



改造后的白鹭公园更加绿意盎然。本报记者 孙清 摄



春光路滨河生态公园,绿道、停车场、篮球场融为一体,景色迷人。本报记者 孙清 摄



蓝天白云、绿水青山,三亚优美的环境是吸引游客前来的一大决定性因素。

“双修”升级版、“创文巩固”、“大研讨大行动”……近两年来,三亚通过开展各项中心工作,生态修复取得了一定的成绩,城市面貌焕然一新,百姓的幸福指数随之攀升。城市的“蝶变”来之不易,如何建立长效机制,巩固“双修”成果?成了摆在三亚面前的一大课题。为此,三亚先后出台了《三亚市白鹭公园保护管理规定》、《三亚市山体保护条例》和《三亚市河道生态保护管理条例》等保护生态环境的地方性法规,从源头上、制度上为三亚的绿水青山构筑起一道道“防护网”。

立法首秀 用法治化手段管理绿水青山

位于三亚市临春河畔的白鹭公园,地处三亚河红树林保护区的边缘,占地面积26.7公顷,其中水域面积9.6公顷,自建成开放后成为市民和游客的主要休闲场所之一。公园中心的“白鹭湖”,水域面积约9万平方米,白鹭常在此栖息。

但是,随着社会经济的快速发展,城市土地尤其是市中心土地成为越来越稀缺的资源,越来越多的开发商觊觎白鹭公园用地,意图进行房地产等商业开发。同时,随着每天游园人流量的大幅增加,不文明行为日益增多,公园的管护难度增大,公园生态和园内设施频遭破坏,其环境承载力已经严重超负荷,群众意见纷纷,保护白鹭公园的要求和呼声渐高,市委、市政府对此十分重视。

“为了守住三亚为数不多的公园绿地,真正做到‘让利于民、让绿于民’,有必要立法明确白鹭公园的功能定位,提升白鹭公园的规划用地调整审批标准,限制公园绿地改变用途。”2015年,《三亚市白鹭公园保护管理规定》诞生,这标志着三亚市第一部地方性法规诞生,也意味着三亚向法治文明迈出了一大步。

“生态环境是三亚的生命线,是三亚的发展后劲,是三亚的核心竞争力。那么多中外游客来三亚旅游观光、休闲度假,那么多外地人在三亚购房安居,就是冲着碧蓝的大海、洁白的沙滩、清新的空气、满眼的绿色。”市人大法工委调研员苏东坡表示,没有了优美的生态环境,三亚就失去了吸引游客、吸引购房者的优势,三亚的经济社会发展势必受到严重制约,失去可持续发展的条件和动力。因此,三亚把立法首秀给予白鹭公园的保护和管理具有重大的现实意义和深远的历史意义。

苏东坡还表示,没有立法之前,我们的管理方面靠的是红头文件,很柔性。国家的法律法规有时候相对抽象一些,没有那么具体,所以单靠国家的立法是不够的,通过行使地方立法权,用法治化的手段来管理三亚的绿水青山,具有制度化、长效性的优势。

严格执法 为绿色发展道路清除障碍

为了实现三亚发展模式和治理方式的转变,市人大常委会还通过行使地方立法权制定了《三亚市

加强立法 严格执法 为三亚绿水青山 构筑「防护网」

本报记者 汪慧珊

山体保护条例》和《三亚市河道生态保护管理条例》两部地方性法规,以践行“生态立市”和“生态环境是三亚最核心的竞争力”等核心思想,以法治化的手段推进三亚生态环境保护工作,不断提升市民游客的幸福指数。这些地方性法规,为三亚城市“双修”、生态文明建设提供了强大的法律武器,也为形成长效机制明确了主体责任。

诚然,立法并不是保护生态环境的唯一手段,只是其中的一个重要途径。那么,如何才能更好地进行生态环境保护工作?苏东坡说,徒法不足以自行,科学立法,更需要严格执法。我们要坚决贯彻经过科学民主程序制定的地方性法规。如果这些法规没有得到好的贯彻实施,地方立法的作用将大打折扣。

“山体修复完成之后,可能就会归到各个区,这个区就是这个山体保护的主体责任,然后由林业局负责指导和督查,其中还包括相关的执法单位,《山体保护条例》里面说的比较明确。”今年,市政府持续深入开展了环境保护突出问题专项整治,对破坏环境的违法行为依法依规顶格处理。

“开展环境突出问题专项行动,是为三亚绿色发展道路清除障碍。我们共梳理出了53个突出环境问题,94个责任事项。目前已经上报给市政府下发给各责任单位落实整改。”三亚市环境监察支队大气环境监察员侯瑞琴说,2017年以来,市生态环境保护局也加大了查处力度,共查处43宗环境违法案件,罚款1700多万元。

提高意识 让保护环境成为自觉行为

市生态环保局局长季端荣认为,提高政府官员的环保意识是环保工作的关键,提高企业的环保意识是环保工作的核心,提高人民群众的环保意识是环保工作的基础。总而言之,保护好三亚的生态环境,就是要提高全民环境保护意识。

“各级党委、政府及各政府组成部门的领导干部要真正树立生态优先、绿色发展理念,在发展和保护之间,选择‘绿水青山’,而不是‘金山银山’。领导干部应该增强依法执法的自觉性,要了解和熟悉有关环境保护方面的法律法规。每一项决策,每一个举措都要符合法律的规范。”季端荣表示,只有领导干部严格依法办事,人民群众以及整个社会,才能在法治的轨道上运行,保护环境才能成为整个社会的自觉行为。

社会的发展离不开企业的参与,但由于各种原因,企业环保工作却相对滞后。季端荣认为,企业自身要提高环保意识,按要求办理环保手续,合理设置环保设施并保证正常运行,污染物要达标排放。政府职能部门要加强对企业的监管,一是对环境违法企业严厉查处;二

是联合媒体曝光企业环境污染负面信息,对企业不当环境行为进行监督,利用媒体推动企业履行环境责任;三是发挥行业协会在环境保护工作中的积极作用,通过协会引导企业提升环保意识、树立环保自觉、培养环保自律,强化企业落实环保责任的内生动力,提高企业环保治理效果;四是制定实施环境保护有奖举报办法,发动人民群众对企业进行监督。通过政府部门、媒体、行业协会、企业自身和人民群众多方联动,构建全民参与的大环保格局。

“生态保护要紧紧结合三亚发展的总体目标进行,保护和合理开发要相结合。保护的最终目的是为了提

高三亚人民的幸福指数。”苏东坡表示,保护生态环境,还要继续加强生态教育,一是要建立和完善环境教育体系,积极引导人民群众自觉培养健康文明的生产生活、消费方式。二是发挥舆论媒体的宣传导向作用,激发公众的环保责任感和参与意识,使环保参与成为一种自觉行为。三是加强法律约束力,规范公众的日常行为,形成人人保护环境的良好风气。四是鼓励公众主张环保权益,提高公众的环境意识。要不断营造一种生态环境在经济发展中的至高作用,以践行建设“美好新海南”的目标。

从行使地方立法之前红头文件的“柔”,到现在地方性法规的“刚”与“长效性”,三亚的立法工作,给破坏环境的违法行为戴上了“紧箍咒”,成为三亚保护核心竞争力的“护身符”。据了解,三亚的立法工作仍在路上,《三亚市爱国卫生管理条例》正在起草制定过程中,从生态保护到兼顾城市治理管理,相信越来越多的地方性法规,将使三亚的绿色之路越走越宽、越走越远。

绿水青山“防护网”

出台《三亚市白鹭公园保护管理规定》、《三亚市山体保护条例》和《三亚市河道生态保护管理条例》等地方性法规。

开展环境突出问题专项行动,梳理53个突出环境问题,94个责任事项;2017年以来,共查处43宗环境违法案件,罚款1700多万元。

提高全民环境保护意识,引导人民群众自觉培养健康文明的生产生活、消费方式,使保护环境成为整个社会的自觉行为。

制图:素贤



优美的生态环境让三亚收获良多。