书馆、文化馆、全民健身中心、综合文体服务中心和行政村(社区)基层综合性文化服务中心，深入实施文化惠民工程，打造基层公共文化服务体系。

4. 织密扎牢民生保障网。落实创新创业扶持政策。大力实施“全民参保登记计划”和建筑业“同舟计划”。加快保障性住房、棚改安置区建设，抓好农村危房改造。继续实施“菜篮子”工程。

## 加强政府自身建设

- 加强政治建设
- 坚持依法行政
- 提升行政效能
- 改进工作作风