

## 新华国际时评

## 离梦想更近 与世界共赢

新华社记者 胡浩

中共十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念及其实现路径,这既是中国改革奋进的方向,也隐含了中外合作的密钥。这将让国人离梦想更近,促中国与世界共赢。

对内,全会提出了全面建成小康社会新的目标要求,在促进经济保持中高速增长的同时,把发展重点放在消费、城镇化、扶贫、生态环境、教育、社保和区域协调发展等领域,并适时调整人口政策。

从城乡区域协调发展到精准扶贫,从实施全民参保计划到提高技术工人待遇,从鼓励创新发展到推进健康中国建设……全会公报的字里行间,人们读到了执政为民的理念,感到了务实有为的政风,看到了效率与公平的平衡之策。

可以说,全会公报释放的施政思路体现了党中央审时度势,着力促进中国经济内在变革、应对新挑战、获取发展新动能的雄心壮志,目的就是让群众得实惠。

对此,澳大利亚经济学家郭生祥评价说,这次会议瞄准了促进社会公平和发展可持续性的大方向,展现了“坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的原则,是人民民主精神的终极体现。

法国国际问题专家、中欧论坛创始人高大伟认为,十八届五中全会是一次非常重要的会议,是决定结构性政策的时刻。“显而易见,北京新的决策方向不仅对国内产生影响,其影响也是国际性的。”

全会提出,坚持开放发展,必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势,奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权,构建广泛的利益共同体。

应当看到,十八届五中全会获得全球关注的根本原因,在于,当今中国扮演了举足轻重的国际角色——重要生产者、新兴消费者、资本输出者、技术革新者;在全球经济治理领域,中国日益成为新模式探路者、利益整合者和公共产品提供者。

从这个意义上说,十八届五中全会具有深远的国际意义与世界影响力,引起国际社会的广泛关注。正如英中贸易协会总裁傅仲森所言,中国经济正在转型,这意味着在中国这个幅员广阔的国家正在萌生新的机遇,尤其是在满足消费者需求方面,“这意味着这巨大商机”。

不难想象,今后相当长一段时期,中国与世界共赢的机遇将源于中国区域协调发展对接“一带一路”战略,萌发于中国坚定反腐促进改善投资环境,存在于中国坚持绿色发展增益全球减排事业……

十八届五中全会是中国决心深化改革、扩大开放的宣言书,给艰难复苏的世界经济吃了个“定心丸”。藉此,中国共产党向世人宣告,今天的中国乐见全球合作伙伴分享中国红利和机遇,借力中国提供的公共产品和新合作平台,让中国梦对接世界梦。

新华社北京10月30日电

## 国家卫生计生委副主任王培安答疑全面两孩政策“十问”

## 将取消二孩审批 只生一个不再奖励

新华社记者 胡浩

党的十八届五中全会提出,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。全面两孩何时实施?如何实施?针对社会关心的问题,国家卫生计生委副主任王培安接受了记者采访。

**一问:谁能享受全面两孩政策?为什么要实施全面两孩政策?**

**王培安:**全面两孩政策,是指所有夫妇,无论城乡、区域、民族,都可以生育两个孩子的政策。

实施全面两孩政策,是继单独两孩政策之后生育政策的进一步调整完善,这是中央基于我国人口与经济社会发展的形势作出的重大战略决策。当前,我国人口发展出现转折性变化。一是人口总量增长的势头明显减弱,育龄妇女数量逐步减少,特别是20—29岁生育旺盛期妇女数量下降较快。群众生育意愿发生转变,少生优生成为社会生育观念的主流。二是人口结构性问题日益突出,劳动年龄人口开始减少,老龄化程度不断加深,出生人口性别比长期持续偏高。三是家庭规模缩小,养老抚幼、互助互济等传统功能弱化。这些变化,给经济社会发展带来新的挑战。今后几年,我国劳动力资源比较丰富,社会抚养负担较轻,是调整完善计划生育政策的有利时机。

**二问:实施全面两孩政策同计划生育基本国策是什么关系?**

**王培安:**计划生育是我国必须长期坚持的一项基本国策。

实行全面两孩政策后,预计2030年我国总人口为14.5亿人。未来相当长的时期内,我国人口众多的基本国情不会根本改变,人口对经济社会发展的压力、人口与资源环境的紧张关系将客观存在。

同时,人口与经济社会的发展变化,计划生育政策的调整完善,赋

予了计划生育基本国策新的内涵。当前,坚持计划生育基本国策,就是要实施好全面两孩政策,推进计划生育服务管理改革,引导家庭负责任、有计划地安排生育,调控人口总量、提升人口素质,优化人口结构,引导人口合理分布,促进家庭幸福和人口均衡发展。

**三问:全面两孩政策何时开始实施?**

**王培安:**根据党的十八届五中全会的决策部署,需要修订《人口与计划生育法》及其配套法规,依法组织实施。

**四问:政策实施后,生育还要不要审批?**

**王培安:**按照中央推进计划生育服务管理改革的部署,我们已经在全国实行了一孩生育登记。实施全面两孩政策后,我们将进一步改革完善计划生育服务管理,取消二孩审批,实行生育登记服务制度,准确掌握生育信息,重点加强优生优育、避孕节育、妇幼健康的咨询指导,落实免费的卫生计生服务项目。生育第二个孩子的夫妻,可到一方户口所在地或现居住地办理登记。具体登记办法由各省(区、市)制订。符合规定条件要求再生育的,仍需要按有关规定办理手续。卫生计生部门将进一步简化程序,做好服务,方便群众。

**五问:实施全面两孩政策后,如果自愿只生一个孩子,能否享受独生子女父母的奖励优待?**

**王培安:**实施全面两孩政策后,提倡按政策生育。对自愿生育一个孩子的夫妻,不再发放《独生子女父母光荣证》,不再享受独生子女父母奖励费等相关奖励优待政策。之前已经领取《独生子女父母光荣证》的,继续按规定的条件、标准、年限,享受各项计划生育奖励优待政策。

已经领取《独生子女父母光荣证》要求再生育的,不再享受独生子女父母奖励优惠待遇,此前享受的不退还。特别需要指出的是,各地要积极采取措施,加大对有特殊困难的计划生育家庭的帮扶力度,切实解决他们在生活保障、养老照料、大病医疗、精神慰藉方面的困难和问题。

**六问:实施全面两孩政策,短期内会不会导致出生人口大幅增长?**

**王培安:**现阶段,全国符合全面两孩政策条件的夫妇约有9000万对。实施全面两孩政策,今后几年出生人口总量会有一定程度的增长,最高年份的出生人口预计超过2000万人,这是政策调整的预期效应。

**七问:实施全面两孩政策,孕产妇特别是高龄孕产妇会增加,如何保障母婴安全?**

**王培安:**据测算,符合全面两孩政策条件的妇女约60%在35岁以上。政策实施后,高龄孕产妇会明显增加,发生孕产期合并症、并发症的风险增大。为此,一要增加妇幼保健服务能力供给,加强技术人员的培训;二要做好分级诊疗,引导群众合理选择助产服务机构;三要增强咨询指导,增强孕产妇自我保健能力;四要完善危重孕产妇和新生儿转诊、会诊网络和机制,确保急救通道畅通。总之,要采取一切措施,确保母婴健康安全。

**八问:实施全面两孩政策,对我国资源环境会带来什么影响?对我国经济社会发展有什么影响?**

**王培安:**我国在制定资源环境中长期战略规划目标时,已经为生育政策调整完善预留了空间。据有关部门测算,我国的能源、粮食等供给都在可承受范围之内。实施全面两孩政策对资源环境压力略有增加,但不会影响国家既定资源环境战略目标的实现。

实施全面两孩政策,短期可以直接拉动对妇幼健康、婴幼儿用品、托幼服务、教育等领域的消费。长期看,到2050年,15—59岁劳动年龄人口将增加3000万左右,有利于稳定经济增长预期。实施全面两孩政策后,将带来公共服务需求的增长,医疗卫生、儿童照料、教育等方面会面临一定的压力。通过加大投入、盘活存量、优化配置,是完全可以应对的。

**九问:单独两孩政策一年多,实施效果如何?**

**王培安:**到2015年9月底,全国有176万对单独夫妻提出再生育申请,再生育申请数量平稳增加。在育龄妇女持续减少的情况下,2014年出生人口比上一年度增加了47万,二孩出生人数明显增加。单独两孩政策实施以后,生育水平变动符合预期。

**十问:实施全面两孩政策的决策过程是怎样的?**

**王培安:**党中央、国务院高度重视人口和计划生育工作。根据中央要求,今年初,国家卫生计生委及相关部门,围绕“十三五”时期人口发展战略和应对老龄化政策进行了专题研究。今年3月以来,国家卫生计生委又组织若干研究团队,就全面实施两孩政策进行了多方案测算和研究论证。先后召开了近百场研讨会,听取了人口、经济社会、资源环境领域专家和各级卫生计生部门、相关部门的意见,到20多个省份开展了深入调研,会同发展改革委等相关部门反复论证,形成了系列研究报告和有关全面两孩政策的建议。

新华社北京10月30日电

## 权威访谈



三亚海韵度假酒店  
OCEAN SONIC RESORT  
—SANYA



**海韵真人CS招募令**

智慧与勇气的比拼,团结和毅力的坚守。CS的魅力,无法言喻,只有经历过,体验过才会懂。  
 三亚海韵度假酒店全三亚寻找真人CS作战员!约上兄弟姐妹,战场开火!  
 海韵真人CS十一月盛大开幕,诚邀英雄来战!  
 报名咨询电话:0898-8838 8888转康乐部!



三亚海韵度假酒店  
官方微信

地址:中国海南省三亚市三亚湾路168号 邮编:572000 Add.:No.168, Sanya Bay Road, Sanya, Hainan, China 572000  
 电话Tel:+86-898-8838 8888 传真Fax:+86-898-8833 7777 网址Web:www.osresort.cn



三亚海韵度假酒店  
天猫旗舰店



