

今日关注

地方著名商标认定保护、附条件逮捕……这些规定出自不同层级的规范性文件,因不符合宪法法律的精神或规定,侵害了公众权益,存在“问题”,被全国人大常委会启动备案审查程序“叫停”。

最高立法机关如何查纠“问题法规”?

——国家宪法日看规范性文件“体检”

新华社记者 陈菲 杨维汉 熊丰

●查摆问题 规范性文件不能“加码”“放水”

当律师苗永军得知自己的信撬动了最高立法机关启动备案审查程序,实施多年的“附条件逮捕”制度停止执行时,激动的心情溢于言表:“这可能是我这辈子做的最有意义的一件事情了。”

3年前,在为一起刑事案件辩护过程中,苗永军发现检察机关实施的“附条件逮捕”出自最高人民检察院的司法解释性质文件,而刑事诉讼法中并没有这样的规定。“我想到,这个文件是不是存在违宪违法问题。”苗永军对记者说。

有的对公民、组织减损权利、增加义务,或者为部门扩充权力、减少职责;还有的没有根据法律修改及时进行清理等,这些都与法律的规定不一致。还有的地方出台“雷人法规”,损害法律尊严。

今年11月,一些关于著名商标的地方性法规因违反我国商标法立法宗旨、有违市场公平竞争被全国人大常委会法工委要求全面清理。今年9月,广东、云南、江西、海南、福建5个地方的人口与计划生育法规中,因规定“超生即辞退”被法工委叫停。

“我们国家是一元多级的立法,制定过程中就可能出现跟宪法法律相抵触和不一样的地方。为了确保国家法制的统一,必须建立完善的备案审查制度。”中国政法大学副校长马怀德说。

中国政法大学法学院副院长焦洪昌也指出,“规范性文件在制定过程中不能‘加码’也不能‘放水’,否则就会对社会造成很大影响,必须在制定前和出台后加强审查,提高立法质量。”

●公众参与 致信立法机关提出审查建议热情高

前不久,在上海大学读研究生的银文收到了来自全国人大常委会法工委的复函,信中称:银文等同志,你们提出的对《重庆市著名商标认定和保护条例》等有关著名商标地方性法规进行审查的建议收悉。

这封复函告知了银文审查建议的办理过程,要求有关地方人大常委会对著名商标制度的地方性法规进行清理并适时废止,最后还特别提到“感谢你们对国家立法工作的关心和支持。”

“对于备案审查,以前的认知还一直停留在课本上,没想到有一天我们能够”

通过它推进一个制度变革,更没想到,会推进得这么快。”捧着复函,银文感受到一种温暖。

随着备案审查制度逐渐走入公众视野,公众参与立法监督的积极性也在不断提高,提出审查建议的数量逐渐增多,在纠正和撤销违宪违法的规范性文件过程中发挥着重要作用。

统计显示,2013年至2017年,全国人大常委会共接收公民、组织提出的各类审查建议1496件。这些建议涉及的规范性文件中,制定机关层级有高低,内容涵盖了经济、社会、文化、司法等多个领域。

“公众正逐渐认识到,向有权审查的机关提出审查建议,是参与国家政治生活和寻求自身权利救济的一种重要途径。”梁鹰说。

对公民和组织提出的审查建议要“件件有处理、有结果、有回应”——全国人大常委会对备案审查工作的要求更加清晰。

据介绍,法工委对收到的审查建议坚持逐一认真研究,建立和完善了函告制定机关并听取意见、征求有关部门和有关方面意见、实地调研、向审查建议人反馈等方面的工作机制,不断加强监督纠正力度。

“随着备案审查制度作用不断显现,公民、组织运用法治思维和法治方式理性表达诉求,积极参与立法监督的情况将会越来越多。”梁鹰说,全国人大常委会法工委将不断完善工作机制,充分保障立法法、监督法赋予公民、组织提出规范性文件违宪违法审查建议的权利。

●猛药实招 有件必备、有备必审、有错必纠

随着全面依法治国深入推进,尤其

是赋予设区的市地方立法权后,我国立法主体数量大幅增加,地方性法规的数量也将大大增加,备案审查工作面临更大挑战。

“按照‘有件必备、有备必审、有错必纠’的要求,我们对‘一府两院’报备的行政法规、司法解释,坚持逐件、逐条进行主动审查研究。”梁鹰说。

今年1月1日起,法工委开始对地方人大常委会报送备案的地方性法规进行逐件审查研究。2017年度共对14件行政法规、17件司法解释、150多件地方性法规进行主动审查。

同时,梁鹰坦言在工作机制上,备案审查制度刚性不足,约束力不强,“有备必审、有错必纠”还有待进一步落实。在审查标准上,如何准确把握合宪性、合法性标准也尚需探索。

党的十九大报告明确提出,加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威。马怀德说:“合宪性审查,就是对法律法规规章等是否与宪法相抵触进行的审查。这项工作很重要,需要有具体的制度安排和程序保障,才能顺利开展。”

据了解,全国人大常委会法工委将制定统一的备案审查工作规范,细化立法法、监督法的有关规定,明确备案范围,细化审查标准,强化制度刚性,建立健全函询、约谈、通报、纠正等工作机制。同时,还将借助电子报备手段,规范报送备案行为,督促制定机关依法、及时、全额报送备案,做到应备尽备。

“我们将加强与制定机关之间的沟通协商,加大督促力度,对于存在违宪违法问题的,坚决予以纠正,防止久拖不决,切实增强监督实效,维护国家法制统一和公民、组织的合法权益。”梁鹰表示。

(新华社北京12月4日电)

也门前总统萨利赫被胡塞武装打死

据新华社开罗12月4日电(记者陈霖)萨那消息:也门前总统萨利赫身边的一名高级官员4日向新华社记者证实,萨利赫当天被胡塞武装打死。

该官员说,萨利赫及其领导的全国人民大会党总书记阿瓦迪当天在逃离首都萨那的路上被胡塞武装打死,当时两人正试图前往政府军控制的马里卜省。

该官员向记者证实,萨利赫的侄子塔里克和全国人民大会党总书记祖卡也在当天早些时候死亡。

胡塞武装随后通过电视台播报了萨利赫被打死的消息,并展示了相关视频画面。

11月29日,胡塞武装与萨利赫武装力量在萨那爆发冲突。12月2日,双方交火升级,萨利赫呼吁武装力量和民众反抗胡塞武装。萨利赫的新立场得到多国联军和正在沙特避难的也门总统哈迪的支持。

美国宣布退出《移民问题全球契约》制订进程

据新华社华盛顿12月3日电(记者刘晨)美国国务院3日宣布,美国决定不再参与联合国主导的《移民问题全球契约》的制订进程,称其“损害美国主权”。联合国大会主席莱恰克随后对此表示遗憾。

美国国务卿蒂勒森在当天发表的一份声明中说,美国不会支持会妨碍美国“行使移民

法律和确保边境安全”这些主权行为的进程。

2016年9月,联合国大会以联大决议的形式通过《关于难民和移民的纽约宣言》(《纽约宣言》),国际社会承诺保护移民和难民权利。根据宣言,国际社会将启动一个政府间谈判进程,以期在2018年制订旨在安全、有序和正常移民的全球契约。



拉美银行卡的中国“芯”

12月2日,在巴西热图利奥瓦加斯,因特卡威生产部经理马西奥·莫雷拉展示未切割的银行卡半成品。

近些年来,中国和拉美国家之间的金融合作蓬勃发展,中国银行、中国工商银行等已成功在巴西乃至多个拉美国家落地生根,成为中拉金融合作大潮中的弄潮儿。与此相呼应,中国银行卡企业也紧跟时代潮流,抢滩拉美市场。巴西因特卡威制卡厂是一家专业生产银行卡、手机卡等信息安全产品的工厂,包括巴西在内,不少拉美国家居民使用的带芯片银行卡、手机卡或者交通卡都是这里生产的。这家工厂的控股公司是一家来自中国的民营企业。

新华社发

关于拟设立三亚星空银河娱乐场所的公示

兹有法人林师海申请设立三亚星空银河娱乐有限公司,根据《娱乐场所管理条例》规定,现就该场所的设立予以公示。在公示期内,任何单位和个人均可通过口头或书面形式(单位须加盖公章),向三亚市吉阳区旅游文体局提出意见。

法人代表:林师海 (460022198102130018)。性别:男 年龄:36岁 籍贯:海南海口。公示时间:2017年12月5日至12月15日。受理部门:三亚市吉阳区旅游文体局。通讯地址:三亚市迎宾路483号吉阳区旅游文体局。邮编:572000 联系电话:88711915。特此公示。

三亚市吉阳区旅游文体局 2017年12月5日

公示

三亚市科技工业发展委员会拟对以下项目进行资金扶持,现向社会公示,接受社会各界人士的评议和监督,公示期为5天(12月5日—12月9日)。联系电话:0898-88278219

企业名称	申报项目
海南即成信息科技发展有限公司	互联网+厕所革命
三亚盒子数码网络科技有限公司	手机网络游戏《海岛精英》
三亚天途在线网络科技有限公司	三亚共享农庄平台
三亚安泰火灾报警监控系统有限公司	消防安全网络化管理信息系统
海南众诚信息技术有限公司	智慧教室互联网智慧校园综合管理平台
海南智慧城市投资建设有限公司	三亚云博APP(智慧城市黄页大数据服务平台)
三亚巨之翰网络科技有限公司	巨之翰商城O2O电子商务平台
海南欧利康达健康咨询有限公司	海南欧利康达健康康复管理平台

三亚市科技工业发展委员会 2017年12月5日

遗失声明

三亚供电局铁炉港变电站建设项目规划许可证(地字第[2013]10号)遗失;三亚供电局海坡站变电站建设项目规划许可证(地字第460200201500207号)遗失;三亚供电局凤凰变电站建设项目规划许可证(地字第460200201000233号)遗失。特此声明。

海南电网有限责任公司 三亚供电局 2017年12月4日

关于对《三亚市迎宾路中段控制性详细规划(修编)》B-03-02及B-03-03地块规划修改(暨“山林君悦”项目规划修改)的批前公示

根据《三亚市2016年房地产市场专项整治存在问题的处理意见》及建设综合楼、回迁安置房和配套幼儿园等需要,现将《三亚市迎宾路中段控制性详细规划(修编)》B-03-02及B-03-03(局部)地块规划进行修改,将上述两个地块合为一个地块,规划面积71727平方米,用地性质由商业用地、二类居住用地修改为商住混合用地(B1R2),规划指标拟确定为:容积率≤3.75,建筑高度≤80米,建筑密度≤35%,绿地率≥40%,根据大型综合办公楼的建设需要,用地北

侧沿迎宾路规划绿带的建筑控制距离由≥50米调整到≥9米(建筑距迎宾路最小处为51.4米)。详情请登录三亚城市规划信息网www.sanyaup.gov.cn进行查询。

现按《中华人民共和国城乡规划法》《海南省城乡规划条例》等相关法律规定,按程序进行公示,征求利害关系人意见,公示时间为30个工作日,如有意见,请于2018年1月15日前反馈我局。

三亚市规划局 2017年12月4日

欢迎订阅2018年 三亚日报

《三亚日报》——一张在“飞”的报纸。首都航空、南方航空、四川航空、海南航空等从三亚飞往全国各地的飞机上唯一一纸媒。
《三亚日报》——有限投入、无限推广,覆盖三亚所有四星级以上酒店,精准覆盖高端游客。
《三亚日报》、《三亚新闻网》、《三亚日报》微信公众号、移动客户端“一体化”宣传。
《三亚日报》——您为梦想努力,我们努力为您。天天聚焦三亚建设发展新动态,时时关注市民游客新生活。

了解三亚,从阅读《三亚日报》开始

2018年 360元/份(年价)

开户名称:三亚日报社
开户行:中国工商银行三亚迎宾支行
账号:2201 0027 2920 0077 395

订报热线:88662828、88662030
传真:88662525

