改革生态环境损害赔偿制度 破解“企业污染、政府买单”困局

——环保部有关负责人解读《生态环境损害赔偿制度改革方案》

新华社记者 高 敬

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》,自2018年1月1日起,在全国试行生态环境损害赔偿制度。

为什么要建立生态环境损害赔偿制度?谁可以提出损害赔偿?环保部有关负责人17日就相关问题接受了记者采访。

破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局

今年初,贵州省开出了一份生态环境损害赔偿司法确认书。一家企业因为非法处理污泥渣污染环境,被贵州省环保厅索赔900多万元,用于被损害地区的生态修复工作。

这是生态环境损害赔偿制度的一个典型案例。2015年,中办、国办印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》,在吉林、山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南7个省(市)开展改革试点工作。

损害生态环境是有代价的。但我们也看到,在渤海湾溢油污染、松花江水污染、常州外国语学校土壤污染等诸多事件中,公共生态环境损害未得到足额赔偿,受损的生态环境未得到及时修复。

环保部这位负责人说,在全国试行生态环境损害赔偿制度的目的首先就是实现损害担责的需要。环境保护法确立了损害担责的原则。建立健全生态环境损害赔偿制度,由造成生态环境损害的责任者承担赔偿责任,修复受损生态环境,有助于破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局。

他表示,这一改革也是弥补制度缺失的需要。在我国,国家所有的财产即国有财产,由国务院代表国家行使所有权。但是在矿藏、水流、城市土地、国家所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源受到损害后,现有制度中缺乏具体索赔主体的规定。

同时,通过实施生态环境损害赔偿制度,修复受损的生态环境,保护和改善人民群众生产、生活环境。

他指出,目前,建立生态环境损害赔偿制度的立法条件尚不成熟,在部分地区开展试点后,需要进一步在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度,为立法积累经验。

明确赔偿权利和义务

生态环境受到了损害,谁有赔偿义务?谁有索赔权利?

方案规定,违反法律法规,造成生态环境损害的单位或个人,应当承担生态环境损害赔偿责任,做到应赔尽赔。

在赔偿权利人方面,2015年印发的试点方案规定,赔偿权利人是省级政府。此次印发的方案则将赔偿权利人由省级政府扩大至市地级政府。

这位负责人解释,实践中,生态环境损害赔偿案件主要发生在市地级层面,市地级政府在配备法制和执法人员、建立健全环境损害鉴定机构、办理案件的专业化程度等方面具有一定的基础,能够在开展生态环境损害赔偿制度改革工作中发挥积极作用。为了提高生态环境损害赔偿工作的效率,有必要对赔偿权利人进行扩大。

方案规定,省级、市地级政府可指定相关部门或机构负责生态环境损害赔偿具体工作。如贵州省政府可以委托贵州省环保厅来进行索赔工作。

方案同时规定,跨省域的生态环境损害,由生态环境损害地的相关省级政府协商开展生态环境损害赔偿工作。

促进生态环境损害赔偿制度落地

在试点方案的基础上,此次印发的方案明确“磋商前置”,即生态环境损害赔偿磋商是诉讼的前置条件。

赔偿权利人与赔偿义务人经过磋商,达成赔偿协议。这份经过磋商达成的赔偿协议,可以向人民法院申请司法确认。经司法确认后,如果赔偿义务人不履行或不完全履行的,赔偿权利人可以向人民法院申请强制执行。这将赋予赔偿协议强制执行效力,促进赔偿协议落地。

方案也明确,对于磋商未达成一致的,赔偿权利人应当及时提起生态环境损害赔偿诉讼。

这位负责人表示,下一步环保部将积极推动各地制定实施方案,以案例实践为抓手,扎实推进工作。

在加强技术保障方面,环保部将会同有关部门强化环境损害鉴定评估技术体系建设,推进环境损害鉴定评估规范管理。

同时,环保部将会同最高人民法院、最高人民检察院、司法部等相关部门,推进解决各地在改革试行过程中遇到的问题和困难。

(新华社北京12月17日电)

我国超过5亿人有了自己的家庭医生

新华社北京12月17日电(记者侠克)记者从17日举行的“2017中国家庭医生论坛”了解到,截至今年11月底,全国95%以上的城市开展家庭医生签约服务工作,超过5亿人有了自己的家庭医生,人群覆盖率超过35%,重点人群覆盖率超过65%。

“家庭医生签约服务工作是分级诊疗制度的一项重点内容。”国家卫生计生委基层卫生司副巡视员刘立群说,通过家庭医生签约服务,建立起居民和家庭医生团队稳定的服务关系,对于应对老龄化、疾病谱变化以及构建密切和谐的医患关系至关重要。同时,对于健康中国的建设也起到重要的推动作用。

针对家庭医生签约服务工作仍处于起步阶段,居民认可程度较低,基层服务供给能力较为匮乏的问题,刘立群表示,将把签约服务内涵建设以及服务规范作为工作重点,让老百姓签了愿意约,签而有约,真正地达到签约服务的目的。

“中国家庭医生联盟”17日正式成立。中华预防医学会副秘书长张伶俐说:“‘中国家庭医生联盟’是一个学术平台,也是政府和家庭医生之间的一个桥梁,是社会组织和家庭医生之间的纽带。”

“中国家庭医生联盟”由全科医生、社区卫生服务人员、管理人员、中医和相关社团单位共同组成,旨在为联盟成员提供相关政策指导、行业信息,并利用先进的技术和理念促进家庭医生的学术发展,以提高家庭医生团队服务能力。

世界旅游联盟总部落户杭州

新华社北京12月17日电(记者齐中熙)世界旅游联盟(WTA)17日在京与浙江省政府签订战略合作文件,世界旅游联盟总部正式落户杭州萧山湘湖。

世界旅游联盟于今年9月在四川成都成立,是由中国发起成立的第一个非政府、非营利、综合性、国际性旅游组织。

世界旅游联盟主席段强表示,世界旅游联盟将积极组织重大国际旅游活动,帮助浙江引进国际旅游高端人才,支持浙江国际旅游宣传推广,加大对浙江入境旅游市场开拓的支持力度。

中国社科院旅游研究中心主任宋瑞表示,作为中国发起成立的国际性旅游组织,尤其是在国家旅游局等推动下成立的国际旅游机构,世界旅游联盟将引领旅游发展新理念,打造旅游交流新平台,在制定旅游服务新标准、发布旅游研究成果等方面发挥更大作用。

中国机器人产业迈向中高端

新华社北京12月17日电(记者余晓洁)中国电子学会组织专家日前编制完成的《中国机器人产业发展报告(2017年)》显示:当前中国机器人产业需求旺盛,市场高速增长,基本形成较完整产业链。总体看,中国机器人产业正加快向中高端、多领域发展,产业发展空间和潜力巨大。

这份报告为工信部2016至2018年财政专项阶段性研究成果。报告预计,2017年全球机器人市场规模将达232亿美元,2012至2017年平均增长率接近17%。其中工业机器人147亿美元,服务机器人29亿美元,特种机器人56亿美元。今年中国机器人市场规模将达62.8亿美元,2012至2017年平均增长率达28%。

据中国电子学会研究咨询中心主任李颀博士介绍,全球工业机器人巨头高度重视中国市场,纷纷在中国建立产业基地,全方位抢占市场高点。例如,ABB在已建立珠海、青岛机器人应用中心的基础上,正筹划建立重庆机器人应用中心;安川电机与武进国家高新区二期项目签约,再度提升产能、启动建设第三工厂;库卡宣布再次加大对中国的投资。

谈到全球机器人技术风向时,李颀表示,智能人机交互是促进信息技术智能化发展的重要驱动力,正从传统的人适应机器转变为机器试图理解人的交互意图,包括语音交互、眼动交互、手势交互、脑机交互等。

专家预测,从技术实现进程看,未来2至3年主要是语音识别;未来3至5年主要是情感检测与识别、人脸识别、语音翻译、眼动控制、虚拟现实等;未来5至10年主要是增强现实、混合现实、手势控制设备、对话用户界面等。

第二架国产大型客机C919完成首次飞行

12月17日,第二架国产大型客机C919在上海浦东国际机场起飞。当日,第二架C919大型客机在上海浦东国际机场完成首次飞行,这意味着C919大型客机将逐步拉开全面试验试飞的新征程。

新华社发

卫生计生委:我国大病保险覆盖城乡居民超10亿人

新华社北京12月17日电(记者王宾)记者日前从国家卫生计生委获悉,我国大力推动医保支付方式改革,截至今年大病保险覆盖城乡居民超10亿人。

国家卫计委副主任王贺胜介绍说,目前各省大病保险政策规定的支付比例达到了50%以上,受益人员的实际报销比例提高10—15个百分点。我国推进建立贫困人口医疗兜底保障机制,部分地区农村贫困人口医疗费用实际报销比例提高到80%—90%。

为解除低收入群体寻医问药的“后顾之忧”,下一步我国将加快将低收入家庭的老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者等低收入救助对象,以及因病致贫家庭重病患者纳入救助范围。

全国银行卡在用发卡量破65亿张

新华社北京12月17日电(记者刘铮)中国人民银行近日发布的报告显示,我国银行卡发卡量平稳增长。截至三季度末,全国银行卡在用发卡数量达到65.18亿张,同比增长8.35%,环比增长2.69%。

央行发布的三季度支付体系运行总体情况报告显示,截至三季度末,全国银行卡在用发卡数量中借记卡为59.66亿张,同比增长8.10%,信用卡和借贷合一卡为5.52亿张,同比增长11.18%。全国人均持有银行卡4.71张,其中人均持有信用卡0.36张。

三季度末,我国银行卡渗透率达48.81%,环比上升0.11个百分点。银行卡渗透率是指剔除房地产、大宗批发等交易类型,银行卡消费金额占社会消费品零售总额的比例。

出国留学申请审核趋严 专家建议宜早规划

据新华社北京12月17日电(记者李江涛 吉宁)针对多个国家对留学生申请审核趋严的现状,留学咨询专家建议学生和家长尽早规划和准备。

根据启德教育集团17日在京发布的《中国留学市场2017年盘点与2018年展望》报告,随着国际学生人数的持续增长,留学生的申请竞争也愈发激烈。美国知名院校越来越看重申请人的软实力和合理的背景规划,在美国高中、本科及研究生众多专业的申请中,申请人在录取前被面试的几率也越来越高。学校除了通过面试考察申请人的求学动机、学术兴趣、职业规划、沟通能力等,部分研究生专业还增加了技术面试,以此判断申请人专业背景和学术领域的知识与能力。

在申请材料方面,加拿大大部分名校2017年要求学生提供高考成绩。有些专业除要求申请者提交基本材料外,还要完成视频面试,在有限时间内录制视频并回答招生人员随机提出的问题。

赴澳大利亚留学的申请者中,中学生人数日渐增长,使得澳大利亚中学尤其是优质中学的学位竞争激烈。以往,这些中学大都通过评估学生过往的成绩单来招生,现在除了成绩单外,很多知名公立中学都增加了面试环节。

启德教育留学事业部副总经理张磊建议,申请各国名校,不论是抢学位还是赶时间,提前规划、尽早申请势在必行。多年的国际教育实践证明:3年留学准备期必不可少。一方面,雅思、托福等考试硬性条件的准备需要时间;另一方面,学生新习惯的形成、能力的提升等都需要时间。

张磊表示,对于还没有准备好的意向留学生,预科和“桥梁课程”是一个不错的过渡方式,可避免因语言、文化差异、思维习惯的改变带来的问题。

我国学者研制出可使农药增效减量的新型纳米材料

新华社合肥12月17日电(记者徐海涛)近期,中科院技术生物与农业工程研究所吴正岩课题组研制出一种纳米水凝胶复合材料,并以此为载体制备出pH控释农药,可显著提高农药利用率、减少农药用量、降低农药引发的农业面源污染,对现代生态农业具有重要意义。美国化学会核心学术期刊《可持续化学与工程》日前发表了该成果。

农药是农业领域重要的生产资料,对防治病虫草害、促进粮食增产、保障粮食安全发挥了重要作用。我国每年农药用量达数百万吨,但由于传统农药释放与需求不匹配,导致利用率不足40%,需要反复大量施用农药,不仅拉高生产成本,而且导致严重的环境污染和农残超标,成为制约我国农业可持续发展的关键瓶颈问题。因此,迫切需要发展农药控释技术,实现供需匹配,提高农药利用率,降低农药用量。

近期,吴正岩研究员课题组利用凹凸棒土、海藻酸盐等天然材料,通过物化改性、结构设计与功能化修饰,研制出一种纳米水凝胶复合材料,并以此为载体制备出控释农药。该农药对于pH具有较强的敏感性,可通过pH调控农药释放,使释放与需求同步,有效提高农药利用率。

台湾民间团体发动“反空污”大游行

抗议当局治污不力

新华社台北12月17日电(记者刘刚 张钟凯 赵丹平)由台湾民间团体发起的全台“反空污大游行”17日中午在高雄、台中同时登场。大批民众走上两地街头,呼吁当局不要模糊焦点、推卸责任,尽快拿出应对空气污染的具体措施,还中南部民众“呼吸权”。

高雄的游行由“南部反空污大联盟”号召发起,来自高雄、台南、屏东等地的20多个社会团体和政党组织,参加了当天的抗议游行。发起者表示,游行队伍中有许多大学教授、医师、中学教师等,总人数预计在5000人以上。

中午1时许,抗议活动在高雄市凹子底公园拉开序幕。参与民众用行动剧的形式展示PM2.5对人体的危害,高呼“反空污,要健康”“给我好空气,政客别演戏”等口号。

“南部反空污大联盟”表示,高雄、屏东、台南长期被发电厂、石化工业区等包围,每年PM2.5一级致癌物浓度超标日数达197天,但台当局领导人和行政主管部门负责人却说空气污染是来自境外。今天发起这个游行就是要大声疾呼,工厂排污才是空气污染主因,当局不要模糊焦点、推卸责任,行政主管部门应立即指挥各相关单位多管齐下进行改善。

该联盟总召陈椒华副教授引用中兴大学环工系教授庄秉洁的研究数据指出,今年台湾中南部来自境外的“空污”仅为一至一成五,交通和逸散污染各占约两成,而工厂污染则占近五成。

中国国民党主席吴敦义参加了高雄的游行。他呼吁当局不要再推三阻四、敷衍卸责,应该拿出具体有效的作为,降低空气污染,减少对民众的伤害。

台中当天气温骤降至13度,但仍有大量市民早早来到市议会前的广场。“台湾健康空气行动联盟”等十几个团体纷纷举着标语,呼吁“别让中南部成为燃煤牺牲者”,提出“减煤救健康”“节电救台湾”等诉求。

多次出现在“反空污”游行中的“大家船游街行动剧”此次再度出现,人造船上载着象征政客投机者的小人、黑金牛、舌头人等,以及代表污染物的骷髅头、民众的拳头、呐喊的锅碗等,以此表达“同一片天空下,大家都在同一条船上,需团结一致,空污才有退散的一天”这一主题。

活动召集人、“台湾健康空气行动联盟”理事长叶光芃医师表示,从今年1月到11月,南北空气的差距不但没有缩小,反而更加恶化,当局必须要用最短时间去缩短这一差距。

来自“台湾亲子共学教育促进会”的杜雅婷带着两个小女儿来参加游行。她表示,雾霾的问题已经切实影响到了生活。“我现在连去高雄短途旅行都要带着空气清净机,每天都要打开APP查看PM2.5指数来安排当天的行程,没事尽量不出门。政府基本都是走过场,拥有那么多权力和资源应该做更多。”

家住台中的钟小姐胸前贴着“我是人,我要呼吸”的图标。她对记者说,对于执政者而言,既然执政了,就不要把责任推脱给别人。

“空气不好,还让火电厂偷偷烧煤,还怪是从大陆飘过来的,这就是一种推脱,千错万错都是别人的错。”钟小姐说,现在很多先进国家都用核能发电,也没有什么问题,为什么台湾就不能用核电?“我觉得就是政治立场的问题,就是政客坚持当时的竞选口号而已。”

17日中南部的抗议游行,是继2月、3月之后,岛内今年第三次大规模的“反空污”游行。

今年入冬以来,台湾连续遭遇严重空气污染,尤其中南部高雄、屏东等地,空气检测多次发出红色警戒。民众要求当局采取措施改善空气质量的呼声不断高涨。

面对舆论压力,当局行政主管部门被迫紧急修正“空污法”,法律条文从现行86条增修为100条,尤其加重罚则,且可追偿不当利得。还新增“吹哨者制度”,鼓励员工检举工作场所违反“空污法”的情况。