

# 全面从严治党向基层延伸

(上接一版)

从地位作用到功能定位,从目标要求到方法措施,从工作导向到检验标准,习近平总书记关于基层党建的一系列重要思想和重要论述,系统回答了基层党建怎么看、抓什么、如何抓等重大理论和实践问题,为新形势下加强基层党建指明了方向、提供了根本遵循。

亲自挂帅、亲自过问、亲自督导。

以习近平同志为核心的党中央从战略和全局的高度,大力推进全面从严治党向基层延伸。

5年来,中央召开全国组织工作会议、全国国有企业党的建设工作会议、全国高校思想政治工作会议等重要会议,对基层党建作出全面部署,习近平总书记亲自出席并重要讲话。

5年来,习近平总书记多次主持召开中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革领导小组会议,研究部署党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,审议基层党建重要文件。《关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见》《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化意见》《关于加强社会组织党的建设工作的意见(试行)》《关于加强民办学校党的建设工作的意见(试行)》等“四梁八柱”性政策文件陆续出台。

5年来,从党政机关到农村、社区,从国有企业、高校到非公有制企业和社会组织,从科研院所到基层连队,习近平总书记把考察调研中总爱过问基层党建情况,与党员群众促膝谈心,了解基层党建建得强不强、党员作用发挥得好不好、群众满意不满意。

一级做给一级看,一级带着一级干。

在以习近平同志为核心的党中央高度重视和坚强领导下,各级党委坚决看齐、及时跟进,真管真严、敢管敢严、长管长严,把严的标准、严的措施、严的纪律落实到基层,全党上下抓基层强基础的氛围日益浓厚,基层党建工作越来越严、越来越实……

## 凝心聚魂壮筋骨

——坚持用习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略武装全党,持续深化党内思想政治教育

理论是行动的先导,思想是前进的旗帜。自中国共产党成立之日起,历经艰难险阻,始终走在时代前列,首先靠的是正确的理论武装、先进的思想指引。思想建党始终是我们党不断从胜利走向胜利的重要法宝。

“欲事立,须是心立”。加强思想教育和理论武装,是党内政治生活的首要任务,是保证全党步调一致的前提。”

“我们党是一个大党,统一思想历来不易。”“深入推进全面从严治党,必须把加强思想政治教育放在首位,教育引导党员、干部补足精神之‘钙’,筑牢思想之‘魂’。”

以习近平同志为核心的党中央站在保证红色江山永固的战略高度,准确把握党的建设规律,作出一系列强化思想政治教育的战略举措,开启了思想建党的新篇章。

坚持用党的最新理论创新成果武装全党,始终是党的思想政治建设的根本任务。党的十八大以来,习近平总书记以马克思主义政治家非凡理论勇气、高超政治智慧,提出了一系列治国理政新理念新思想新战略,这是中国特色社会主义理论体系的最新成果,是马克思主义在当代中国的新发展,为党和国家各项工作提供了科学理论指导和行动指南。

面对艰巨繁重的任务,面对复杂多变的形势,自觉用习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践、推动工作,成为当代中国共产党人的郑重选择、高度共识和坚定行动。

以3次党内学习教育为载体,坚持以上率下、思想先行、理论武装,各领域基层党组织和广大党员自觉用习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略统一思想、统一意志、统一行动,为在新的长征路上夺取更大胜利奠定了坚实思想基础。

2013年6月至2014年10月,在全党深入开展党的群众路线教育实践活动,以作风建设为切入点,突出学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,广大党员干部静下心来读原著、学原文、悟原理,“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”,解决“四风”问题,把为民务实清廉的价值理念植根于灵魂深处。

2015年4月至2016年2月,开展“三严三实”专题教育,1.8万名县级以上党委(党组)书记带头讲专题党课,分3个专题开展学习研讨,对照正反典型深刻剖析,拧紧思想和行动“总开关”,对党员干部在思想上、作风、党性上又一次集中“补钙”“加油”。

2016年2月以来,在全党开展“两学一做”学习教育,以“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”为主要内容,以党支部为基本单位,以党员大会、党小组会、上党课为基本形式,定时间、分专题组织党员集中学习,以学促做、以知促行,学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的政治自觉达到新的高度。

同时,加强党员经常性教育培训,围绕

学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真实施《2014—2018年全国党员教育培训工作规划》,培训党员7.6亿人次。《信仰》《筑梦中国》《榜样》等成为热播节目,远程教育、共产党员网等成为旗舰平台……

灯塔指引方向,思想照亮航程。

习近平总书记系列重要讲话精神和蕴含其中的坚定信仰信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风、勇于创新精神和科学方法论,犹如春风化雨,融入广大党员血脉之中。

向党中央看齐、向习近平总书记看齐,成为基层党组织和广大党员的思想自觉和行动自觉。

——理想信念更加坚定。“革命理想高于天!”在学习习近平总书记系列重要讲话精神中,广大党员干部立根本固本,挺起精神脊梁,增强党性修养,强化宗旨意识,提高政治觉悟,更加坚定了共产主义远大理想和马克思主义信仰,坚定了中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

——“四个意识”更加牢固。“领导核心至关重要!”广大党员干部把政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识作为政治信念坚守,作为政治底线保持,坚定不移服从核心、维护核心,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

——纪律规矩更加严明。“加强纪律性,革命无不胜。”广大党员干部增强了纪律观念、底线意识,心存敬畏,手握戒尺,强化自我监督,校准思想之标,绷紧纪律之弦,纠正行为之舵,自觉用党的纪律和规矩规范言行。

——担当作为更加凸显。“党员强不强,关键看肩膀。”广大党员干部干事创业精神进一步提振,奋发有为,苦干实干,团结带领人民群众为促进经济社会发展不懈奋斗。

## 强基固本筑堡垒

——着眼全面进步全面过硬,统筹推进各领域基层党组织建设,党的旗帜在基层阵地高高飘扬

“党的力量来自组织,组织能使力量倍增”。

严密组织体系、严格组织生活、严明组织纪律,把基层党组织的组织优势、组织功能、组织力量充分发挥出来,始终是习近平总书记念兹在兹、用心用力的一件大事。

——讲政治、强功能,建设一个个坚强战斗堡垒。

充分发挥基层党组织的政治功能,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒,这是习近平总书记对基层党组织基本属性的深邃把握,对基层党组织突出问题的深刻洞悉,对基层党组织功能作用的正本清源。定位准才能方向明。

提高政治站位、凸显政治属性、强化政治功能,充分发挥领导核心、政治核心作用……450多万个基层党组织形成百舸争流、千帆竞发之势。

坚定不移把方向。同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决贯彻落实党的理论和路线方针政策,确保各项工作正确政治方向,团结带领群众听党话、跟党走,成为各领域基层党组织的头等大事。

统筹协调管大局。坚持在大局下行动、自觉为大局服务,议大事、抓重点,加强集体领导,推进科学决策,基层党组织更有分量了,在重大问题决策中腰杆更直了。

不折不扣保落实。抓班子带队伍,领导工会、共青团、妇联等群众组织并发挥其作用,凝心聚力完成中心任务,把中央决策和上级部署落实到每个支部、各项工作。

——分类抓、统筹抓,推进各领域基层党组织建设整体提升。

“无论农村社区结构如何变化,无论各类经济社会组织如何发育成长,农村基层党组织的领导地位不能动摇、战斗堡垒作用不能削弱”。

“社区虽小,却连着千家万户。社区组织和党员干部要千方百计使群众生活更方便一些,使群众表达诉求渠道更畅通一些,把党和政府的温暖送到千家万户”……

从农村到城市,从边疆民族地区到贫困地区,从国有企业、机关、高校到非公有制企业、社会组织、中小学校,习近平总书记对各领域基层党建提出明确要求。

一个领域研究突破,一个方面巩固提升,召开会议、下发文件,细化任务、列出清单,专项督查、一抓到底……

在农村,召开全国农村基层党建工作座谈会,推广“浙江经验20条”,创新完善基层党组织设置,选好管用好用农村基层党组织带头人,加大抓乡促村力度,强化乡镇村务的直接责任,55万个行政村建立健全村务监督委员会。大力推进抓党建促脱贫攻坚,调整3500多个贫困乡镇党委书记,选拔1.4万名“老乡镇”、专业技术干部进入贫困乡镇领导班子,调整配强5000多名贫困村党组织书记,发展壮大薄弱村空壳村集体经济。全国选派19.5万名机关优秀干部担任第一书记,在建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平中发挥了重要作用。

在城市,总结推广上海等地经验,强化街道社区党组织领导核心地位,推进街道社区党建、单位党建、行业党建和各领域党

建互联互动,扩大商务楼宇、各类园区、商圈市场、网络媒体等新兴领域党建覆盖,基层党建引领基层治理不断深化。1260万名在职党员进社区报到为群众服务。

在国有企业,把党建工作要求写入公司章程,把党的领导融入公司治理,完善“双向进入、交叉任职”领导体制,配备专职副书记……国有企业的领导、党的建设弱化淡化虚化边缘化问题正在有效解决。

在高校,先后出台坚持和完善高校党委领导下的校长负责制实施意见、加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见,加强院系党组织和师生党支部建设,把党的领导贯穿办学治校、立德树人全过程。

以园区为龙头加强非公有制企业党建工作,强化社会组织党建工作核心作用,加强民办学校、中小学校党建工作,研究推进互联网企业党建工作……

分类指导、分类施策、分类推进,各领域基层党建形成整体提升、全面加强的工作格局。

——攻弱项、补短板,着力突破基层党建薄弱环节。

习近平总书记多次强调,“麻绳最容易从细处断。越是情况复杂、基础薄弱的地方,越要健全党的组织、做好党的工作,确保全覆盖,固本强基,防止‘木桶效应’”。

根据“对软弱涣散基层党组织要进行持续整顿”的要求,各地普遍按照村不低于10%、社区不低于5%、一村(社区)一策,配强班子、理清思路、化解矛盾,一轮接着一轮排查整顿,7.7万个村、社区党组织重新焕发活力。

针对“一些非公有制经济组织和社会组织党建工作还比较薄弱”的问题,开展推进“两个覆盖”专项行动……2016年底非公有制企业、社会组织党组织覆盖率分别达到67.9%和58.9%,比2012年提高13.6和23.9个百分点。

按照“对基层干部不作为、乱作为、贪腐以及执法不公等问题,必须坚决纠正、严肃处理”的指示,结合“三严三实”专题教育,查处与民争利、庸懒散拖等案件3.8万件,党纪政纪处分1.8万人。

在“两学一做”学习教育中,集中推进基层党建七项重点任务,督促基层党组织按期换届,对违纪违法党员给予处理,解决机关党员干部学习教育“灯下黑”问题……2017年集中整治“村霸”和宗族恶势力,每一项都是针对问题去的。

对着问题去,盯着问题整改,在解决突出问题中,基层党组织建设整体水平得到提升,广大群众感受到了实实在在的变化。

——给资源、增投入,切实强化基层基础保障。

“各类资源配置要向基层和基础工作领域倾斜,确保基层党组织和广大干部有资源、有能力为群众服务。”这其中凝结着习近平总书记浓浓的基层情怀、深沉的关爱关切。

5年来,各地抓住换届契机,选优配强基层党组织书记,村党组织工作中农村致富带头人占54%,村社区为重点,对基层党组织书记集中轮训,每年培训60万人次以上……选、育、管、用多管齐下,基层党组织书记队伍素质不断提高。

认真落实“一定三有”政策,按照不低于上年度农村居民人均可支配收入两倍标准核定村党组织书记基本报酬,提高社区工作者报酬待遇,加大从优秀村、社区干部中选拔公务员和事业编制人员力度,解除基层干部后顾之忧……基层干部切身感受到了党中央的关心和温暖。

健全基层党建经费保障制度,村级组织运转经费年均达到10多万元,落实服务群众专项经费的社区达91.4%,非公有制企业、社会组织党建工作经费税前列支,加强乡镇“五小”建设,半数以上的村活动场所面积超过200平方米……有人管事、有钱办事、有场所服务的问题得到较好解决。

牢固树立一切工作到支部的鲜明导向,一个支部一个支部提升,一个阵地一个阵地巩固……稳扎稳打、久久为功,基层基础不断夯实。

## 严管厚爱增活力

——鲜明树立“四个合格”党员标准,把各方面先进分子和优秀人才更多地吸收到党内,把从严治党要求落实到党员队伍的管理中去

大木百寻,根积深也;沧海万仞,众流成也。

“党员是党的肌体的细胞。党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员的先进性和纯洁性来体现,党的执政使命要靠千千万万党员卓有成效的工作来完成。”

这是2013年“七一”前夕,习近平总书记对全体党员寄予的殷殷嘱托、切切期望。“努力建设一支信念坚定、素质优良、规模适度、结构合理、纪律严明、作用突出的党员队伍。”党中央谋篇布局、擘划宏章,确立党员队伍建设目标要求,指明党员队伍建设工作前进方向。

——始终坚持政治标准,源源不断为党的肌体补充新鲜血液。

“马克思主义政党的力量和作用,既取决于党员数量,更取决于党员质量。”习近平总书记深刻阐述党员队伍数量和质量的辩证关系,进一步丰富和发展了马克思主义建党学说,为发展党员工作提供了根本

指引。

保持适度规模。习近平总书记亲自指导制定发展党员总体规划。始终把政治标准放在首位,严把党员队伍入口关,2013至2016年,全国党员数量年均增长保持适当速度,党员队伍保持适度规模。

调整优化结构。着眼增强党的阶级基础、扩大党的社会基础,通过计划统筹、分类指导、政策倾斜、动态调节等办法,不断优化党员队伍结构。与2012年底相比,2016年底全国大专及以上学历、女性、少数民族、生产工作一线党员占比分别提高5.9、1.9、0.2、5.7个百分点。

提高发展质量。认真落实《中国共产党发展党员工作细则》,严格培养教育,严格政治审查,严格发展党员工作程序、责任和纪律。入党申请人、入党积极分子、新党员比例为11:5:1,优于2012年的7:3:1,发展党员择优率不断提升。

——以严格党的组织生活制度为抓手,把每名党员纳入党组织有效管理之中。

“党内生活松一寸,党员队伍就散一尺。党员干部只有在严格的党内生活中反复锻炼,才能坚强党性、百炼成钢。”习近平总书记多次强调党内政治生活在党组织教育管理党员中的主要平台作用。

抓住党组织关系管理这个中心环节。2016年1月开始,在全国范围部署开展党员组织关系集中排查,解决“口袋党员”问题,理顺党员组织关系,对与党组织失去联系党员进行规范管理和组织处置,90%的失联党员重新回归了组织的怀抱。

用好党的组织生活这一经常性手段。认真贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,严格落实“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等基本制度,积极推行主题党日、领导干部讲党课等做法,组织生活在基层正常起来、认真起来、活跃起来。

着力解决流动党员管理这个难题。突出农村流动党员和大中专毕业生中的流动党员这两个重点,推动落实流出地党组织跟踪管理、流入地党组织主体管理、有关部门党组织协同管理、街道社区党组织托底管理责任,使他们“安家”、安心、安业。

突破疏通党员队伍“出口”这一瓶颈。制定出台《关于做好处置不合格党员工作的通知》等文件,明确认定标准、处置程序和政策界限,把从严治党要求落到实处。近5年来,组织处置不合格党员工作稳妥有序进行,进一步教育提高了党员、纯洁了队伍。

——加强党内激励关怀帮扶,使广大党员既有义务、有责任、有奉献,又有权利、有温暖、有荣誉。

一段时间以来,一些优秀基层干部因各种原因在基层一线工作中不幸过世。各级党委和政府要关心这些优秀基层干部的家属,满腔热情帮助他们解决困难,特别是要把他们的老人和未成年子女照顾好。这项工作,要有专人负责、专人落实。”

这是习近平总书记对廖俊波同志先进事迹作出的重要指示中的一段话,文字不多,却饱含深情。

对广大党员和基层干部,习近平总书记满怀眷顾。这种眷顾,体现在一系列重要指示和为全国“两优一先”颁授证书、给患病的大学生村官回信、关心过问基层党员干部的工作生活、致以亲切问候等诸多细节之中……

政治上关心、思想上关怀、生活上帮助。

按照党中央要求,各级党组织把关心关爱党员和基层干部作为一项经常性工作,从做实做细思想政治工作、广泛开展谈心谈话、到选树宣传表彰先进典型;从每年发放老党员生活补贴、提高基层干部待遇,到每年元旦、春节开展走访慰问等,进一步激发了广大党员和基层干部奋发进取的内生动力。

## 明责实抓见成效

——紧紧围绕“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局推进基层党建工作,基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥

“是不是各级党委、各部门党委(党组)都做到了聚精会神抓党建?是不是各级党委书记、各部门党委书记(党组书记)都成为了从从严治党的书记?是不是各级各部门党委(党组)成员都履行了分管领域从严治党责任?”

2014年10月8日,党的群众路线教育实践活动总结大会上,习近平总书记连发“三问”,振聋发聩,引人深思。

什么是政绩?什么是责任?习近平总书记的指示一针见血:“把抓好党建作为最大的政绩。”

按照中央部署,从2014年开始,连续3年开展市县乡党委书记抓基层党建工作述职评议考核,并向机关、企业、高校延伸,70.8万名党组织书记聚焦第一责任,述党建、找不足、挖根源,晒出问题、整改、责任“三张清单”,上级党组织书记严肃点评、直点问题、切中要害,375.1万名党员群众代表认真评议、拍胸会诊、现场监督……明责、履责、述责、考责、问责,动力一级一级传导,责任一级一级压实。

各级党委紧紧抓住落实基层党建责任制这个“牛鼻子”,认真履行管党治党政治责任,把抓第一要务和抓最大政绩有机统一起来,基层党建成为促进经济社会发展、改善民生福祉的强大动力。

——人们看到,在扶贫攻坚第一线,基层党组织和广大党员成为脱贫摘帽的主心骨和“领头雁”。

云南省昭通市永善县是乌蒙山区最大的集中连片贫困区之一。截至2015年底,全县尚有10个贫困乡镇90个贫困村11万多贫困人口,占全县总人口的25%。

靠前指挥在一线!规划设计在一线!驻村帮扶在一线!

关键时刻,永善县组建驻村扶贫工作队105支,选派队员593名,进驻15个乡镇105个村(社区),团结带领群众积极投身脱贫攻坚之中。

——人们看到,在改革发展主战场,基层党组织和广大党员勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头。

规划建设雄安新区,是一项历史性工程。“自雄安新区宣布成立以来,我们党员干部都放弃了休假,日夜奋战在农村工作一线。”雄安新区编委办主任科员、昝岗镇小四方村驻村工作组干部侯占良说,他们要走访村里每一家农户,摸底排查矛盾隐患,化解村民纠纷,解决历史遗留问题。

在全面建成小康社会征程中,从广阔平原到边陲村寨,从车间班组到科研团队,到处都有基层党组织的旗帜高高飘扬,到处都活跃着广大党员无私奉献的身影。面对改革发展中的棘手问题和困难,基层党组织和党员身先士卒,自觉承担起改革先锋队和主力军重任。

——人们看到,在抗灾抢险最前沿,基层党组织和广大党员奋不顾身、甘洒热血。

2016年6月上旬,一场汛汛来持续时间最长、累计雨量最大、影响范围广泛的强降雨席卷江西。面对灾情,江西各地纷纷组织党员突击队奔赴灾区抢险救灾。

在赣州市赣县区吉埠镇石舍村,一面党员服务队的旗帜在夜风中飘扬,几名电力职工正在黑夜中维修供电设施。队员们翻山越岭、爬坡过坎,一直奋战到天亮。

当村子里又亮起一盏盏明灯,队员们脸上露出了欣慰的笑容。“只要村民们能早日通电,自己累点苦点也在所不惜。”党员服务队队员欧阳春茂说出了大家的心声。

——人们看到,在深化供给侧结构性改革中,基层党组织和广大党员主动作为、创新实干。

2015年底,博士生党员朱俊刚做了个让人有些意外的决定:返乡,接受组织委派,担任湖北武汉市黄陂区李集街朱铺村的村党支部书记。

“博士村官”,能给农村带来什么?借力供给侧改革,走差异化发展之路,是朱俊刚给出的答案。

在朱俊刚的带领下,村里摒弃传统、粗放的农业种植模式,成立兴农种植专业合作社,大力发展农业田园综合体项目。目前,集农耕文化、农业旅游、农副产品采摘、民俗民宿等有机结合的新型农业,在朱铺村迅速发展。

——人们看到,在民生保障最基层,基层党组织和广大党员扑下身子,踏实苦干,把群众冷暖放在心上。

在广东佛山市顺德区北滘镇黄龙村,曾经住在简陋小房的困难户张锡尧一家,如今也住进了二层小楼。“党和政府给我们家很多关心、支持,将来儿女工作后,一定让他们多帮助别人,回报党、回报社会。”张锡尧的妻子陈燕容动情地说。

2012年,习近平总书记到黄龙村调研时强调,农村党建工作要让群众满意。几年来,村里注重配强班子,建立党员网络联系群众制度,每名党员都直接联系困难户,帮助解决问题。到2016年,村集体总收入增长到2700万元,分红翻了一番。

火车跑得快,全靠车头带。在鲜红旗帜的指引下,基层党组织和广大党员以特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的精神,谱写了一曲心系群众、无私奉献的铿锵壮歌。

催奋斗者永不止步。

习近平总书记指出:“我们党的基层党组织和党员队伍,这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了,我们的基层党组织牢不可破,我们的党员队伍坚不可摧,党的执政地位就坚如磐石,党和人民的事业就无往而不胜。”

如今,450多万个党组织正在成为450多万名攻坚克难的战斗堡垒,8900多万名党员正在成为8900多万名干事创业的先锋模范,密切着党同人民群众的血肉联系,汇聚成不可阻挡的磅礴力量。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。推动全面从严治党向基层延伸,是推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业的必然要求。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,把抓基层强基础工作摆在更加突出的位置,努力使党的组织更加坚强起来,党员队伍更加坚强起来,党的工作更加坚强起来,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强组织保证,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

(参与采写:白靖利、赖星、齐雷杰、毛一竹、梁建强)

(新华社北京6月28日电)