

12省份出台细则明确“能上能下”措施

——领导干部能上能下规定实施情况追踪

北京市日前下发《北京市贯彻〈推进领导干部能上能下若干规定(试行)〉的实施办法》，提出进一步完善从严管理干部队伍制度体系，及时将那些锐意改革的干部大胆使用起来，宽容改革探索中的失误，明确违法违纪免职等七种“下”的渠道。

去年7月，中央印发了《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》，与2014年修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》组合实施，进一步完善了干部管理制度。“新华视点”记者梳理发现，规定印发以来，已有北京、天津、河北、甘肃等至少12个省份出台了实施细则或实施意见，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

各地积极推出落实举措细则 强调实操性

为落实中央精神，各地积极推出相关举措。除北京、天津、河北、甘肃等12个省份外，甘肃定西、宁夏银川等地市以及国土资源部等单位也结合各自实际，制定了相关实施细则。此外，吉林、江苏等省份的实施细则也已进入讨论或计划阶段。

在中央和地方出台的相关规定中，比较突出的内容是完善了领导干部的问责机制，各地的细则更是根据实际情况，对领导干部不适宜担任现职的情形、程序等进行了完善细化。

北京在实施办法中，在问责追究中增加了“篡改、伪造个人档案材料”等情形，在不适宜担任现职干部调整的情形中增加了“违反有关规定经商办企业、在企业等经济实体兼职”等内容。此外，北京还在“辞职辞退”中列出了“自愿辞职”条款，为领导干部主动请辞明确了规则。

湖北省出台的实施意见，把不适宜担任现职需要调整的情形扩充到20种，包括“参与封建迷信活动”“不服从组织安

排，跟组织讨价还价”等内容。

此外，一些地方还把扶贫等工作的履职情况以及执行民族宗教政策情况等作为干部“下”的依据和标准。去年，甘肃省在精准扶贫中落实能上能下，对扶贫开发业绩突出的8名县委书记予以提拔重用、10名县长转任县委书记，而对考核成绩为“一般”的3个县6名党政主要领导则进行了组织调整。

随着规定和细则的陆续落地，对领导干部的监督处理效果已经显现。据中组部统计，截至去年底，31个省份根据规定精神，采取问责追究、调整不适宜担任现职干部方式，共调整县处级以上干部584人。

剑指治党不严为官不为 三类干部将重点面临“下”

记者发现，从中央规定到各地实施细则以及各地通报干部处理案例，治党不严、为官不为、违规乱作为三类现象成为调整处理的重点类型：

——从严治党落实不力。在中央规定中补充的五条对领导干部实施问责的情形中，首条就是落实从严治党不力，本地区本部门本单位或者分管领域在较短时间内连续出现违纪违法问题的。

专家指出，过去对下属贪腐现象“睁只眼闭只眼”、只要自己不出问题的“太平官”，在从严治党的背景下属于要“下”的对象。

河南新乡原市委书记李庆贵在任期间，下属3名厅级干部被查处，因此被河南省委免职；湖北省地税系统去年被查出领导班子成员办公用房面积超标率超过60%，违规修建办公楼、违规配备公车等问题严重，湖北省地税局党组书记、局长许建国被免职。

——工作不担当不作为。去年11月，位于长江中游的湖北黄石港海关卡

口、箱管系统不能用或不达标被要求限期整改，然而具体负责的职能部门办事拖拉，未能按期完成整改任务，导致港口外贸货物运输业务被停止，外贸企业运输成本大幅提升。黄石市口岸办、黄石港口集团两家单位“一把手”均被免职。

为官不为、不敢担当、群众意见较大等情形，已被多地明确列入“不适宜担任现职干部”情形。中南财经政法大学社会发展研究中心主任乔新生说，少数干部不在状态，为官不为，已成为当前阻碍改革创新的顽疾，群众反映突出。这类干部“下”，才能为敢为、愿为、善为者腾岗位、搭舞台。

——违反组织规定行为。个人有关事项填报不实、亲属违规经商办企业、开展封建迷信活动等违反组织相关规定行为，被不少地区列入范围。

中组部公布的数据显示，2015年全国因不如实报告个人有关事项等问题被取消提拔资格的3900多人，受到调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等处理的124人。

上海市在规范干部亲属经商中，10人被免职，10人被调岗，1人辞职，3人涉嫌严重违法违纪被立案调查。

一位省级组织部门负责人表示，过去对于领导干部违反相关规定，究竟是给予警告处分还是降职免职处理标准比较模糊，“现在对此类违规现象是否下、如何下作出明确界定后，对处理干部规矩意识不强等问题就有了标尺”。

真正解决“能上不能下”问题

一位省级组织部门负责人告诉记者，以前对于什么干部能“上”的规定和标准相对明确，而对于什么样的情况应该“下”、如何“下”等则比较模糊，在实际工作中很难界定，“能上不能下”的情况很多。

记者了解到，“能上不能下”是一些

地方的领导干部职数长期超员、超配的原因之一。中央党校教授辛鸣表示，此前缺少有关规定作为有力抓手，干部队伍“清超”工作进展一度慢于预期，影响了整个干部队伍的活力。

中国社科院廉政研究中心副秘书长高波认为，“为官不为”使政策梗阻在出台实施的“最后一公里”和落地生根的“最后一公里”，严重影响了改革效率。“能上能下”的制度是让广大干部愿干事、敢干事、能干成事的重要保障。

国家行政学院教授汪玉凯认为，推进干部“能上能下”，重点是解决能下问题。只要让不作为、乱作为、慢作为的干部“下”，会作为、能作为、敢作为的干部就有机会和空间能“上”。

一些人指出，干部被调整或免职，并不意味着“打入冷宫”，或直接清理出公务员队伍。比如中央规定中明确，对不适宜担任现职干部，应当根据其一贯表现和工作需要，区分不同情形，采取调离岗位、改任非领导职务、免职、降职等方式予以调整。对非个人原因不能胜任现职岗位的，应当予以妥善安排。

记者采访了解到，当前不少地区还在针对干部“下”的过程设置上展开探索，让干部“下”得规范、“下”得服气。湖北省黄石市明确，对于什么样的干部要“下”，主要分两个阶段来识别，第一阶段是通报、召回，“不一棍子打死”；第二阶段是整改期，如整改合格，继续履职，如整改后还达不到要求，直接免职。从去年6月以来，黄石市累计召回干部112人，其中县处级34人，科级干部78人。

“既要规范领导干部的行为，也要给有能力干事的人撑腰兜底。”一些基层组织干部认为，在推进干部“下”的同时，要增加对干部的激励和引导，强化对干部工作情形的鉴别，让纠错与容错并行不悖，切实调动干部谋创新发展积极性。

(新华社北京3月29日电)

空军伊尔-76飞机赴韩国 接迎志愿军烈士遗骸回国

新华社北京3月29日电(记者张玉清 张汨汨)按照中央军委命令，中国空军1架伊尔-76飞机于29日下午飞抵韩国仁川机场，执行接迎在韩第三批志愿军烈士遗骸回国任务。

中国空军新闻发言人申进科介绍说，按照任务计划，这架伊尔-76飞机将于3月31日上午将志愿军烈士遗骸接至沈阳桃仙机场。飞机进入中国领空后，空军两架歼-11战机升空护航，用空军特有的方式向志愿军先烈致敬。

2014年3月28日，空军首次派出两架国产新型战机，对接迎437具在韩志愿军烈士遗骸的民航客机进行护航。2015年3月20日，空军首次派出伊尔-76飞机将68具在韩志愿军烈士遗骸接迎回国。

国内首条“陆空联运” 跨境电商货运直飞开通

新华社西安3月29日电(记者李华 姜晨蓉)国内首条陆空联运跨境电商货运航线28日由阿姆斯特丹直飞抵达西安，100余吨来自欧洲的货物顺利进入西安国际港务区，标志着西安港“海陆空”国际综合联运枢纽基本成型。

据了解，在此次装载的100吨货物中，陕西省内货物75吨，重庆、郑州等其他城市25吨，主要有奶粉、婴儿辅食、空气净化器、日化商品、厨具及其他小家电等商品。货源主要来自荷兰鹿特丹、阿姆斯特丹、德国科隆、杜塞尔多夫、法兰克福和英国伦敦等。这次的“陆空联运”先通过陆地运输，将货物运至荷兰，再在荷兰海外仓按照订单需求进行二次包装。

自2014年3月19日，海关总署同意西安开展跨境贸易电子商务服务试点以来，西安国际港务区搭建“洋货码头”电商平台。两年来，西安国际港务区跨境电商企业快速聚集，使得跨境电商成为陕西省、西安市对外贸易的重要组成部分和经济增长的新引擎。

据计算，此次“海外仓+陆空联运”的国际货运模式将原来的96小时抵达西安的国际物流周期降到30小时，物流成本降低了1/4，进口商品品类增加了3倍。通过国际港务区“洋货码头”“Ulife”等电商平台及时分送到消费者手中，使广大市民拥有了更方便快捷、物美价廉的购物体验。

国家存储器基地落户武汉 填补国内主流存储器领域空白

新华社武汉3月29日专电(记者陈俊)总投资240亿美元的国家存储器基地项目28日在武汉东湖高新区正式启动，这将打破我国主流存储器领域的空白。

基地项目以芯片制造环节为突破口，集存储器产品设计、技术研发、晶圆生产与测试、销售于一体。建设内容包括芯片制造、产业链配套等，将在5年内投资240亿美元，预计到2020年形成月产能30万片的生产规模，到2030年建成每月100万片的产能。

为保证项目顺利实施，国家集成电路产业投资基金、湖北省集成电路产业投资基金、国开发展基金、湖北省科技投资集团共同出资作为股东，将在武汉新芯集成电路制造有限公司的基础上组建一家公司作为该项目的实施主体公司。

据介绍，存储器是最大宗的集成电路产品，也是我国进口金额最大的集成电路产品。我国是全球最大的电子信息产业基地，电子整机所用存储器市场需求约2465.5亿元，占我国集成电路市场规模的23.5%。此项目的建设将填补我国主流存储器领域空白，摆脱芯片受制于人的局面。

台湾接连发生两起 人员无故被割伤事件

新华社台北3月29日电(记者何自力 柳新勇)继28日台北市内湖区女童命案后，29日岛内又传出捷运新北投站警察遭男子持刀划伤事件以及新北市消毒人员无故被人持锯割伤事件，两位受害人目前均无生命危险。

为应对持续升高的治安压力，高雄捷运29日宣布，即日起将为高雄捷运全员保安配备警棍。

台北大众捷运股份有限公司29日表示，中午12时20分，捷运新北投站往北投方向司机员回报，站内月台上有一名男子持刀划伤捷运警察，造成捷运警察头部约3公分伤口。男子已被制伏，捷运警察被送医治疗。

新北市消防局获报证实，案发时，28岁詹姓男子持刀朝黄姓警员砍杀，造成其头、背部受伤，被紧急送往医院救治。捷运警察队刑事组长袁云激表示，受伤警察意识清楚，无生命危险。

警方及消防部门表示，案发时，詹姓嫌犯已被电击棒制伏，警员到场后将他逮捕，其确切作案动机仍待进一步调查。

车站内无其他乘客受伤，营运未受影响。

新北市警方及消防部门29日中午还获报，下午约1时在树林区中华路天元街口传出疑似随机砍人案件，一名环保局外包48岁消毒人员无故被人持锯割伤送医。

据初步了解，被害人认识行凶的男子，男子疑似拿锯子割伤被害人，造成左手腕5公分撕裂伤，被害人意识清醒送医。



上海举办“睡眠监测”体验活动

3月29日，观众在现场体验无线睡眠监测方案。

近日，日本村田制作所在上海举办无线睡眠监测方案体验活动。方案通过搭载在床下的传感装置感知人体的心跳，筛选出心率、心率变化、泵血功能、呼吸率等有效数据，通过无线通信模块传输，实现远程实时监测睡眠状态。方案可广泛应用于医院住院处、养老机构、酒店等。

新华社发

蓝海驾校周年庆典答谢晚宴开启蓝海2016服务质量年

3月27日晚，三亚蓝海杯技能大赛颁奖典礼暨周年庆典答谢晚宴在三亚胜意大酒店隆重举行，蓝海驾校用精彩纷呈的节目表达了对合作团队及媒体的敬意与感谢。

会上，蓝海驾校校长就蓝海驾校一年来的发展表示，蓝海驾校作为一个年轻稚嫩的驾校，非常感谢大众的包容，为了更好地服务学员、回馈社会，他宣布：蓝海驾校将开启2016服务质量年！

据了解，首届蓝海杯学员技能大赛于3月12日在三亚蓝海驾校二期训练场全面开赛。比赛项目包括：场地二项驾驶(坡道定点停车与起步、倒车入库)；道路五项驾驶。(上车及起步、变更车道、会车、超车、靠边停车)。经历了激烈的初赛与决赛后，终于在22号分出胜负，而今日就是颁奖典礼！

典礼上，蓝海驾校校长为学员技能大赛获奖选手、网评优秀教练员颁奖。万众瞩目的技能大赛3888元现金大奖最终由冠军吕双获得，亚军苏泽、季军符文顺分别获得2588元与1288元现金红包及行车记录仪一个，第四名张琳伟

也获得价值1999元个人写真一套和行车记录仪一个。网评优秀教练员最高也将获得1880元的现金大奖。

据悉，三亚蓝海驾校是2015年上半年通过市交通局批准、省道路运输局备案“新国标”颁布以来的三亚市第一所国家一级驾校，也是新国标颁布以来三亚地区少有的国家一级驾校之一。驾校

配备全仿真智能驾驶模拟仪、安全体验装置、无纸化教室、驾驶操作专业图书馆等设施，还配有一体化模拟考场(为蓝海学员免费开放)、综合训练场和科目三专用训练场。

庆典在欢声笑语中进入尾声，至此，本届蓝海驾校周年庆典系列活动圆满落幕！(广文)



世卫组织表示

对中国生产的疫苗有信心

建议扩大计划免疫范围

新华社北京3月29日电(记者胡浩)世界卫生组织驻华代表处29日在京就近日引发社会关注的非法经营疫苗事件召开新闻发布会时指出，中国疫苗的生产管理达到国际水平，希望能够进一步扩大计划免疫的范围。

世界卫生组织驻华代表处扩大免疫组负责人兰斯博士表示，中国疫苗的生产并没有问题，此次暴露出来的问题出现在二类疫苗的配送和供应上。因此，需要加强对二类自费疫苗的监管。

同时，兰斯博士解释，未按规定温度范围内存储的疫苗或过期疫苗不会产生毒性，因此人们几乎不可能因为接种了这样的疫苗而患病。

“减毒活疫苗的不当存储可能会使疫苗效力衰减失去活性，而对于灭活疫苗来说，存储不当可能导致蛋白质的降解，但是他们都不会产生额外有毒的物质。”兰斯博士解释。

但是，如果疫苗由于过期或不当处理失去效力，儿童将缺乏疫苗针对疾病的预防能力，可能在未来感染疾病，对其造成伤害。这种情况跟未接种疫苗的后果类似。

世界卫生组织建议，一是要全面彻底调查，追查这些疫苗的销售和使用流向，找到剩余疫苗并进行控制，确定发生这些问题的原因并采取行动避免事件重演；二是向家长和公众告知有哪些潜在风险；三是指导公众和家长如何确认孩子是否接种了过期或者不当储存的疫苗，如果孩子接种了这些疫苗，家长该怎么办。

世界卫生组织提醒，若接种了过期疫苗或不当储存疫苗，应当重新接种。然而，如果儿童已经过了该疾病的风险年龄，就不用重新接种，也不用检测。若考虑重新接种疫苗，应咨询预防接种点的专业人员。

世界卫生组织同时建议，中国的国家免疫规划应将包括流感嗜血杆菌结合疫苗、脊髓灰质炎灭活疫苗、肺炎/脑膜炎疫苗、肺炎球菌疫苗和轮状病毒疫苗等5种疫苗纳入扩大免疫，这样既可确保中国儿童受益于这些疫苗本身，又能将此疫苗纳入严格管理的政府分发系统。